

17 октября 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с разделом 2 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 16 сентября 2013 года № 706-ра (далее - Порядок), рассмотрел поступивший из Департамента инвестиций Томской области (далее – Разработчик) проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

I. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект акта разработан в рамках реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия, (подп. 3 пункта 2 приложения 2 к Порядку) - государственное регулирование инвестиционной деятельности (в части определения условий и порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности).

Согласно пояснительной записки к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование заключается в необходимости приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством отдельных положений Постановления Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – Постановление № 27а), определяющего категории и критерии отбора субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих право на получение субсидий, цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Несоответствие положений Постановления 27а действующим нормам федерального и регионального законодательством порождает неопределенность государственного регулирования в вопросах отбора субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), имеющих право на получение субсидий, а также отсутствие справедливой конкуренции субъектов инвестиционной деятельности в программах на получение государственной поддержки в регулируемой сфере деятельности, на что было указано в представлении прокуратуры Томской области «Об устранении нарушений законодательства при реализации региональных целевых программ» от 17 апреля 2013 года № 07-07-2013.

Принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в Томской области, а именно:

- обеспечению равного доступа субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, к участию в программах на получение субсидий в целях возмещения затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов;

- исключению из Постановления № 27а положений, содержащих признаки коррупциогенной направленности;

- устранению положений Постановления 27а, вводящих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано на отсутствие альтернативных вариантов решения проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), в том числе иностранные юридические лица, индивидуальные предприниматели, - производители товаров, работ, услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области (пункт 2 Положения о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, утвержденного Постановлением № 27а).

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление 27а, утверждающее Положение о предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов, и приложения к нему, в которых закреплены нормы, противоречащие требованиям федерального и регионального законодательства, а именно:

- установлены приоритетные категории субъектов, претендующих на получение субсидий, которым при отборе отдается предпочтение, (пункт 8), что противоречит

пункту 3 части 1 статьи 14 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ;

- установлена обязанность субъектов (инвесторов), претендующих на получение субсидий, для проведения экспертизы инвестиционного проекта представлять в Департамент инвестиций Томской области копию выписки из ЕГРЮЛ и ЕГРИП (подпункт 3) пункта 17), а также заверенной печатью организации - субъекта инвестиционной деятельности (инвестора) копии коллективного договора (подпункт 5 пункта 17), что противоречит Федеральному закону «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ, которым закреплена возможность самостоятельного истребования Департаментом инвестиций Томской области при необходимости названных документов в порядке межведомственного информационного взаимодействия;

- не установлены срок передачи Департаментом инвестиций Томской области экспертного заключения на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий (пункт 27), а также сроки уведомления заявителей о решении Совета о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии и сроки представления инвесторами в Департамент инвестиций Томской области письменного отчета о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта (абзац 1 пункта 28) и срок предоставления отчета о выполнении работ по реализации инвестиционного проекта (пункт 5.3. Раздела 5 Приложения 2), что является коррупциогенным фактором для правоприменителя и противоречит требованиям подпункта а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 № 96.

В проекте акта также учтены положения вступившего в законную силу Распоряжения Губернатора Томской области от 4 июня 2007 года № 294-р «Об утверждении Порядка проведения экспертизы и методики оценки эффективности инвестиционных проектов» в редакции изменений, внесенных распоряжением Губернатора Томской области от 10 сентября 2013 года № 319-р «О внесении изменений в Распоряжение Губернатора Томской области от 4 июня 2007 года № 294-р».

Проектом акта не предусматриваются исключения применения норм по отношению к области регулирования.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Разработчик в пояснительной записке к проекту акта не приводит данных об ожидаемых позитивных последствиях введения регулирования, предусмотренного проектом акта.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования,

предусмотренного проектом акта, учитывая изменения в законодательстве Российской Федерации в процессе реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области», является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий и пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных и технических условий у исполнительных органов власти Томской области, или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Томской области.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктом 12 Порядка Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В.Руколеева