

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: апрель 2015 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Отсутствие правового регулирования организации и проведения областных конкурсов в агропромышленном комплексе (далее – АПК) Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Общая: проведение эффективной аграрной политики и решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Томской области, повышение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции, увеличение закупок сельскохозяйственной продукции у населения и повышение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в организации этой работы, привлечение инвесторов в агропромышленный комплекс Томской области.

Частная: регламентация процедуры проведения областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области (далее – Конкурс).

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области» подготовлен в целях принятия нормативного правового акта Томской области, регламентирующего организацию и проведение областных конкурсов в АПК Томской области.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 10.03.2015 по 25.03.2015.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Алексеева Нелли Николаевна, заместитель председателя комитета правового обеспечения и кадровой политики, (3822) 90-89-35, aan@agro.tomsk.ru.).

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Отсутствие правового регулирования организации и проведения областных конкурсов в агропромышленном комплексе (далее – АПК) Томской области в рамках реализации ведомственной целевой [программы](#) «Кадровое и информационное обеспечение АПК», включенной в подпрограмму «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области».

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 06.10.2014 № 109 «Об областном конкурсе среди работников агропромышленного комплекса Томской области» (вместе с Порядком проведения областного конкурса среди работников агропромышленного комплекса Томской области)

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

муниципальные районы Томской области в лице соответствующих органов местного самоуправления;

сельские поселения Томской области в лице соответствующих органов местного самоуправления;

сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в области растениеводства и в области молочного и мясного скотоводства;

сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в области племенного молочного и мясного скотоводства;

сельскохозяйственные потребительские кооперативы;

граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории Томской области.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

отрицательная динамика экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, отсутствие условий и предпосылок для его устойчивого развития.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Снижение общей численности постоянного состава работников в сельском хозяйстве, процесс оттока работников массовых профессий из сельскохозяйственных организаций, малое количество специалистов среднего звена и их низкая квалификация.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Убыточность производства большинства видов сельскохозяйственной продукции на территории Томской области.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах: наличие нормативных правовых актов, регламентирующих организацию и проведение конкурсов в агропромышленных комплексах субъектов Российской Федерации, например: приказ министерства сельского хозяйства Иркутской области от 14.04.2014 № 20-мпр «Об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2014 году» (вместе с «Положением об областном трудовом соревновании (конкурсе) в сфере агропромышленного комплекса в 2014 году»), приказ Министерства сельского хозяйства и продовольствия Забайкальского края от 16.04.2012 N 55 «Об утверждении Порядка конкурсного отбора получателей субсидий в виде грантов на научные исследования в сфере агропромышленного комплекса Забайкальского края».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Цель 1: проведение эффективной аграрной политики и решение тактических задач по повышению конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Томской области, повышение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции, увеличение закупок сельскохозяйственной продукции у населения и повышение заинтересованности органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области в организации этой работы, привлечение инвесторов в агропромышленный комплекс Томской области.	май 2015 года	декабрь 2015 года

Цель 2: регламентация процедуры проведения областного конкурса в агропромышленном комплексе Томской области	апрель 2015 года	декабрь 2015 года
--	------------------	-------------------

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3.1)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Цель 1	эффективная аграрная политика привлечение инвесторов в АПК Томской области	Ед.	1
	повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции Томской области	Ед.	1
	повышение объемов производства и переработки сельскохозяйственной продукции Томской области	Ед.	1
	увеличение закупок сельскохозяйственной продукции у населения Томской области	Ед.	1
	привлечение инвесторов в АПК Томской области	Ед.	1
Цель 2	наличие нормативного правового акта Томской области, регламентирующего процедуру проведения областного конкурса в АПК Томской области	Ед.	1

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: муниципальные районы Томской области в лице соответствующих органов местного самоуправления	6
Группа 2: сельские поселения Томской области в лице соответствующих органов местного самоуправления	15
Группа 3: сельскохозяйственные товаропроизводители, осуществляющие деятельность в области растениеводства и в области молочного и мясного скотоводства, в том числе племенного	36
Группа 4: сельскохозяйственные потребительские кооперативы	3
Группа 5: граждане, ведущие личное подсобное хозяйство на территории Томской области	30

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.

Группа 1	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0
Группа 2	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0
Группа 3	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0
Группа 4	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0
Группа 5	Отсутствуют	Дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	0

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в Конкурсе; победа в Конкурсе и получение денежной премии.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски невозможности исполнения постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
--	-----------	-----------

<p>8.1. Содержание варианта решения проблемы</p>	<p>Принять нормативный правовой акт Томской области, содержащий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регламентацию процедуры проведения Конкурса, включая порядок работы конкурсной комиссии, правила подготовки и подачи заявки для участия в Конкурсе, оценку заявок, порядок награждения победителей Конкурса; - порядок предоставления из областного бюджета грантов в рамках Конкурса; - порядок предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Томской области иных межбюджетных трансфертов на премирование победителей Конкурса 	<p>Не определено</p>
<p>8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)</p>	<p>80-90 участников Конкурса, 25-32 из которых являются потенциальными победителями Конкурса и претендентами на получение денежной премии</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Дополнительные расходы отсутствуют</p>	<p>Не определено</p>
<p>8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования</p>	<p>В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и</p>	<p>Не определено</p>

