

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ГОСУДАРСТВЕННО-
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

30.08.2018 № 26-1302

на № 76-0558 от 07.08.2018

Начальнику Департамента
транспорта, дорожной деятельности
и связи Томской области

Ю.И.Баеву

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 №53-ОД»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области «О внесении изменения в приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

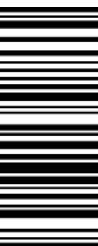
В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего



8187827

воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения. При этом в абзаце третьем указанного пункта Порядка говорится о том, что Разработчик вправе провести оценку регулирующего воздействия проекта акта со средней или низкой степенью регулирующего воздействия начиная с этапа размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования.

В целях реализации 1 этапа Разработчиком 11 июля 2018 года было размещено уведомление об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования по форме согласно приложению № 1 к Порядку на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт). По итогам данного этапа замечаний о содержании существующей проблемы, а также предложений относительно определения возможных альтернативных вариантов ее решения в адрес Разработчика не поступало, в связи с чем Сводка предложений по итогам обсуждения идеи (концепции) Разработчиком не формировалась.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 20 июля по 3 августа 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте 9 органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Некоммерческое партнерство «МПО работодателей Томской области», Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Томской области (далее – Главное управление МЧС России по Томской области), Территориальный отдел государственного автомобильного надзора по Томской области Сибирского межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере транспорта (далее – Сибирское МУГАДН), Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения управления Министерства внутренних дел российской Федерации по Томской области (далее – УГИБДД УМВД России по Томской области), ООО «СпецАвто».

По итогам публичных консультаций по проекту акта поступили замечания, предложения и мнения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Главное управление МЧС России по Томской области, Сибирское МУГАДН, УГИБДД УМВД России по Томской области, ООО «СпецАвто», которые были Разработчиком проанализированы и включены в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Во исполнение Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (далее – Закон № 94-ОЗ) в декабре 2017 года был принят приказ Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области от 25.12.2017 № 53-ОД «О мерах по реализации Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» (далее – Приказ № 53-ОД), которым утверждены Порядок проведения торгов по выбору исполнителей услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области, Порядок ведения перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, а также Типовая форма договора о взаимодействии.

В пункте 2.2.2. указанной типовой формы договора о взаимодействии определено, что уполномоченная организация (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – победитель аукциона по оказанию услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области) обязуется принимать необходимые меры для скорейшего прибытия специализированного транспортного средства к месту нахождения задержанного транспортного средства.

По информации, представленной Разработчиком, в правоприменительной практике стали возникать случаи, когда уполномоченная организация не обеспечивает своевременного перемещения транспортных средств на специализированные стоянки, что приводит к временным потерям сотрудников УГИБДД УМВД России по Томской области и Сибирского МУГАДН. В связи с чем, Разработчику как уполномоченному органу в транспортной сфере поступают письменные жалобы из указанных органов по фактам несвоевременного исполнения уполномоченной организацией обязательств по перемещению транспортных средств на специализированную стоянку. По данным Разработчика, в некоторых случаях время ожидания прибытия специализированного транспортного средства уполномоченной организации доходило до 6 часов.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в отсутствии правового регулирования сроков прибытия специализированного транспортного средства уполномоченной организации к месту нахождения задержанного транспортного средства.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование определения четкого срока прибытия специализированного транспортного средства к месту нахождения задержанного транспортного средства по вызову должностного лица.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранение и возврат, оплата стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области, а также определение срока прибытия специализированного транспортного средства.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Приказ № 53-ОД.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 1-2 Закона № 94-ОЗ полномочия по определению порядка проведения торгов, а также требований, предъявляемых к участникам торгов, порядка заключения договоров о взаимодействии и типовой формы таких договоров отнесены к компетенции Разработчика как исполнительного органа государственной власти Томской области, обеспечивающего организацию Закона № 94-ОЗ. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы 2 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, участвующих в торгах по выбору исполнителя услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области, а также физических лиц, привлеченных к административной ответственности за административное правонарушение, повлекшее применение задержания транспортного средства. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести и исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета Разработчиком был изучен опыт решения обозначенной проблемы в других субъектах Российской Федерации. Однако, Разработчиком установлено, что решение обозначенной проблемы аналогично предложенным им вариантом в других регионах не осуществлено, поскольку в других субъектах Российской Федерации типовая форма договора о взаимодействия нормативными правовыми актами не утверждается.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Согласно статье 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) субъекты Российской Федерации были наделены полномочиями по определению порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств.

