

5 мая 2014 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а (далее - Порядок), рассмотрел поступивший из Департамента транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области (далее – Разработчик) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – проект акта).

В рамках публичных консультаций проект акта был размещён на официальном сайте Администрации Томской области в сети «Интернет», а также направлен в Томскую торгово-промышленную палату, НП «МПО работодателей Томской области», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступили предложения по проекту акта от Томской торгово-промышленной палаты.

Справка о результатах публичных консультаций прилагается.

1. Характеристика существующей проблемы.

Согласно пояснительной записке проект акта разработан в целях совершенствования Закона Томской области от 19 июня 2012 года № 94-ОЗ «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – Закон № 94-ОЗ) для исключения выявленных в Законе № 94-ОЗ коррупциогенных факторов по требованию прокурора Томской области от 19.12.2013 №86-05/1-2013.

В соответствии с требованием прокурора Томской области в тексте Закона №94-ОЗ не определены административные процедуры и критерии отбора лиц, изъявивших

желание оказывать услуги в данной сфере, отсутствуют конкурсные (аукционные) процедуры, что свидетельствует о наличии коррупциогенных факторов, предусмотренных подп. «ж», «з» п.3. Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96.

Проектом акта вносятся изменения в Закон №94-ОЗ, которые позволяют урегулировать проблемы указанные в требовании прокурора: устанавливаются процедуры и критерии отбора лиц, изъявивших желание оказывать услуги в данной сфере, а также определяются процедуры заключения соответствующих договоров о взаимодействии.

Таким образом, проект акта направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия - установления требований для целей допуска хозяйствующих субъектов к осуществлению определенных видов предпринимательской и (или) профессиональной деятельности (пункт 6 раздела 1 Порядка).

2. Описание цели регулирования.

Проектом акта вводятся положения, устанавливающие требования к лицам, ответственным за перемещение и хранение транспортного средства, помимо требования о заключении договора о взаимодействии, которое предусмотрено действующей редакцией Закона № 94-ОЗ:

- 1) владение на праве собственности или на ином законном основании специализированной стоянкой;
- 2) владение на праве собственности или на ином законном основании транспортным средством для перемещения задержанного транспортного средства;
- 3) включение в перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств.

В целях учета лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, и повышения доступности услуг для населения ведется перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, в котором будут указаны места расположения на территории Томской области специализированных стоянок.

Указанный перечень будет размещать на своем официальном сайте исполнительный орган государственной власти Томской области, обеспечивающий организацию исполнения Закона № 94-ОЗ (далее – уполномоченный орган).

Полномочие по определению порядка представления документов лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, для включения их в перечень лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, закрепляется за уполномоченным органом, а не в законе.

В целях выполнения пункта 3 решения комиссии по вопросам правопорядка, общественной безопасности и противодействию коррупции Законодательной Думы Томской области от 13 февраля 2014 года об установлении требований к специализированным стоянкам предлагается признать утратившим силу приложение

к Закону № 94-ОЗ «Типовая форма договора о взаимодействии» и закрепить за уполномоченным органом полномочие по утверждению типовой формы договора о взаимодействии, содержащей требования к специализированным стоянкам.

Закрепление указанного полномочия за уполномоченным органом позволит оперативно корректировать требования к специализированным стоянкам после их применения на практике.

Анализ практики регионов показал, что достаточно часто требования к специализированным стоянкам устанавливаются на уровне подзаконных нормативных правовых актов, в частности, к таким регионам относятся: г.Москва, г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Мурманская области.

Срок вступления в силу закона предусматривается по истечении десяти дней после дня его официального опубликования.

Проект акта позволит создать равные условия всем лицам, изъявившим желание оказывать услуги по перемещению и хранению транспортных средств на специализированных стоянках.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта не указано на альтернативные варианты решения проблемы.

3. Риски недостижения целей правового регулирования, возможные негативные последствия от введения правового регулирования.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования. Негативный эффект возможен только в случае, если в указанный в проекте акта трехмесячный срок уполномоченный орган не примет соответствующие акты.

4. Возможные последствия введения правового регулирования.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы затрагиваются в результате принятия проекта акта, являются субъекты предпринимательской деятельности, занятые в сфере предоставления услуг по перемещению и хранению транспортных средств на специализированных стоянках, а также владельцы транспортных средств.

