

**Сводка предложений по проекту постановления Администрации Томской области
«Об утверждении Порядка предоставления за счет средств областного бюджета
субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области»**

Разработчик проекта нормативного правового акта: Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области

Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимались предложения: с 27.12.2018 по 01.02.2019

Место размещения проекта нормативного правового акта и сводного отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»:
<https://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>

Список заинтересованных лиц, которые были надлежащим образом извещены/уведомлены об обсуждении:

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

Союз «МПО работодателей Томской области»;

Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»;

Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области;

ООО Научно-производственное объединение «Томск-Экология»;

Союз «Томская торгово-промышленная палата».

№ пп	Участник обсуждения	Позиция участника обсуждения	Комментарии разработчика
1.	Союз «Томская торгово-промышленная палата»	По содержанию представленного проекта постановления замечаний и предложений нет	Принято к сведению
2.	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Томской области	Участник обсуждения признает актуальность проблемы; полагает, что необходимость государственного вмешательства обоснована корректно, а также то, что правовое регулирование достигнет заявленных целей. По оценке участника обсуждения, предлагаемое правовое регулирование затронет интересы субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих деятельность в сфере глубокой переработки рыбы или намеревающихся осуществлять такую деятельность, полагает, что предлагаемое правовое регулирование не повлияет на	Принято к сведению

конкурентную среду в отрасли, регулирование не повлечет возникновения издержек/упущенной выгоды, контроль соблюдения норм не вызовет каких-либо затруднений, регулирование является недискриминационным.

Участник обсуждения также считает, что переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования не требуется, не усматривает оснований для применения исключения по введению государственного регулирования.

Также от участника обсуждения поступили следующие предложения:

1) обязанности субъектов государственного регулирования отражены с достаточной степенью полноты, тем не менее Порядок предоставления за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области (далее - Порядок) не предусматривает возможности корректировки целевых показателей при незначительных отклонениях, частичного возврата субсидий, когда цель проекта реализована, производство создано и успешно работает. Полагает, что наличие данного условия в большей степени способствовало бы улучшению инвестиционного климата в регулируемой сфере экономической деятельности;

Порядок разработан в соответствии с Общими требованиями к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.09.2016 № 887 (далее - Требования). Так, согласно подпункта 3) пункта 4 Требований одним из условий предоставления субсидии является установление показателей результативности и (или) порядка расчета показателей результативности и право главного распорядителя как получателя бюджетных средств устанавливать в соглашении

		<p>2) согласно Порядка условием получения субсидии является отсутствие у заявителя неисполненной задолженности по обязательным платежам, пеням, штрафам, процентам по состоянию на первое число месяца, в котором подается заявление о предоставлении субсидии. Ряд предпринимателей</p>	<p>конкретные показатели результативности на основании указанного порядка (при необходимости). В Порядке установлен конкретный показатель результативности без возможности отклонения, поскольку, возможность корректировки показателя при незначительных отклонениях, частичного возврата субсидии не предусмотрена Требованиями. Кроме того, при установлении возможности отклонения от показателя результативности не будет достигнута стимулирующая цель субсидирования. Само по себе понятие «незначительные отклонения» является субъективным (оценочным) и содержит коррупциогенный фактор. Согласно абзаца четвертого подпункта б) пункта 6 Требований недостижение показателей результативности является основанием для применения меры ответственности в виде полного возврата субсидии. Требованиями предусмотрен возврат субсидии в качестве меры ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, возможность частичного возврата субсидии не предусмотрена. На основании изложенного, полагаем, что данное предложение не может быть учтено.</p> <p>Порядком не предусмотрено такое условие. В соответствии с Требованиями Порядком установлено, что по состоянию на первое число месяца, в котором представлены документы, у получателя субсидии должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых</p>
--	--	---	--

	<p>отмечают, что при широком толковании к неисполненной задолженности можно отнести и авансовые платежи, срок уплаты которых наступил, однако в чистом виде задолженностью они считаться не должны. Не всегда организация имеет возможность провести платежи в конкретный день, учитывая обороты предприятия. В связи с этим, предлагают привести понятийный аппарат в соответствие с Налоговым кодексом Российской Федерации и применять термин «недоимка» (ст.11 НК РФ). Также полагают, что наличия условия о возможности предоставления документов о погашении недоимки, имеющейся на первое число предшествующего месяца, существенно улучшило бы положение соискателей субсидии.</p>	<p>взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах. Вопросы исполнения вышеуказанных обязанностей регламентированы законодательством РФ, в том числе главой 8 НК РФ, соответственно, какого-либо широкого толкования применяемого понятийного аппарата не установлено.</p> <p>Установить в Порядке возможность предоставления документов о погашении недоимки, имеющейся на первое число месяца, в котором представлены документы, не может каким-либо образом улучшить положение соискателей субсидии, поскольку в соответствии с Требованиями само по себе наличие на дату, определенную в Порядке, неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, является, является нарушением условий предоставления субсидии, соответственно, погашение недоимки после указанной даты не будет свидетельствовать о соблюдении условий предоставления субсидии.</p> <p>Учитывая срок подачи документов, установленный пунктом 6 Порядка, сроки проведения платежей, у соискателей субсидии есть возможность подтвердить выполнение условий получения субсидии по состоянию на первое число месяца, в котором представлены документы.</p>
--	--	---

		На основании изложенного, полагаем, что данное предложение не может быть учтено.
--	--	--

Общее количество поступивших предложений	2
Общее количество учтенных предложений	0
Общее количество частично учтенных предложений	0
Общее количество неучтенных предложений	2

Начальник Департамента
охотничьего и рыбного хозяйства
Томской области



В.В. Сиротин

05.02.2019