



26 июля 2013 года

ОЦЕНКА РЕГУЛИРУЮЩЕГО ВОЗДЕЙСТВИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Вопросы для обсуждения

- ❑ Оценка регулирующего воздействия: цели, задачи, создание инфраструктуры для осуществления процесса оценки регулирующего воздействия (определение уполномоченного органа, принятие порядка проведения оценки, разработка стандарта публичных консультаций).
- ❑ Законодательное закрепление процедур оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, а также экспертизы действующих нормативных правовых актов.
- ❑ Организация взаимодействия региональных бизнес-ассоциаций с уполномоченными органами и разработчиками нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации при проведении процедуры оценки регулирующего воздействия.
- ❑ Механизм системной реализации процедуры оценки регулирующего воздействия на интернет-портале для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных актов органов власти субъектов Российской Федерации - regulation.gov.ru.
- ❑ Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, в части внедрения института оценки регулирующего воздействия.

Ведение бизнеса – это...

...ТЫСЯЧИ нормативных документов



...БЕСКОНЕЧНЫЕ согласования



...ГОРЫ отчетности

Задачи и национальные приоритеты

- ▶ «...снижение административных барьеров...»
- ▶ «...улучшение инвестиционного климата...»
- ▶ «...развитие предпринимательства...»
- ▶ «...создание комфортных условий для бизнеса...»
- ▶ «...формирование делового сообщества...»
- ▶ «...соблюдение баланса интересов власти и бизнеса...»

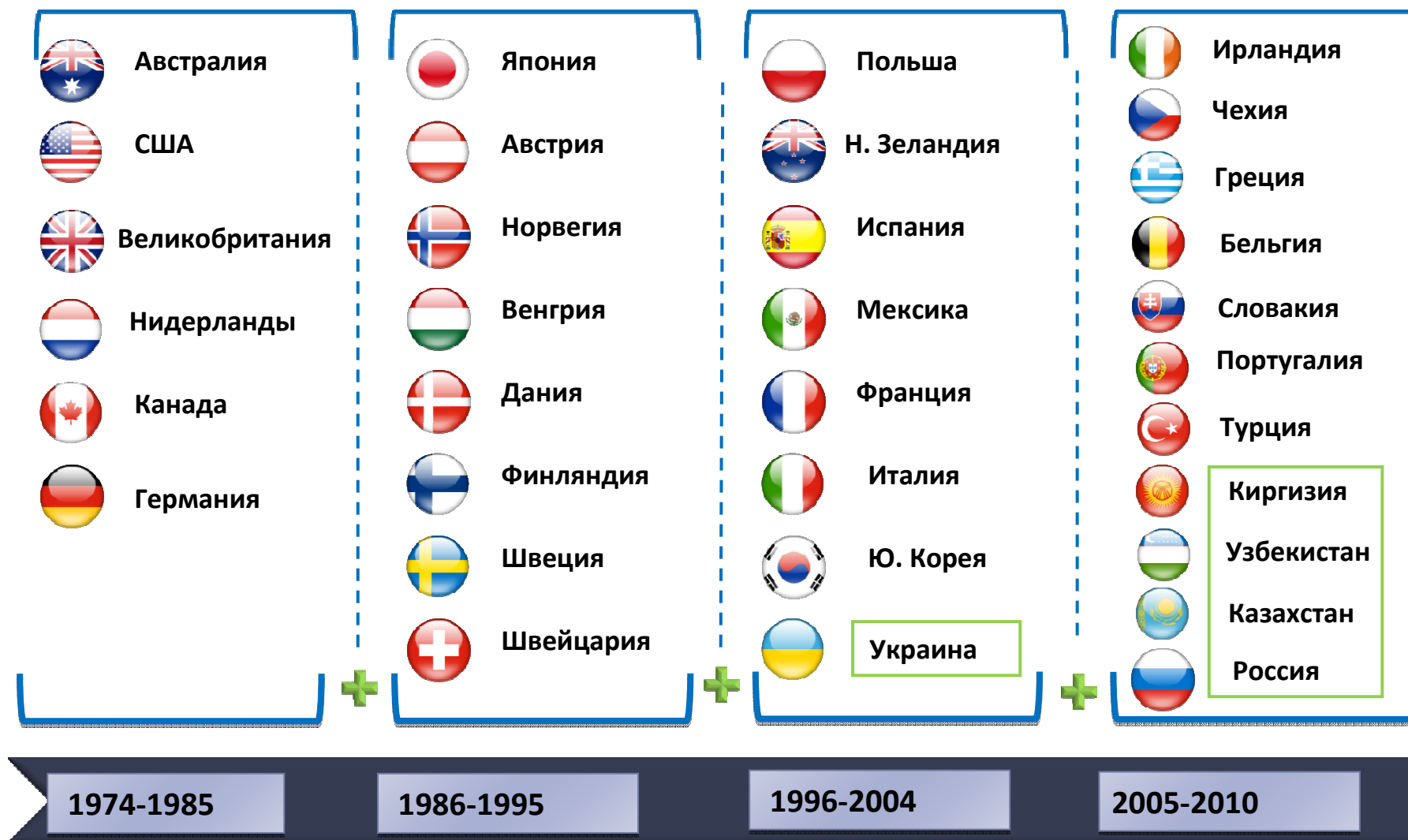
ОТВЕТСТВЕННЫЕ? Органы государственной власти