В целях реализации положений статьи 27.13 КоАП РФ в Томской области был принят Закон № 94-ОЗ.

Первоначально отбор субъектов предпринимательской деятельности для оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств осуществлялся без проведения конкурсного отбора – в заявительном порядке.

В прошлом году Законом Томской области от 10 мая 2017 года № 44-ОЗ «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области» в Закон № 94-ОЗ были внесены изменения по уточнению порядка отбора юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. Теперь, согласно статье 1-2 Закона № 94-ОЗ, лица, ответственные за перемещение и хранение транспортных средств,

определяются по результатам торгов (аукцион на понижение цены), проводимых Разработчиком.

Во исполнение указанной нормы Закона № 94-ФЗ был принят Приказ № 53-ОД, закрепляющий порядок проведения торгов; требования, предъявляемые к участникам торгов; порядок заключения договоров о взаимодействии с лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств на специализированную стоянку, на территории Томской области и типовую форму таких договоров.

Принятие Приказа № 53-ОД позволило урегулировать вопросы, связанные с определением порядка перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения и возврата, оплаты стоимости перемещения и хранения задержанных транспортных средств на территории Томской области и обеспечить реализацию закрепленных в федеральном законодательстве мер по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в виде задержания транспортных средств, и как следствие, оказало положительное влияние на безопасность дорожного движения.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Типовую форму договора о взаимодействии, утвержденную приложением № 2 к Приказу № 53-ОД.

Договор о взаимодействии заключается между Разработчиком, УМВД России по Томской области, Главное управление МЧС России по Томской области, Сибирское МУГАДН и уполномоченной организацией (юридическое лицо или индивидуальный предприниматель – победитель аукциона по оказанию услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств на территории Томской области). Согласно предмету договора о взаимодействии или УМВД России по Томской области, или Главное управление МЧС России по Томской области, или Сибирское МУГАДН передает задержанное транспортное средство, а уполномоченная организация осуществляет его перемещение, хранение и выдачу.

Уполномоченная организация обязана круглосуточно производить прием и учет заявок, поступающих из вышеуказанных федеральных органов на перемещение задержанных транспортных средств на специализированные стоянки. При приеме таких заявок уполномоченная организация обязана информировать любым доступным способом, в том числе посредством телефонной связи, должностных лиц обозначенных федеральных органов о времени прибытия специализированного транспортного средства. При этом уполномоченная организация также обязана принимать необходимые меры для скорейшего прибытия специализированного транспортного средства к месту нахождения задержанного транспортного средства.

Однако последняя из перечисленных обязанностей, по данным Разработчика, на практике уполномоченной организацией должным образом не обеспечивается.

В проекте акта Разработчиком предусматривается закрепить, что уполномоченная организация обязуется обеспечить прибытие к месту задержания транспортного средства специализированного транспортного средства, при помощи которого будет осуществлено перемещение задержанного транспортного средства на специализированную стоянку, в срок не позднее 2 часов с момента получения заявки о задержанном транспортном средстве от должного лица, уполномоченного составлять протоколы о соответствующих административных правонарушениях.

По мнению Разработчика, установление четкого срока прибытия специализированного транспортного средства к месту нахождения задержанного транспортного средства по вызову должностного лица существенно сократит временные затраты сотрудников федеральных органов.

Участники публичных консультаций поддерживают принятие проекта акта. Так, Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» указало, что возражений против принятия проекта акта не имеет. Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области отметил, что предлагаемое регулирование не создаст проблем с контролем соблюдения норм, напротив оно направлено на упорядочение контроля и исключает из нормативного акта требования оценочного характера.

Разработчиком в качестве участников публичных консультаций были привлечены стороны вышеуказанного договора о взаимодействии. Главное управление МЧС России по Томской области отметило, что возражений и замечаний по существу предлагаемых изменений не имеет. Сибирское МУГАДН предложило сократить срок прибытия специализированного транспортного средства до 1 часа с момента получения заявки, УГИБДД УМВД России по Томской области предложило дифференцировать срок прибытия специализированного транспортного средства в зависимости от вида задержанного транспортного средства: для мототранспорта и легковых автомобилей – не более 1 часа, для грузового транспорта и автобусов – не более 2 часов. Уполномоченная организация (ООО «СпецАвто»), которая включена в перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, составляемый Разработчиком, на основании заключенного договора о взаимодействии от 6 марта текущего года, предложила установить срок прибытия специализированного транспорта в зависимости от места нахождения задержанного транспортного средства: в пределах муниципального образования «Город Томск» – 2 часа, в пределах муниципального образования «Томский район» – 3 часа.

