

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ
ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

10.05.2018 № 16-795
на № 55-0504 от 15.05.2018

Начальнику Департамента по
социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В.Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления
Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление
Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 26.3-3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» проекты нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также устанавливающие, изменяющие или отменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, подлежат оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области

обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктами 6-1, 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия проводилась с этапа разработки проекта акта, формирования сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – Сводный отчет) и их публичного обсуждения. В рамках указанного этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта, Сводный отчет, а также в период с 19.04.2018 до 02.05.2018 проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, Сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>).

О начале проведения публичных консультаций Разработчиком письменно были извещены: Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций проекта акта и Сводного отчета в адрес Разработчика предложения не поступали.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

В качестве проблемы Разработчик выделяет:

1) неточность формулировок при предоставлении мер государственной поддержки приводит к двусмысленности при их применении;

2) несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, не предусматривающее соответствие Положения о предоставлении субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидий, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а (далее - Положение), Порядку отбора инвестиционных проектов, направленных на строительство и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.09.2017 № 479;

3) низкая поддержка получателей субсидий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты по созданию и модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования.

В качестве варианта достижения выше обозначенной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, предусматривающий внесение изменений в Положение. Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку согласно статье 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) входят в компетенцию Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, потенциальными адресатами предлагаемого правового регулирования будут являться не более 5 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, приняты в Пензенской, Мурманской, Рязанской, Свердловской областях и Красноярском крае.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Департаментом проведен анализ изменений, вносимых проектом акта в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области», в ходе которого установлено, что Разработчиком предлагается:

1. Ставки по субсидиям на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии (далее - субсидии) утверждать приказом Разработчика.

2. Изменить виды расходов, возмещаемые за счет субсидии, а именно:

- вместо возмещения затрат, произведенных для создания животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) до 400 голов (включительно), возмещать затраты, произведенные для создания животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) 400 и более голов;

- исключить в качестве возмещаемых расходов приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм).

Следует отметить, что в соответствии с постановлением Администрации Томской области от 28.12.2017 № 478а «О приостановлении действия отдельных положений постановления Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» действие Положения приостановлено до 01.06.2018.

Разработчик в Сводном отчете указывает, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется (в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»).

В рамках проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения цели предлагаемого правового регулирования в Сводном отчете указал индикатор: «Поголовье молочных коров в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (2016 г. - 17,09 тыс. голов, 2017 г. - 17,9 тыс. голов, 2018 г. – 18,0 тыс. голов)».

При этом, указанный индикатор включает прошедший период 2016 - 2017 годов, в связи с чем не может быть использован для последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования, т.к. он не позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Согласно подпункту 2.2 Перечня ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсного обеспечения реализации подпрограммы 1 (приложение № 2 к подпрограмме «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области»») в рамках мероприятия по возмещению части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии значение показателя поголовья молочных коров в сельскохозяйственных организациях и

крестьянских (фермерских) хозяйствах установлено на 2018 год – 18,0 тыс. голов, 2019 год – 18,1 тыс. голов, 2020 год - 18,2 тыс. голов.

В соответствии с пунктом 4 Положения субсидии предоставляются по расходам, произведенным за период с 1 октября предшествующего года по 15 декабря текущего года. Между тем, правовой акт согласно пункту 3 проекта акта вступает в силу со дня его официального опубликования.

В связи с этим сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области, которые ориентируясь на действующее правовое регулирование произвели в период с 1 октября 2017 года до момента вступления правового акта в силу расходы на создание животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) до 400 голов (включительно), либо на приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) лишаются государственной поддержки.

Кроме того, Разработчик в пункте 8.8 Сводного отчета указал на отсутствие получателей субсидий по виду расходов «приобретение объектов недвижимого имущества, включенных в проектно-сметную документацию по созданию, модернизации объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм)». Между тем приведенное обоснование не позволяет сделать вывод о том, что указанные получатели субсидии потенциально отсутствуют, т.к. в соответствии с пунктом 5 Положения для получения субсидий получатели субсидий не позднее 20 декабря текущего года представляют в Департамент документы, являющиеся основанием для предоставления субсидии.

Учитывая изложенное, положения проекта акта об изменении видов расходов, возмещаемых за счет субсидии, при вступлении проекта акта в силу со дня его официального опубликования могут существенно ущемить права тех сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, которые уже понесли затраты на указанные цели.

В процессе подготовки заключения Разработчик предоставил доработанную редакцию проекта акта (далее – доработанный проект акта), согласованную (23.05.2018) Департаментом финансов Томской области.

В доработанном проекте акта Разработчик предлагает:

1. Ставки по субсидиям утверждать приказом Разработчика.
2. Дополнить к имеющимся видам расходов, возмещаемых за счет субсидии:

- приобретение оборудования при создании животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм) на 400 и более голов.

Таким образом, Разработчик существенно изменил первоначальную редакцию проекта акта, исключив положения, которые могут ущемить права сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным.

В процессе подготовки заключения Разработчиком доработан проект акта.

Департамент считает, что доработанный проект акта не содержит положения, вводящие избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующие их введению, а также способствующие возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о соблюдении Разработчиком установленного Порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого доработанным проектом акта варианта правового регулирования.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил