

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

06.07.2018 № 26-967  
на № 52-0427 от 15.06.2018

Начальнику Департамента  
по развитию инновационной  
и предпринимательской  
деятельности Томской области

А.А. Осадченко

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по развитию инновационной и предпринимательской деятельности Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 24 мая по 7 июня 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Томская торгово-промышленная палата», Союз «МПО работодателей Томской области».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, предоставленной Разработчиком в сводном отчете, на территории Томской области осуществляет деятельность большое количество субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) (более 40 тысяч), значительная часть которых пользуется устаревшим оборудованием.

Приобретение оборудования в лизинг проще, чем получение кредитов (менее жесткие требования, выше вероятность положительного ответа), тем не менее, возможности по приобретению оборудования в лизинг характеризуются различными ограничениями, в первую очередь связанными с необходимостью внесения авансового платежа в размере от 20 - 30% и более от общей стоимости оборудования. Кроме того, значительным ограничением возможности приобретения основных средств в лизинг являются высокие ставки по договорам лизинга.

Таким образом, основной проблемой, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, является нехватка денежных средств для приобретения оборудования и реализации проектов по развитию производства, что значительно снижает темпы развития субъектов МСП.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства – производителям товаров (работ, услуг) Томской области, что может привести к снижению количества получателей поддержки.

Среди негативных эффектов, возникающих в связи с наличием указанной проблемы, Разработчик отметил следующие:

– возникновение правовой неопределенности при расчете показателей, являющихся основой для оценки осуществления расходов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные субсидии;

– внутренняя несогласованность между первым и вторым абзацами пункта 13 Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» (далее – Постановление № 170а);

– отсутствие положения, которое должен содержать договор, заключенный между Разработчиком и получателем субсидии, о конкретной ответственности субъекта МСП – получателя поддержки за достоверность предоставленных отчетных данных.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как повышение уровня доступности финансовых форм поддержки субъектов МСП, а также совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки субъектам МСП, которые создают и (или) развивают либо модернизируют производство товаров (работ, услуг) на территории Томской области с использованием механизма лизинга оборудования, в части предоставления им субсидий на возмещение части затрат, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении одного или нескольких договоров лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Положение о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования, утвержденное Постановлением № 170а (далее – Положение).

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы следующих субъектов:

– субъекты МСП, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области (более 44 тысяч);

– исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

– общество в лице населения, интересы которого затрагиваются в рамках развития рынка труда, а также рынка новых товаров (работ, услуг).

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком не был изучен опыт нормативного закрепления решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. Наглядных примеров подобного правового регулирования Разработчиком не представлено.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области», утвержденной постановлением

Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области» (далее – Государственная программа).

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Положение, а именно:

- в связи с организационно-штатными изменениями в составе исполнительных органов государственной власти Томской области изменения наименования Разработчика как уполномоченного органа;

- изменения срока, за период которого субъектами МСП произведены затраты, возмещение которых предполагается в соответствии с Постановлением № 170а;

- изменения одного из условий предоставления субсидий, в частности проектом акта предусмотрено, что для получения финансовой поддержки получатель субсидии обязуется не снижать (сохранить или увеличить) среднесписочную численность работников, сформированную в отчетном квартале, предшествующем кварталу, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, в течение 12 месяцев со дня заключения договора о предоставлении субсидии, а также создать не менее одного нового рабочего места с даты заключения договора до окончания календарного года, в котором подано заявление о предоставлении субсидии. При этом обязательство получателя субсидии по выплате работникам среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника в размере не ниже установленной величины прожиточного минимума для трудоспособного населения в Томской области проектом акта исключается;

- исключается обязательство получателя субсидии по представлению им Анкеты получателя поддержки ежегодно в течение двух календарных лет;

- упрощается состав данных, включаемых в бизнес-план, утверждаемый руководителем получателя субсидии и предусматривающий создание и (или) развитие либо модернизацию производства товаров (работ, услуг), в целях реализации которого был(и) заключен(ы) договор(ы) лизинга оборудования, в частности, из бизнес-плана исключаются данные о плановых количественных показателях – показателях результативности предоставления субсидии;

- изменяется состав предоставляемых Разработчику документов для получения субсидии, а именно получателем субсидии предоставляются заверенные подписью и печатью (при наличии) справки: о количестве рабочих мест (в соответствии со штатным расписанием, не являющихся вакантными), созданных на дату подачи заявления о предоставлении субсидии, а также о планируемом количестве новых рабочих мест, но не менее одного рабочего места, создаваемых в период с даты заключения договора о предоставлении субсидии до окончания календарного года, в котором подано заявление о предоставлении субсидии, и сохранения их в течение срока действия договора о предоставлении субсидии;