Обосновывая свое предложение ООО «СпецАвто» отметило, что протяженность Томского района Томской области от северной до южной и от восточной до западной границы составляет более 150 км, специализированное транспортное средство имеет определенные технические особенности (средняя скорость передвижения 70 км/ч), а дорожная сеть г. Томска, особенно в дневное время, особенно загружена.

Ссылаясь на данную информацию, Разработчик не учел предложения, поступившие от Сибирское МУГАДН и УГИБДД УМВД России по Томской области, указав, что прибытие специализированного транспортного средства в сроки, предлагаемые данными федеральными органами, в границах Томского района невозможно.

Однако, Разработчик, не учел и предложение, представленное ООО «СпецАвто», обосновав это тем, что при протяженности Томского района в 150 км и при средней скорости передвижение специализированного транспортного средства 70 км/ч прибытие транспортного средства в более короткие сроки возможно.

Полагаем, что Разработчик недостаточно аргументировано отклонил предложение, поступившее от ООО «СпецАвто», упустив из виду, что протяженность Томского района составляет более 150 км, а также, не учтя такой довод уполномоченной организации как загруженность дорожной сети г. Томска, особенно в дневное время.

Следует отметить то, что Разработчик в сводном отчете в качестве возможных рисков неблагоприятных последствий, которые могут наступить в случае принятия проекта акта в предлагаемой Разработчиком редакции, отметил возможность расторжения договора о взаимодействии в одностороннем порядке, указав при этом на повторные торги. По данным Разработчика, ООО «СпецАвто» в настоящее время является единственной уполномоченной организацией, оказывающей услуги по перемещению и хранению задержанных транспортных средств. Следовательно,

для Разработчика, как уполномоченного органа, принятие проекта акта в представленной редакции, с одной стороны, позволит в случае ненадлежащего оказания услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств отказаться от договора с исполнителем, а с другой стороны, повлечет необходимость проведения повторных торгов по выбору исполнителей для оказания указанных услуг, а это, по данным Разработчика, осложнено отсутствием потенциальных исполнителей и необходимостью проведения аукциона на понижение цены.

Предлагаемое правовое регулирование дополнительных финансовых затрат не потребует. Вместе с тем, на субъектов предпринимательской деятельности проект акта возлагает обязанность, которая, исходя из информации действующей уполномоченной организации, на практике вызовет трудности в реализации. В связи с чем, и сама уполномоченная организация может отказаться от заключения/пересмотра договора о взаимодействии.

На основании изложенного, предлагаем Разработчику более детально проработать предложение, поступившее от ООО «СпецАвто», либо учтя данное предложение и доработав проекта акта, либо отклонив указанное предложение с более основательной аргументацией.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как количество обращений и жалоб, поступающих в связи с ненадлежащим исполнением услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств (2018 год – 3 обращения/жалобы, 2019 год – 0 обращений/жалоб). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место улучшение работы по оказанию услуг по перемещению и хранению задержанных транспортных средств и эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

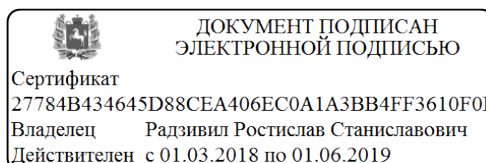
По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что предлагаемое правовое регулирование, направленное на решение проблемы, связанной с отсутствием сроков прибытия специализированного транспортного средства уполномоченной организации к месту нахождения задержанного транспортного средства, обоснованно.

Проект акта не содержит положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем, проект акта в представленной редакции возлагает на субъектов предпринимательской деятельности обязанность, которая на практике вызовет трудности в реализации.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии более детального рассмотрения поступившего предложения.

Начальник департамента

Ирина Евгеньевна Войко
8 (382-2) 510-884
voykoie@tomsk.gov.ru



Р.С.Радзивил