

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент потребительского рынка Администрации Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О предоставлении субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 01.06.2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В Томской области имеются населенные пункты, в которых отсутствуют объекты торговли продовольственными товарами, что не позволяет населению своевременно и в доступной форме приобретать товары первой необходимости. Снижение численности сельского населения, логистические проблемы, невысокий и неплатёжеспособный спрос приводят к убыточности торговой деятельности в сельской местности и в последующем ее прекращению в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Обеспечение доступности товаров первой необходимости населению в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области за счет сохранения стационарной торговли и развития мобильной торговли.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Установить Порядок предоставления за счет средств областного бюджета Томской области субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с 30.01.2019 по 08.02.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступали.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Николаев Алексей Владимирович, консультант комитета пищевой промышленности и заготовительной деятельности, (3822) 510-060, nikolaevav@tomsk.gov.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 2) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и (или) устанавливающие ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 22.04.2019 года по 24.05.2019 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В Томской области существует проблема продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

Население, проживающее в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области лишено возможности на постоянной основе приобретать товары первой необходимости по месту жительства в связи с малопривлекательностью и убыточностью торговой деятельности в данных населенных пунктах, вследствие ежегодного снижения численности сельских жителей; плохого состояния дорог, особенно в осенний и весенний периоды; отдаленности; низкой платежеспособности сельского населения. Необходимо отметить, что доставка продуктов питания в труднодоступные и отдаленные населенные пункты должна осуществляться специализированным транспортом, в целях сохранения качественных характеристик продуктов и обеспечения их безопасности.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Проблема продовольственного обеспечения населения в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области выявлена в 2014 году. Для ее решения ежегодно вносились предложения в подпрограмму «Развитие сферы заготовки и переработки дикорастущего, пищевого сырья в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», по предоставлению субсидий на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области», которые не утверждались.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка: население, проживающее в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области (свыше 18 тыс. человек).

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие на постоянной основе приобретать товары первой необходимости населением по месту жительства, увеличение затрат населения на приобретение товаров, отсутствие условий и предпосылок развития сельских территорий, сокращение сельского населения.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

- сокращение численности сельского населения;
- отсутствие круглогодичного или полное отсутствие автомобильного сообщения с населенными пунктами;
- низкая покупательская способность сельского населения;
- высокие затраты по осуществлению торговой деятельности в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Отсутствие круглогодичного или полное отсутствие автомобильного сообщения с населенными пунктами, удаленность от ближайших объектов торговли, низкие доходы сельского населения не позволяют самостоятельно торговым организациям и населению решить проблему по приобретению товаров первой необходимости на постоянной основе по месту жительства.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах:

- постановление Правительства Новосибирской области от 23.04.2012 №212-п «Об утверждении порядка предоставления за счет средств областного бюджета Новосибирской области субсидий хозяйствующим субъектам, осуществляющим торговую деятельность на территории Новосибирской области, на компенсацию части транспортных расходов по доставке

товаров первой необходимости в отдаленные села, начиная с 11 километра от районных центров»;

– постановление Администрации Липецкой области от 26.03.2018 №242 «Об утверждении порядка предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ, направленных на создание условий для обеспечения услугами торговли и бытового обслуживания поселений, входящих в состав муниципального района, на 2018 год»;

– Закон Архангельской области от 24.09.2010 № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли и бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;

– Постановление Правительства Хабаровского края от 18 декабря 2018 года №475-пр «О порядке предоставления из краевого бюджета бюджетам муниципальных районов субсидий на софинансирование расходных обязательств по созданию условий для обеспечения услугами торговли жителей поселений, входящих в состав муниципальных образований Хабаровского края с ограниченными сроками завоза грузов (продукции), в 2019 году».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Обеспечение доступности товаров первой необходимости населению в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области за счет сохранения стационарной торговли и развития мобильной торговли.	2019 года	ежеквартально

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Обеспечение доступности товаров первой необходимости населению в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области за счет сохранения	Количество труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, в которых сохранена деятельность стационарных торговых объектов	Населенные пункты	2019 год - 108
	Количество труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, в которых возобновлена торговая деятельность	Населенные пункты	2019 год - 6

стационарной торговли и развития мобильной торговли			
---	--	--	--

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация уполномоченных органов и официальная статистическая информация.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: население, проживающее в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области	Свыше 18 тыс. человек
Группа 2: субъекты предпринимательства, осуществляющие торговую деятельность в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области	Более 110

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: В пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Закон Томской области об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов. Дополнительное финансирование из областного бюджета не требуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальные предприниматели	Новые обязанности по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий, оснований, при которых возникает обязанность по возврату	Согласно данным отдела государственной статистики среднемесячная заработная плата за 2018 год работников организаций	Затраты заявителя на подготовку и предоставление документов для получения субсидии ориентировочно составят 3149

	субсидий	розничной торговли Томской области, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами составила 22042,0руб. Среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, на подготовку и предоставление документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 24 человеко-часов.	рублей.
--	----------	---	---------

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: дополнительные затраты не потребуются.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риск невозможности исполнения постановления и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Предлагаемый вариант	Не вмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Сохранение действующей торговой сети в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области; Расширение мобильной торговли. Количество субъектов предпринимательства (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), претендующих на поддержку более 110.	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы отсутствуют	Не определено

8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка расходов. Законом Томской области от 29.12.2018 № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и государственной программой «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области» (утв. постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а) на 2019 год предусмотрено 8,7 млн. рублей на предоставлении субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области, которая будет оказана более 75 субъектам предпринимательства. Оценка доходов. Увеличение налоговой базы за счет приобретения специализированного автотранспорта.	Расходы и доходы областного бюджета не изменяться
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Обеспечение положительной динамики продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски отсутствуют	Не определено

8.7 Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Отсутствие круглогодичного или полное отсутствие автомобильного сообщения с населенными пунктами, удаленность от ближайших объектов торговли, низкие доходы сельского населения не позволяют самостоятельно торговым организациям и населению решить проблему продовольственного обеспечения населения в труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктах Томской области. В данных условиях государственная поддержка в форме субсидирования части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области становится действенным инструментом решения данной проблемы.

Предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Проект постановления Администрации Томской области «О предоставлении субсидии на возмещение части затрат, связанных с продовольственным обеспечением труднодоступных,

отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области» подготовлен в целях реализации п.п. 5,6 п.1 ст. 6 Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации».

В целях обеспечения доступности товаров для населения Томской области проектом постановления предусматривается предоставление субсидии из областного бюджета:

– юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим доставку социально значимых товаров в населенные пункты Томской области, являющиеся малочисленными, труднодоступными и отдаленными, на возмещение 50% от суммы фактически понесенных расходов по оплате горюче-смазочных материалов понесенных при перевозке товаров автомобильным и речным транспортом;

– юридическим лицам, являющиеся членами Томского областного Союза потребительских обществ (далее – получатель субсидии), в целях возмещения части затрат на приобретение специализированного автотранспорта по договору финансовой аренды (лизинга) для продовольственного обеспечения труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов Томской области.

Перечень труднодоступных, отдаленных и малочисленных населенных пунктов сформирован из 224 населенных пунктов, расположенные на расстоянии 15 км от районного центра, с численность ниже 200 человек, в связи с низкой экономической эффективностью торговой деятельности. В перечень включены 116 населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные предприятия торговли.

В целях организации обеспечения населения товарами первой необходимости предусматривается предоставление субсидий на приобретение трех «автолавок» по договору финансовой аренды (лизинга).

Стоимость новой «автолавки» на базе ГАЗ с полной комплектацией оборудования, позволяющего осуществлять транспортировку, хранение и реализацию продовольственных товаров, составляет 1,9 млн. рублей. Проектом постановления предусмотрено возмещение затрат по договору финансовой аренды (лизинга) на 1 автолавку не более 900 тыс. рублей, что от стоимости приобретения составляет 47%.

Проектом устанавливаются условия предоставления субсидий, перечень необходимых документов для предоставления субсидий, случаи отказа в предоставлении субсидий, порядок возврата бюджетных средств.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление вступает в силу с даты официального опубликования.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует

И.о. начальника Департамента
потребительского рынка
Администрации Томской области



Н.В. Мурсалимова