

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

03.09.2018 № 26-1317

на № 55-0993 от 22.08.2018

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально - экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: средняя.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;
- 3) подготовка заключения Департаментом.



8201262

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 8 по 21 августа 2018 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет – портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия».

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика замечаний и предложений не поступало. Сводка предложений не формировалась.

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

Согласно информации территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области на 1 января 2018 года поголовье крупного рогатого скота (далее – КРС) в хозяйствах всех категорий по расчетным данным составило 85,5 тыс. голов, из него коров – 36,8 тыс. голов<sup>1</sup>.

В Томской области разведением КРС занимаются хозяйства разных форм собственности. По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области на 1 января 2018 года в сельскохозяйственных организациях поголовье КРС составило 34,6 тыс. голов, из них коров – 14,3 тыс. голов, в хозяйствах населения – 35,3 тыс. голов, из них коров – 15,8 тыс. голов, в крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей – 15,6 тыс. голов, из них коров – 6,7 тыс. голов<sup>2</sup>.

При этом территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Томской области указывается, что в сельскохозяйственных организациях на 1 января 2018 года по сравнению с аналогичной датой 2017 года поголовье КРС сократилось на 4,9%, в том числе поголовье коров – на 3,4%.

По информации Разработчика, в Томской области в последние десятилетия отмечается сокращение численности поголовья КРС, в том числе молочного

---

<sup>1</sup> Социально-экономическое положение Томской области за январь - декабрь 2017 года. Выпуск 12 (Доклад). – С. 31. [Электронный ресурс]. URL: [http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmsk/resources/3189d98044342bb281baa3fa17e1e317/dk\\_12\\_2017.pdf](http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/3189d98044342bb281baa3fa17e1e317/dk_12_2017.pdf)

<sup>2</sup> Социально-экономическое положение Томской области за январь - декабрь 2017 года. Выпуск 12 (Доклад). – С. 32. [Электронный ресурс]. URL: [http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_ts/tmsk/resources/3189d98044342bb281baa3fa17e1e317/dk\\_12\\_2017.pdf](http://tmsk.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/tmsk/resources/3189d98044342bb281baa3fa17e1e317/dk_12_2017.pdf)

направления, что, безусловно, влияет на снижение производства молока в хозяйствах всех категорий, а также на уменьшение надоев на 1 корову.

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, сокращение КРС молочного направления в регионе, связано, в том числе с особенностями технологических процессов в молочном скотоводстве, появлением крупноплодия и инбридинга.

Во избежание указанных проблем и в целях улучшения породных и продуктивных качеств сельскохозяйственных животных, а также их воспроизводства в молочном направлении используется искусственное осеменение коров и телок с использованием семени быков-производителей.

В технологии воспроизводства от применяемой системы размножения животных в значительной степени зависит ликвидация яловости, повышение плодовитости, получение приплода в планируемые сроки и снижение его себестоимости. Оно позволяет широко использовать лучших производителей, проверенных по качеству потомства, и уменьшить яловость маток.

В связи с необходимостью бороться с проблемами, вызванными особенностями технологических процессов в молочном скотоводстве, сельскохозяйственные товаропроизводители региона вынуждены нести дополнительные затраты на искусственное осеменение коров и телок.

Таким образом, проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, заключается в появлении крупноплодия, инбридинга скота молочных пород и других проблем в молочном скотоводстве, обусловленных особенностями технологических процессов, приводящие к сокращению поголовья племенного скота молочных пород в Томской области.

В качестве факторов, поддерживающих существование вышеуказанной проблемы, Разработчик отметил несовершенное правовое регулирование порядка оказания мер государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям Томской области, что приводит к нерациональному, неэффективному использованию бюджетных ассигнований без учета показателей результативности предоставления бюджетных средств.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком были выделены такие цели предлагаемого правового регулирования, как создание инновационной и конкурентоспособной экономики, решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции на основе повышения финансовой устойчивости и роста КРС молочных пород в Томской области, а также совершенствование процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области в части предоставления субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса на поддержку племенного КРС молочного направления.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Постановление № 36а).

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного

производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядков и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы около 10 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- население, заинтересованное в потреблении сельскохозяйственной продукции.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичной проблемы в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления приняты в Алтайском крае, Пензенской и Рязанской областях. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

### **Анализ предлагаемого правового регулирования**

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предусмотрено внесение изменений в Порядок предоставления субсидий на поддержку племенного крупного рогатого скота молочного направления (далее – Порядок предоставления субсидий), приведенный в приложении № 3 к Положению о предоставлении субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, утвержденному Постановлением № 36а.

В частности, Разработчиком предлагается дополнить Порядок предоставления субсидий новым направлением, предусматривающим возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение семени племенных быков-производителей молочного направления.

Субсидия по указанному направлению предоставляется за счет средств областного бюджета. Главной особенностью такого вида государственной поддержки является приобретение сексированного семени (разделенного по полу) племенных быков-производителей молочного направления, а также приобретение семени племенных быков-производителей молочного направления организациями, у которых

молочная продуктивность коров за предшествующий год составила не ниже 6000 кг на корову.

При этом предельный размер субсидии на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение семени племенных быков-производителей молочного направления не может превышать 50 процентов от фактических затрат получателя субсидии, а на возмещение части затрат на приобретение сексированного семени – не может превышать 80 процентов от фактических затрат получателя субсидии. В проекте акта устанавливается, что период затрат, произведенный за период с 1 октября предшествующего года по 30 сентября текущего года.

По мнению Разработчика, положительный эффект от предложенного проектом акта правового регулирования выразится в сохранении (росте) поголовья КРС молочного направления, увеличении генетического потенциала в Томской области, посредством предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, направленной на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение семени племенных быков-производителей молочного направления.

Возмещение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на осуществление искусственного осеменения позволит снизить вероятность передачи заболеваний КРС, увеличит срок использования КРС молочного направления, тем самым увеличив продуктивность и адаптивную способность сельскохозяйственных животных.

Предоставление государственной поддержки, предусмотренной проектом акта, позволит снизить убытки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также поспособствует увеличению налоговых отчислений в бюджеты всех уровней.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета в целях реализации проекта акта потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 28 декабря 2017 года № 156-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области». Так, субсидии на поддержку племенного КРС молочного направления в 2018 году получают около 10 получателей субсидий на сумму более 11,1 млн. рублей за счет средств областного бюджета.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указал такие индикаторы как количество маточного поголовья молочного направления в сельскохозяйственных организациях и крестьянских (фермерских) хозяйствах (2018 – 18000 голов, 2019 – 18100 голов, 2020 – 18200 голов), сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных (2018 – 102,0 %, 2019 – 100,0 %, 2020 – 100,0 %). Полагаем, что предложенные Разработчиком индикаторы позволят в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить, имеет ли место положительная динамика сохранения (роста) племенного скота молочных пород в области и эффективность предложенного правового регулирования.

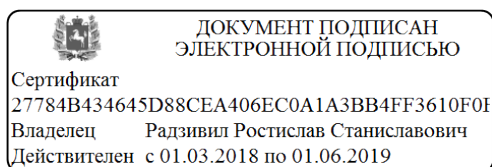
## Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Однако к проекту акта имеется замечание юридико-технического характера.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета указанного замечания.

Начальник департамента



Р.С.Радзивил