Как это возможно?

- ▶ Разобраться в содержании ПРОБЛЕМЫ и ее масштабах
- ▶ Найти наиболее эффективные и современные РЕШЕНИЯ
- ▶ Рассчитать возможные ВЫГОДЫ и ИЗДЕРЖКИ
- ▶ Учесть ПРЕДЛОЖЕНИЯ, МНЕНИЯ И ОПЫТ экспертов
- ▶ Не допустить новых административных барьеров и ИЗБЫТОЧНОГО ДАВЛЕНИЯ на бизнес
- ▶ Повысить ЭФФЕКТИВНОСТЬ законодательства

Инструмент? ОРВ!

ОРВ в странах ОЭСР и СНГ



Суть ОРВ. Что это?



ОРВ ≠ Публичное обсуждение с бизнесом

АНАЛИЗ И
КОЛИЧЕСТВЕННАЯ
ОЦЕНКА

ПУБЛИЧНЫЕ
КОНСУЛЬТАЦИИ



ОРВ

ОРВ требует:

1. Увидеть и детально изучить проблему
2. Услышать участников и обсудить варианты
3. Рассчитать выгоды и издержки
4. Спрогнозировать и оценить эффекты

Миф: «ОРВ = аналог существующих процедур»

ОРВ

≠ правовая экспертиза

≠ ведомственное согласование

≠ антикоррупционная экспертиза



Нормативно-правовая и концептуальная база института ОРВ

- ❑ Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
- ❑ Регламент Правительства Российской Федерации, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 года № 260
- ❑ Правила подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 года № 1009
- ❑ Постановление Правительства РФ от 17.12.2012 N 1318 «О порядке проведения ФОИВ оценки регулирующего воздействия проектов НПА, ...»
- ❑ Приказ Минэкономразвития России от 31 августа 2010 года №398 «О порядке проведения Министерством экономического развития Российской Федерации оценки регулирующего воздействия»
- ❑ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 10 июня 2011 года № 1021-р «Об утверждении Концепции снижения административных барьеров и повышения доступности государственных и муниципальных услуг на 2011 - 2013 годы и Плана мероприятий по реализации указанной Концепции»



Ключевые стейкхолдеры, вовлеченные в процедуру ОРВ



Правительство и Аппарат
Правительства РФ



Федеральные органы
исполнительной власти



Минюст России



Минэкономразвития
России



Органы
государственной
власти субъектов РФ



Деловое сообщество:
отраслевые
ассоциации, союзы,
предприниматели



ЕЭК
и таможенный союз

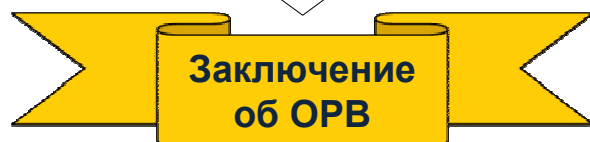
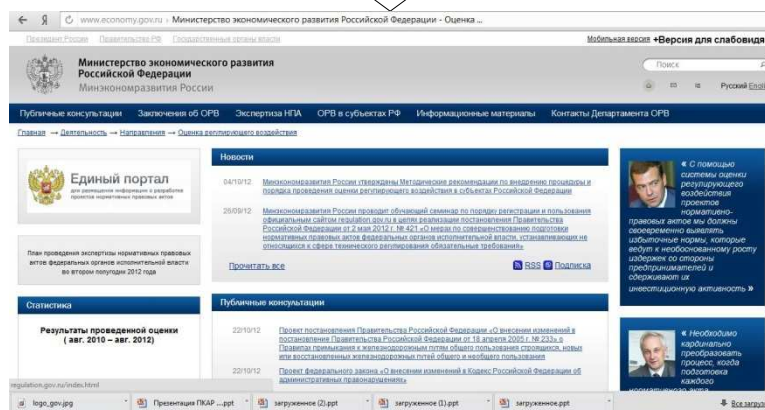


Экспертные и научные
организации

Действующая процедура ОРВ



Регламентом Правительства РФ установлено направление проектов актов на ОРВ в Минэкономразвития России



Цель ОРВ – предотвращение *новых* административных барьеров, недопущение *избыточных* ограничений, обязанностей и *затрат* предпринимателей, *расходов* бюджета

Сферы ОРВ:

- ✓ Государственный контроль (надзор);
- ✓ Установление и применение обязательных требований;
- ✓ Безопасность процессов производства;
- ✓ Оценка соответствия
- ✓ Налоговое и таможенное законодательство

Результат ОРВ – обоснованное принятие решений и подготовка качественных проектов актов

Действующий порядок подготовки заключений об ОРВ



Приказ Минэкономразвития России от 31 августа 2010 года №398

ОРВ сегодня

1807

заключений об ОРВ...

подготовлено
Минэкономразвития
России на 1.04.2013

30

ФОИВ...

регулярно
направляют
подготовленные
проекты актов на ОРВ

0

вариантов...

...решения проблемы
кроме принятия
нового НПА
предлагается
разработчиком

> 40

субъектов РФ...
принимают участие в
процедуре ОРВ

> 12500

мнений и замечаний...
поступило и рассмотрено
в рамках публичных
консультаций от
участников обсуждения

Результаты ОРВ. Отдельные цифры (1)

417 млрд.

рублей...

...возрастут затраты на строительство федеральных автодорог при их отнесении к технически сложным объектам

480 млн.

рублей в год ...

... сэкономлено в результате признания избыточным требования о выдаче 160 тыс. разрешений на перевозку опасных грузов

20 млрд.

рублей...

... издержки, которых удалось избежать при оснащения вагонов аппаратурой ГЛОНАСС (оборудовано 60 тыс.)

85680

дней...

... необходимо Ростехнадзору для исполнения требования о согласовании охранных зон объектов электроэнергетики

193427

организаций...

... затронет законопроект о наделении органов госвласти субъектов РФ полномочиями по установлению правил определения обязательств застройщика

12,5 млрд.

рублей...

... ежегодных издержек субъектов малого бизнеса, осуществляющих торговую деятельность

Результаты ОРВ. Отдельные цифры (2)

51 млрд.

рублей ежегодно...

предполагалось собрать в качестве платы за проезд по федеральным дорогам автомобилей с разрешенной массой более 12 тонн (3,5 рубля за км)

с **37** до **14**

копеек был снижен...

размер минимального тарифа страхования ответственности перевозчика за причинение вреда пассажиру

24 млрд.

рублей...

излишние страховые сборы при страховании владельцев ОПО

от **840** до **10678**

миллиардов рублей...

составит возможный ущерб от отмены экспертизы проектной документации

от **1,147** до **163,2**

трлн рублей...

понадобится затратить владельцам объектов электросетевого хозяйства на подготовку межевых планов

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» (пункт 2, подпункт «д»)

До 1 января 2013 г. обеспечить реализацию мероприятий, направленных на дальнейшее совершенствование и развитие института оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов, в том числе:

**Проект
федерального
закона №
194839-6**

и законодательное закрепление в регионах – с 2014 года,
и в муниципальных образованиях – с 2015 года;

☐ Обязательный для ФОИВ порядок проведения ОРВ на всех стадиях
подготовки проектов НПА;

**Постановление
Правительства
РФ № 1318
от 17.12.12**

и обязательное проведение ОРВ на области таможенного и налогового
управления;

☐ Достаточные сроки для обеспечения полноты и объективности такой оценки;

☐ ОРВ законопроектов, подготовленных к рассмотрению Государственной
Думой во втором чтении

Основные новеллы проекта ФЗ № 194839-6

- ❑ Проект ФЗ № 194839-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части распространения процедуры оценки регулирующего воздействия»

Основные новеллы:

- **Обязательность проведения ОРВ и экспертизы действующих нормативных правовых актов** в субъектах Российской Федерации (с 2014 года) и муниципальных образованиях (с 2015 года).
за исключением уставов и муниципальных НПА о внесении изменений в уставы, а также оформленных в виде НПА решений, принятых на местном референдуме (сходе граждан)
- **Методическое обеспечение** деятельности по проведению оценки регулирующего воздействия и экспертизы нормативных правовых актов осуществляются Минэкономразвития России
- **Порядок проведения устанавливается**
 - органами государственной власти субъектов РФ
 - органами местного самоуправления в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации

Развитие ОРВ в регионах

Приказ Минэкономразвития России от 25.09.2012 г. № 623
«Об утверждении Методических рекомендаций по внедрению
процедуры и порядка проведения ОРВ
в субъектах Российской Федерации»



- 32 субъекта РФ** внедрили процедуру ОРВ
- 33 субъекта РФ** нормативно закрепили порядок проведения ОРВ
- 54 субъекта РФ** определили уполномоченный орган
- 44 субъекта РФ** участвуют в ОРВ на федеральном уровне

Формирование единого подхода к внедрению ОРВ в субъектах РФ

Подход Минэкономразвития России

- Рамочные положения федеральных законов № 184, 131 + методические рекомендации
- Цель ОРВ – оценка позитивных и негативных эффектов для участников отношений
- ОРВ проводит разработчик на «ранней стадии» подготовки проекта акта
- Область применения ОРВ - проекты НПА: предпринимательская деятельность, контроль-надзор, иное
- Форма сводного отчета и ЗОРВ: закрепляется нормативно
- Публичные консультации: единый формат (аналог regulation.gov.ru), обязательность рассмотрения и публикации сводки предложений

Подход АСИ

- Требования к нормативному правовому акту по ОРВ субъекта РФ
- Критерии оценки нормативных актов: целесообразности, адекватности, осуществимости и эффективности (содержание не определено)
- ОРВ проводит уполномоченный орган
- Область применения ОРВ – НПА (сфера не определена).
- Форма отчета об ОРВ: проблема, цели, варианты
- (Отдельно) шкала жесткости, рекомендуемый вариант, его реализация и последующий мониторинг
- Публичные консультации и учет мнения заинтересованных групп (обязательность не определена)

Ключевые вопросы внедрения ОРВ на региональном уровне

- ✓ Как сформулировать предметную область ОРВ на региональном уровне?
- ✓ Как встроить процедуру ОРВ в существующую правотворческую деятельность органов власти?
- ✓ Какая «инфраструктура» (уполномоченный орган, порядок оценки, стандарт ПК и т. д.) необходима для проведения ОРВ?
- ✓ Как привлечь бизнес-сообщество к участию в процессе нормотворчества и получить содержательный отклик?
- ✓ Готово ли общество участвовать в обсуждении нормотворческих инициатив органов власти?
- ✓ Каким должен быть «статус» заключения об ОРВ?