	регулируемых рынков в Томской области»	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	обеспечение положительной динамики экономических показателей сельскохозяйственного производства Томской области, создание условий и предпосылок для его устойчивого развития	
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

В соответствии с ведомственной целевой программой «Кадровое и информационное обеспечение АПК» (далее – Программа), которая включена в подпрограмму «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а «Об утверждении государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», решение задачи Программы будет осуществляться за счет предоставления государственной поддержки, которая, в числе прочих мероприятий, включает в себя организацию и проведение областных конкурсов в АПК Томской области. Учитывая отсутствие правового регулирования отношений в указанной сфере, необходимо принятие правового акта, регламентирующего организацию и проведение областных конкурсов в АПК Томской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления Администрации Томской области «Об областном конкурсе в агропромышленном комплексе Томской области» подготовлен в целях принятия нормативного правового акта Томской области, регламентирующего организацию и проведение областных конкурсов в АПК Томской области в рамках реализации ведомственной целевой программы «Кадровое и информационное обеспечение АПК», включенной в подпрограмму «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014

№ 485а «Об утверждении государственной программы "Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области».

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: апрель 2015 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимости нет.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ОБСУЖДЕНИЯ В ХОДЕ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. На решение какой проблемы направлено предлагаемое государственное регулирование? Актуальна ли данная проблема сегодня?

2. Насколько корректно разработчик обосновал необходимость государственного вмешательства? Насколько цель предлагаемого государственного регулирования соотносится с проблемой, на решение которой оно направлено? Достигнет ли предлагаемое государственное регулирование тех целей, на которые оно направлено?

3. Является ли выбранный вариант решения проблемы оптимальным (в том числе с точки зрения выгод и издержек для общества в целом)? Существуют ли иные варианты достижения заявленных целей государственного регулирования? Если да - выделите те из них, которые были бы менее затратны и/или более эффективны.

4. Какие, по Вашей оценке, субъекты предпринимательской и иной деятельности будут затронуты предлагаемым государственным регулированием (по видам субъектов, по отраслям, по количеству таких субъектов в районе или городе)?

5. Повлияет ли введение предлагаемого государственного регулирования на конкурентную среду в отрасли, будет ли способствовать необоснованному изменению расстановки сил в отрасли? Если да, то как? Приведите, по возможности, количественные оценки.

6. Оцените, насколько полно и точно отражены обязанности, ответственность субъектов государственного регулирования, а также насколько понятно прописаны административные процедуры, реализуемые ответственными исполнительными органами государственной власти, насколько точно и недвусмысленно прописаны властные функции и полномочия? Считаете ли Вы, что предлагаемые нормы не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Если да, укажите такие нормы и нормативные правовые акты.

7. Существуют ли в предлагаемом государственном регулировании положения, которые необоснованно затрудняют ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности? Приведите обоснования по каждому указанному положению.

8. К каким последствиям может привести принятие нового государственного регулирования в части невозможности исполнения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями дополнительных обязанностей, возникновения избыточных административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности? Приведите конкретные примеры.

9. Оцените издержки/упущенную выгоду (прямого, административного характера) субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие при введении предлагаемого регулирования.

Отдельно укажите временные издержки, которые понесут субъекты предпринимательской деятельности вследствие необходимости соблюдения административных процедур, предусмотренных проектом предлагаемого государственного регулирования. Какие из указанных издержек являются избыточными/бесполезными и почему? Если возможно, оцените затраты по выполнению вновь вводимых требований количественно (в часах рабочего времени, в денежном эквиваленте и прочее).

10. Какие могут возникнуть проблемы и трудности с контролем соблюдения требований и норм, вводимых данным нормативным актом?

Является ли предлагаемое государственное регулирование недискриминационным по отношению ко всем его адресатам, то есть все ли потенциальные адресаты государственного регулирования окажутся в одинаковых условиях после его введения? Предусмотрен ли в нем механизм защиты прав хозяйствующих субъектов? Существуют ли особенности при контроле соблюдения требований вновь вводимого государственного регулирования различными группами адресатов регулирования?

11. Требуется ли переходный период для вступления в силу предлагаемого государственного регулирования (если да - какова его продолжительность), какие ограничения по срокам введения нового государственного регулирования необходимо учесть?

12. Какие целесообразно применить исключения по введению государственного регулирования в отношении отдельных групп лиц? Приведите соответствующее обоснование.

13. Специальные вопросы, касающиеся конкретных положений и норм рассматриваемого проекта нормативного правового акта, отношении к которым разработчику необходимо прояснить.

14. Иные предложения и замечания, которые целесообразно учесть в рамках оценки регулирующего воздействия.