- состав предоставляемых Разработчику документов для получения субсидии дополняется необходимостью предоставления копии отчетной формы расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения (Форма 4-ФСС, утвержденная одноименным приказом Фонда социального страхования Российской Федерации от 26.09.2016 № 381);

- закрепляется возможность при получении субъектом МСП субсидии не в полном объеме обратиться за оставшейся частью субсидии на возмещение части затрат по договору лизинга оборудования в очередном году;

– устанавливается ответственность получателя субсидии за недостоверность предоставленной Разработчику отчетности о достижении показателей результативности предоставления субсидии;

– с учетом изменений, вносимых в Положение, корректируется приложение № 2 к Положению, а приложение № 4 исключается.

Необходимость совершенствования Постановления № 170а, а также его актуализация обусловлена проведенным Контрольно-счетной палатой Томской области контрольным мероприятием по проверке соблюдения субъектами МСП условий, целей и порядка предоставления субсидий в целях создания и (или) развития, и (или) модернизации производства товаров (работ, услуг), а также на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования (выборочно) и внесенного по его результатам представления от 01.02.2018 № 03-92/1, в котором Разработчику рекомендовано внести предложения в части дополнения и уточнения Постановления № 170а.

В рамках публичных консультаций Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Томской области предлагались изменения и дополнения Постановления № 170а, однако Разработчиком данные предложения были достаточно аргументированно не учтены.

В целях реализации проекта акта средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию мероприятия «Субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» подпрограммы 1 «Развитие малого и среднего предпринимательства в Томской области» Государственной программы. Так, в 2018 году субъекты МСП получают субсидии на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования на сумму 3000,0 тыс. руб.

Статистические данные предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам МСП по договорам лизинга оборудования:

Год	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Общая сумма субсидий, млн. руб.	4,5	5,7	18,3	10,9	17,1	7,7	4,3
Количество субъектов МСП, получивших субсидию	5	8	11	8	6	5	4

Из указанных данных видно, что объем средств из областного бюджета на протяжении двух последних лет существенно снизился, однако существование такого вида государственной поддержки субъектов МСП, как предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам МСП по договорам лизинга оборудования хотя и частично, но помогает в решении обозначенной Разработчиком проблемы, а также оказывает позитивное воздействие, поскольку появляется возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, что позволяет субъектам МСП снизить стоимость продукции, сохранив при этом её качество и конкурентоспособность.

Разработчиком в пункте 7 сводного отчета указано, что риски неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования отсутствуют. Вместе с тем, считаем, что существует вероятность возникновения рисков, связанных

с несоблюдением получателями субсидий условий предоставления субсидий, а так же неэффективном использовании средств финансовой поддержки. Для минимизации указанных рисков предлагаем Разработчику осуществлять контроль эффективности данного способа правового регулирования посредством мониторинга выполнения получателями субсидий показателей результативности, установленных в договоре о предоставлении субсидий.

Положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования позволит реализовать поддержку субъектам МСП Томской области, а также не допустить резкого снижения количества получателей поддержки.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как количество субъектов МСП – получателей финансовой поддержки. При этом Разработчиком указаны следующие целевые значения данного индикатора: 2018 год – 1 получатель, 2019 год – 1 получатель. Также Разработчик в сводном отчете отметил, что в 2018 - 2020 гг. рассматриваемая государственная поддержка будет предоставлена более 3 субъектам МСП.

Кроме того, предлагаем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования, помимо указанного индикатора, еще и по таким индикаторам, как объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки, объем финансовых средств, возвращенных в связи с нарушением условий предоставления субсидии, количество созданных рабочих мест субъектами МСП. Полагаем, что предложенные четыре вышеуказанных индикатора позволят Разработчику в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

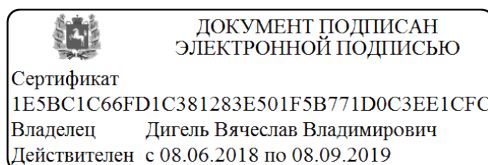
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного в Томской области порядка проведения оценки регулирующего воздействия и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника департамента

Ирина Евгеньевна Войко  
8 (382-2) 510-884  
voykoie@tomsk.gov.ru



В.В.Дигель