ОРВ на Едином портале REGULATION.GOV.RU

The screenshot displays the REGULATION.GOV.RU portal interface. At the top, there is a search bar and navigation links for registration, login, and remembering the user. The main header includes the Russian coat of arms, the text 'ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ' (Unified Portal), and a description of its purpose. It also shows the portal version, publication date, and social media links. Below this is a navigation bar with links for expanded search, news, materials, surveys, user support, and about the portal. The main content area features a section for 'Все категории' (All categories) with tabs for 'Процедура ОРВ' (ORV procedure), 'Процедура раскрытия информации' (Information disclosure procedure), and 'Экспертиза действующих актов' (Expertise of existing acts). A progress bar shows four steps: 1. Notification of project preparation, 2. Text of the act project, 3. ORV procedure, and 4. Completion of development. The current step is 'Текущая версия от 11.12.2012' (Current version from 11.12.2012) with a status of 'Идет публичное обсуждение' (Public discussion is in progress). There are buttons for 'Получать уведомления' (Receive notifications) and a counter for '129' likes and '23' dislikes. Below this, there are tabs for 'Информация по этапу' (Information by stage), 'Мнения экспертов 12' (Expert opinions 12), and 'Выскажите ваше мнение' (Express your opinion). A countdown timer shows 'До конца публичного обсуждения осталось: 05 дней 13 : 55 : 27' (Time left until the end of public discussion: 05 days 13 : 55 : 27). At the bottom, the user profile 'Иванов Петр Сергеевич' is shown with publication date '11.05.2013', expert comments '3/5', and developer position '3/3'.

- **Возможность публичного обсуждения и проведения ОРВ на едином портале**
- **Широкий круг участников**
- **Отображение мнения экспертов**

ОРВ на Едином портале REGULATION.GOV.RU

Федеральные органы исполнительной власти

Минэкономразвития России

1. Решение о
разработке
нового
регулирувания

2. Проект
нормативного
правового
акта

3. Сводный
отчет:
оценка
последствий

4.
Заключение
об ОРВ



Единый портал

для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения

[Главная](#)

[Поиск НПА](#)


[Новости](#)

[Материалы](#)


Правительство
Российской Федерации




Портал regulation.gov.ru и региональные порталы



[Регистрация](#) | [Вход в личный кабинет](#) | [Запомнить меня](#)

**ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ**
для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичных обсуждений


Версия портала:
Федеральные органы исполнительной власти
[Региональные версии портала](#)


Публикация: 


[Подписка на рассылку](#)


[Расширенный поиск НПА](#) | [Новости](#) | [Материалы](#) | [Опросы](#) | [Поддержка пользователей](#) | [О портале](#)


[Все категории](#) | [Процедура ОРВ](#) | [Процедура раскрытия информации](#) | [Экспертиза действующих актов](#)


 Все отрасли


 Производство и распределение электроэнергии, газа и воды


 Строительство


 Добыча полезных ископаемых


 Гостиницы и рестораны


 Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг


 Здравоохранение и физическая культура


 Добыча полезных ископаемых


 Промышленность


 Производство и распределение электроэнергии, газа и воды


 Строительство

 Добыча полезных ископаемых



 Рыболовство, рыбоводство

 Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

 Транспорт и связь

 Все рубрики

[Все НПА](#) | [Последние публикации](#) | [Популярные НПА](#) | [Открыто обсуждение](#) | Обсуждение заканчивается через 5 дн. | Обсуждение закончено

Название ▼▲	Разработчик ▼▲	Этап ▼▲		
Приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие водного законодательства Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Уведомление о разработке проекта НПА	78	12
Проект постановления Правительства Российской Федерации «Утверждении Порядка взаимодействия государственной информационной системы	Министерство энергетики Российской Федерации	Текст проекта НПА	37	17

Переход на региональный портал

Поиск по portalу

Регистрация | Вход в личный кабинет | Запомнить меня

ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ
для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичных обсуждений

Версия портала:
Федеральные органы исполнительной власти
[Региональные версии портала](#)

