

Пояснительная записка

к проекту закона Томской области «О внесении изменения в статью 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях»

В соответствии с положениями статей 2, 14, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселений и городских округов отнесено утверждение правил благоустройства территории городского округа, а также организация благоустройства территории городского округа. При этом под благоустройством территории поселения (городского округа) понимается комплекс предусмотренных правилами благоустройства территории поселения (городского округа) мероприятий по содержанию территории, а также по проектированию и размещению объектов благоустройства, направленных на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, поддержание и улучшение санитарного и эстетического состояния территории.

В соответствии с пунктом 9.6 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденных Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр, органам местного самоуправления рекомендовано обеспечивать недопущение использования территории зоны отдыха для иных целей (выгуливания собак, устройства игровых городков, аттракционов и т.п.).

В рамках указанных полномочий в целях обеспечения и повышение комфортности условий массового отдыха граждан, поддержания и улучшения санитарного и эстетического состояния территорий общественных пространств Правилами благоустройства территории муниципального образования «Город Томск» установлены требования, согласно которым размещение аттракционов, багутов, столов и другого дополнительного оборудования, предназначенного для оказания услуг населению и организации общественного питания вне зданий и сооружений, оказание услуг с использованием животных (катание, фотографирование) на земельных участках (землях), находящихся в собственности или ином законном владении муниципального образования «Город Томск», не предоставленных в установленном законодательством порядке на предусмотренном законом праве юридическим и физическим лицам, допускается в местах, определяемых органами местного самоуправления. Перечни соответствующих мест определяются муниципальными правовыми актами администрации Города Томска.

Вместе с тем, соответствующие требования правил благоустройства территории на сегодняшний день фактически не обеспечены мерами государственного принуждения в форме

административной ответственности лиц за их нарушение, поскольку не охватываются действующей редакцией формулировок составов правонарушений в области благоустройства территории, предусмотренных статьей 8.10 Кодекса Томской области об административных правонарушениях.

Отсутствие принудительных механизмов стимулирования субъектов благоустройства к выполнению требований муниципальных правовых актов, определяющих требования в области благоустройства, не позволяет органам местного самоуправления эффективно осуществлять деятельность по организации благоустройства муниципального образования.

В этой связи представленным проектом предлагается установить административную ответственность за нарушение указанных требований правил благоустройства территории муниципальных образований Томской области.

Проект доработан с учетом замечаний, изложенных в письме заместителя Губернатора Томской области по внутренней политике С.Е. Ильиных от 05.12.2017 № СИ-28-576. В частности, уточнено используемое в проекте понятия «столики» путем замены его на понятие «столы», используемое в действующем законодательстве применительно к подобным элементам благоустройства (например, абзац тринадцатый статьи 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации, пункты 6.9.6, 6.12.3.2 Методических рекомендаций для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов, утвержденные Приказом Минстроя России от 13.04.2017 № 711/пр).

Необходимо отметить, что предлагаемые проектом изменения в статью 8.10 Кодекса призваны установить административную ответственность за нарушение установленных органами местного самоуправления правил благоустройства территорий только в случае если указанные деяния не охватываются составом правонарушения, предусмотренного федеральным законодательством.

Риски принятия законопроекта и негативные социально-экономические и иные последствия действия закона после его принятия в ходе подготовки проекта закона не выявлены.

Принятие представленного проекта обеспечит эффективность применения установленных муниципальными правовыми актами правил благоустройства территорий и не повлечет дополнительных расходов областного и местных бюджетов.