Предлагаемое правовое регулирование не приведет к росту издержек соответствующих субъектов предпринимательской деятельности.

Принятие предлагаемого регулирования окажет положительное влияние на сферу предоставляемых услуг – прозрачность процедур допуска субъектов предпринимательской деятельности к оказанию услуг. Принятие проекта акта будет способствовать установлению единых требований к субъектам предпринимательской деятельности, изъявившим желание оказывать услуги в сфере перемещения и хранения транспортных средств на специализированной стоянке.

Результатом действия указанных норм проекта акта должно стать исключение ситуации, при которой правоприменителю будут предоставлены необоснованно широкие пределы усмотрения, способные повлечь коррупционные проявления.

Позитивный эффект от принятия акта – уменьшение жалоб со стороны владельцев транспортных средств на действия лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, так как:

1) будут более тщательно отбираться лица, ответственные за перемещение и хранение транспортных средств (мнение Томской торгово-промышленной палаты);

2) владельцы транспортных средств будут иметь актуальную информацию о перечне лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств, с указанием места нахождения специализированных стоянок, которая будет размещается на официальном сайте исполнительного органа государственной власти Томской области, обеспечивающего организацию исполнения Закона (далее - уполномоченный орган), в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Вместе с тем, к проекту акта имеются замечания юридико-технического характера:

- пункт первый статьи 1-1 проекта акта необходимо дополнить полномочием уполномоченного органа по ведению перечня лиц, ответственных за перемещение и хранение транспортных средств;

- абзац 1 статьи 1-2 проекта акта предлагаем изменить, изложив в новой редакции, уточняющей лиц, с которыми будет заключаться договор о взаимодействии:

«Уполномоченный орган заключает с Управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Томской области, Главным управлением МЧС России по Томской области, лицами, ответственными за перемещение и хранение транспортных средств, договоры о взаимодействии в соответствии с утверждаемой уполномоченным органом типовой формой, содержащей требования к специализированным стоянкам.»

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В.Руколеева

Е.В.Пашук
(3822) 51 00 65

СПРАВКА

о результатах публичных консультаций по проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области»

В соответствии с пунктом 15 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14 марта 2014 года № 75а, Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области проведены публичные консультации с представителями субъектов предпринимательской деятельности по проекту закона Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области» (далее – проект акта).

В рамках сбора мнений (публичных консультаций) проект акта был размещён на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на официальном информационном интерне-портале Администрации Томской области в разделе «Оценка регулирующего воздействия» по адресу: <http://tomsk.gov.ru/ru/otkrytyy-region/otsenka-reguliruyuschego-vozddeystviya/#consult>, а также был направлен в общественные организации, представляющие интересы предпринимательского сообщества:

- Томскую торгово-промышленную палату;
- НП «МПО работодателей Томской области»;
- Томское региональное отделение «Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;
- Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

В рамках публичных консультаций поступило мнение по проекту акта от Томской торгово-промышленной палаты.

В прилагаемой сводной таблице результатов проведения публичных консультаций указаны предложения участника публичных консультаций и позиция уполномоченного органа об их учете при подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия проекта акта.

Таблица результатов проведения публичных консультаций

по проекту закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О порядке перемещения транспортных средств на специализированную стоянку, их хранения, оплаты расходов на перемещение и хранение, возврата транспортных средств на территории Томской области»

Наименование организации	Мнение по проекту акта	Возможность учета мнения участника в Заключении об оценке регулирующего воздействия
Томская торгово-промышленная палата	Проект акта не содержит норм, приводящих к избыточным административным и иным ограничениям для соответствующих субъектов предпринимательской деятельности. Вместе с тем, считает:	
	1) альтернативным способом достижения целей, заявленных в рамках проекта, могло быть сохранение типовой формы о взаимодействии в рамках существующего Закона №94-ФЗ с совершенствованием ее содержания применительно к поставленным задачам	Не учтено. Закрепление указанного полномочия за уполномоченным органом позволит оперативно корректировать требования к специализированным стоянкам после их применения на практике. Практика регионов: требования к специализированным стоянкам устанавливаются на уровне подзаконных нормативных правовых актов (г.Москва, г. Санкт-Петербург, Ленинградская и Мурманская области).
	2) целесообразным установить дату вступления в силу проекта акта по истечении десяти дней после дня его официального опубликования;	Учтено