

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

13.07.2018 № 26-1010

на № 55-0724 от 03.07.2018

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 7 по 21 июня 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые было Разработчиком учтено и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/488>).

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

По информации, предоставленной Разработчиком в сводном отчете, за последние годы наблюдается снижение валового сбора картофеля: с 298,5 тыс. тонн в 2015 году до 249,2 тыс. тонн в 2017 году (на 17 % или 49,3 тыс. тонн).

Уменьшение посевных площадей, занятых посадками картофеля, связано с увеличением затрат на 1 га посевных площадей, занятых товарным картофелем, начиная с 2013 года с 87 тыс. руб. до 100 тыс. руб. в 2017 году.

Выращивание картофеля является высокозатратным производством. Производство картофеля является одним из критериев оценки продовольственной безопасности страны в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30.01.2010 № 120 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации».

Товарное картофелеводство в Томской области сосредоточено в основном в южных районах. Практически повсеместно производство картофеля всё более концентрируется в частном секторе – преимущественно в личных подсобных хозяйствах, которые стали основными производителями товарной продукции.

К основным проблемам, сдерживающим производство картофеля в Томской области, и на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование

относятся:

- низкая обеспеченность хозяйств специальной сельскохозяйственной техникой и технологическим оборудованием для картофелеводства;
- высокий уровень морального и физического износа имеющихся средств механизации;
- низкая обеспеченность хозяйств овоще- и картофелехранилищами (эффективность отрасли в большой степени зависит от обеспеченности овощеводческих хозяйств современными овощехранилищами);
- высокая степень износа материально-технической базы сельскохозяйственных товаропроизводителей и перерабатывающих предприятий;
- отсутствие качественного семенного материала картофеля;
- слабая производственная база по переработке картофеля;
- низкая доля сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся производством картофеля;
- отсутствие агротехнологического сопровождения процесса возделывания картофеля в отдельных организациях.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции региона за счет возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям на развитие сельскохозяйственных культур, а также совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, включающих предоставление субсидий на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 15 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур приняты в Сахалинской, Мурманской, Рязанской областях и Пермском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующих проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление № 36а, а также в Положение о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденное приложением № 3 к вышеуказанному постановлению (далее – Положение), и в приложения к данному Положению.

Изменения, вносимые проектом акта, предусматривают установление такой формы государственной поддержки, как предоставление субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур. В частности, Положение дополняется Порядком предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур. Все другие изменения, предусмотренные проектом акта, корреспондируются с данным нововведением.

Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур разработан в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенными в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной одноименным постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717.

Порядок предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур определяет категории и критерии отбора юридических

лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ и услуг, имеющих право на получение субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур (далее - субсидии), условия и порядок предоставления субсидии.

В рассматриваемом Порядке закрепляется, что субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных, органических удобрений, химических средств защиты картофеля (товарные сорта).

Указанная субсидия предоставляется за счет средств федерального и областного бюджетов. Главной особенностью предлагаемого вида государственной поддержки является так называемое погектарное субсидирование, то есть субсидия предоставляется по ставкам на 1 гектар посевной площади, занятой товарным картофелем. В расчет размера субсидии принимаются такие составляющие, как посевная площадь, занятая товарным картофелем, и ставка на 1 гектар посевной площади, занятой указанной сельскохозяйственной культурой, утверждаемая Разработчиком.

Проектом акта определено, что рассматриваемая субсидия предоставляется за предшествующий год. Однако, в связи с тем, что назначением субсидии является возмещение части затрат на приобретение горюче-смазочных материалов, минеральных, органических удобрений, химических средств защиты картофеля (товарные сорта), полагаем логичным предоставление данной государственной поддержки в том году, когда эти затраты были произведены. В противном случае нестабильная финансовая обстановка не гарантирует возможности предоставления указанной субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в следующем году по затратам, произведенным в текущем.

На основании изложенного, *предлагаем Разработчику рассмотреть возможность оказания государственной поддержки по затратам, произведенным сельскохозяйственными товаропроизводителями, в текущем году.* В случае положительного решения рассмотрения такой возможности Разработчику потребуется в пунктах 3 - 6, подпунктах «а», «б» подпункта 2) пункта 7 Порядка предоставления субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур слова «предшествующий год» заменить на «текущий год» в соответствующем падеже по тексту проекта акта.

Кроме того, обращаем внимание Разработчика на тот факт, что одним из критериев отбора получателей субсидии является наличие урожайности товарного картофеля за предшествующий год не менее 174 ц/га. При этом в Положении о предоставлении субсидий на возмещение части затрат на развитие льноводства и других сельскохозяйственных культур, утвержденном Постановлением № 36а, в редакции постановления Администрации Томской области от 04.09.2017 № 319а «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» значение указанного критерия составляет не менее 175 ц/га. *Предлагаем Разработчику разобраться с указанным фактом, установив, что имеет место быть: изменения статистических значений урожайности товарного картофеля или опечатка.*

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года

№ 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». В приложении «Распределение средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» (в редакции проекта акта), приведенном в приложении к Порядку распределения бюджетных средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых являются средства субсидии на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, содержащемуся в приложении № 1 к Положению, утвержденному Постановлением № 36а, определено, что на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур в рамках Соглашения о предоставлении субсидий, заключенного Томской областью и Минсельхозом России предусмотрено 8763,1 тыс. рублей, из которых 7273,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета и 1489,7 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. При этом Разработчиком указано, что рассматриваемая государственная поддержка в 2018 году будет предоставлена более 15 сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Хочется обратить внимание Разработчика на то, что в обозначенном приложении «Распределение средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса» ни в действующей редакции Постановления № 36а, ни в редакции проекта акта не определена единица измерения распределяемых средств (млн. или тыс. руб.). *Предлагаем Разработчику дополнить проект акта в указанной части во избежание возникновения сложностей на практике.*

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Предоставление субсидии на возмещение части затрат на развитие сельскохозяйственных культур будет способствовать не только сохранению посевных площадей, но и обеспечению товарным картофелем как внутренний рынок, так и соседние регионы.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как сохранение посевных площадей, занятых товарным картофелем (2018-2020 гг. – 1380 тыс. га) Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в полном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика сохранения посевных площадей, занятых товарным картофелем, в Томской области и эффективность предлагаемого проектом акта регулирования.

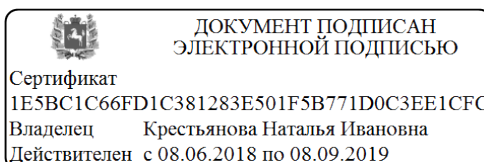
Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих

их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



В.В.Дигель