Публикация: Подписка на рассылку

Расширенный поиск НПА

Выберите субъект РФ

Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Продолжить Отменить

Все категории

Процедура ОРВ

Все отрасли

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Строительство

Добыча полезных ископаемых

Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг

Здравоохранение и физическая культура

Добыча полезных ископаемых

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Строительство

Добыча полезных ископаемых

Рыболовство, рыбоводство

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

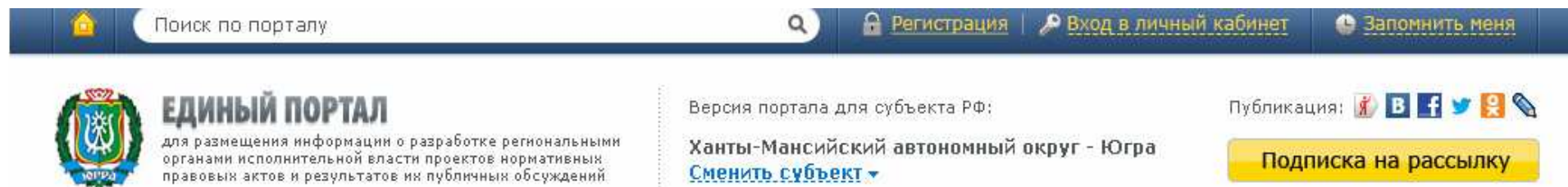
Транспорт и связь

Все рубрики

Все НПА | Последние публикации | Популярные НПА | **Открыто обсуждение** | Обсуждение заканчивается через 5 дн. | Обсуждение закончено

Название	Разработчик	Этап		
Приказ Минприроды России от 13 апреля 2009 г. № 87 «Об утверждении исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие водного законодательства Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства»	Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации	Уведомление о разработке проекта НПА	78	12

Единый портал REGULATION.GOV.RU (Региональный уровень)



HTTP://КОД_РЕГИОНА. regulation.gov.ru

Региональный компонент федерального портала regulation.gov.ru

- Свободный и удобный доступ участников обсуждения к информации о региональных проектах НПА
- Единый порядок и регламент проведения публичных консультаций
- Обеспечение размещения проектов НПА на всех стадиях процедуры
- Доступа к аналитическим и новостным материалам, к досье с материалами уже проведенных консультаций в отраслевом разрезе

Информационные ресурсы



Министерство экономического развития
Российской Федерации
Минэкономразвития России




[Публичные консультации](#) [Заключения об ОРВ](#) [Экспертиза НПА](#) [ОРВ в субъектах РФ](#) [Информационные материалы](#) [Контакты Департамента ОРВ](#)

[Главная](#) → [Деятельность](#) → [Направления](#) → [Оценка регулирующего воздействия](#) → [ОРВ в субъектах РФ](#)


Информационные материалы

ОРВ в субъектах РФ


<http://economy.gov.ru>



[Регистрация](#) [Вход в личный кабинет](#) [Запомнить меня](#)

**ЕДИНЫЙ ПОРТАЛ**
для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичных обсуждений

Версия портала:
Федеральные органы исполнительной власти
[Региональные версии портала](#)

Публикация: 

[Подписка на рассылку](#)

[Расширенный поиск НПА](#) [Новости](#) [Материалы](#) [Опросы](#) [Поддержка пользователей](#) [О портале](#)

[Все категории](#) [Процедура ОРВ](#) [Процедура раскрытия информации](#) [Экспертиза действующих актов](#)

<http://regulation.gov.ru>

Девиз!

“I have read the Regulatory Impact Assessment and I am satisfied that the benefits justify the costs”

**«Я прочитал настоящее
заключение об оценке
регулирующего воздействия
и убежден, что выгоды
оправдывают издержки»**

Контактная информация

Фоминых Александр Карпович

тел.: 8 (499) 795 64 16
FominykhAK@economy.gov.ru

Сорокина Наталья Владимировна

тел.: 8 (499) 795 65 16
SorokinaNV@economy.gov.ru