

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

29.09.2017 № 28-388

на № 75-0631 от 22.09.2017

Начальнику Департамента  
охотничьего и рыбного  
хозяйства Томской области

В.В.Сиротину

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Томской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»  
(повторно)

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Требований к предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Томской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом охотничьего и рыбного хозяйства Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности Томской области (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиками для подготовки настоящего заключения **повторно**.

В ходе проведения процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком были проведены публичные консультации в период с 29 июня по 26 июля 2017 года посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

В ходе подготовки настоящего заключения **дополнительные публичные консультации** Департаментом **не проводились**.

**Проект акта** подготовлен Разработчиком в **целях** совершенствования действующей нормативной правовой базы Томской области в части выполнения требований, предусмотренных частью 6 статьи 28 Федерального закона от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (далее – Закон № 52-ФЗ) и пунктом 8 Требований по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1996 № 997 (далее – Постановление № 997), направленных **на предотвращение гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов**, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Томской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Ранее на проект акта Департаментом в адрес Разработчика было направлено отрицательное заключение от 7 сентября 2017 года. **Замечания, изложенные в указанном заключении, Разработчиком устранены частично.**

По результатам оценки регулирующего воздействия, проведенной Департаментом, **проект акта был доработан Разработчиком.**

**Были учтены не все замечания, так, не учтено замечание о непредсказуемости результатов правового регулирования и невозможности последующей оценки воздействия предлагаемого правового регулирования.**

Из текста проекта акта неясно, какие меры будут предприниматься Разработчиком в случае установления фактов гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Томской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения.

В рамках данного замечания Департамент предложил Разработчику рассмотреть возможность **разработки методики** учета и мониторинга данных о случаях гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи.

**По мнению Разработчика**, согласно пункту 3 части 4 статьи 33 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) и пункту 5.2.133. Положения о Министерстве природных ресурсов и

экологии Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.11.2015 № 1219 «Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – Постановление № 1219), полномочия по принятию нормативных правовых актов по вопросам осуществления переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, охоты и сохранения охотничьих ресурсов, в том числе обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы об осуществлении таких полномочий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации принадлежат Министерству природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

**Департамент считает данную позицию Разработчика не обоснованной.**

Положения нормативных правовых актов, на которые ссылается Разработчик, действительно закрепляют полномочия по разработке и принятию методических указаний в области использования объектов животного мира и среды их обитания (Постановление № 1219) на федеральном уровне за Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

Однако, согласно абзацу шестому статьи 6 Закона № 52-ФЗ ведение государственного учета численности объектов животного мира, государственного мониторинга и государственного кадастра объектов животного мира в пределах субъекта Российской Федерации, за исключением объектов животного мира находящихся на особо охраняемых природных территориях федерального значения, относится к полномочиям в области охраны и использования объектов животного мира, переданным Российской Федерацией органам государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 37 Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (распоряжение Правительства РФ от 18.12.2012 № 2423-р «Об утверждении Плана действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года») органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации должны обеспечить в срок до 2030 года организацию регулярного учета и планового мониторинга популяций диких животных.

В соответствии с «Основами государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года», утвержденными Президентом РФ 30 апреля 2012 г. (далее – Основы), разработка основ государственной политики в области экологического развития в России обусловлена необходимостью обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития.

Указанные Основы определяют стратегическую цель и основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, а также механизмы их реализации. В соответствии с п. 11 Основ основными направлениями обеспечения экологической безопасности является поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников

и введение новой системы нормирования допустимого воздействия на окружающую среду (целевым ориентиром является снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду в 3 – 7 раз в зависимости от отрасли). К 2020 году предполагается снижение уровня экологического воздействия в 2 – 2,5 раза, что позволит Российской Федерации выйти на современные показатели сохранения природы в развитых европейских странах.

Следовательно, **субъектам Российской Федерации необходимо реализовать данное полномочие.**

Таким образом, Департамент предлагает Разработчику рассмотреть возможность **реализации полномочий по** учету и мониторингу данных о случаях гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи.

Кроме того, Разработчиком **не в полной мере было учтено замечание по уточнению порядка, формы и содержания информирования** Разработчика о случаях гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов и линий связи и электропередачи на территории Томской области, за исключением особо охраняемых природных территорий федерального значения. Рекомендуем Разработчику **уточнить контакты и электронный адрес Разработчика, на который будет поступать информация.**

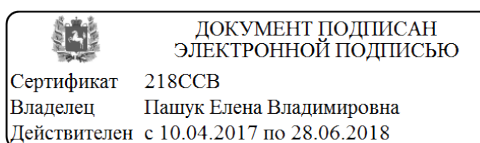
Таким образом, Департамент делает вывод, что **проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что **Порядок** проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области Разработчиком **соблюден.**

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

В результате анализа Департамент делает вывод о том, что **проект акта содержит положения, вводящие избыточные обязанности** для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Однако, Департамент делает вывод о возможности дальнейшего согласования проекта акта **при условии его доработки.**

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук

Наталья Викторовна Андреева  
8 (382-2) 510-940  
andreevanv@tomsk.gov.ru