

Сводный отчет

о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О системе обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 3 квартал 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Обеспечение возможности использования альтернативных способов оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте Томской области (в дополнение к наличной оплате).

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Цель 1.

Внедрение системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

Цель 2.

Определение оператора системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Определение единых правил функционирования и отбора операторов системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

1.7. Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось с февраля по апрель 2019 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: предлагалось организовать систему электронной оплаты проезда путем выдачи транспортных карт населению. При данном способе оплаты необходима организация отдельной структуры по пополнению и выдаче транспортных карт, установка необходимого оборудования в транспорте и др.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (Коробова Анна Андреевна, главный специалист – юрисконсульт комитета по транспорту, связи и правовой работе, (3822) 902-658, korobovaaa@tomsk.gov.ru).

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 №75а, проект нормативного правового акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 27.05.2019 года по 24.06.2019 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

Основной причиной принятия нормативного правового акта Томской области является обеспечение возможности использования альтернативных способов оплаты проезда на общественном пассажирском транспорте Томской области (в дополнение к наличной оплате) с целью повышения качества и удобства предоставления пассажирских услуг, обеспечения большей мобильности передвижения граждан за счет внедрения современных технологий, оптимизации процесса управления пассажирскими потоками.

Проект нормативного правового акта разработан в целях регулирования вопроса определения правил функционирования и отбора операторов системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Отсутствие нормативного правового акта регулирующего вопросы определение правил функционирования и отбора операторов системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

юридические лица и индивидуальные предприниматели, участвующие в открытом конкурсе по отбору оператора системы обеспечения безналичной оплаты проезда и провоза багажа, учета проданных билетов совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.;

перевозчики.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка:

Отсутствие нормативного правового акта регулирующего вопросы определение правил функционирования и отбора операторов системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование:

Внедрение системы безналичной системы оплаты проезда производится с целью повышения качества и удобства предоставления пассажирских услуг, обеспечения большей мобильности передвижения граждан за счет внедрения современных технологий, оптимизации процесса управления пассажирскими потоками. Внедрение системы позволит определить миграцию населения в течение дня. Станет известно, куда чаще всего совершают поездки, в какой период времени, на каких остановках больше всего заходит людей. Благодаря этому можно будет корректировать расписание.

Отвлекаясь на расчеты с пассажиром, водитель нередко создает аварийно- опасную обстановку, оплата производится при выходе, что существенно увеличивает время нахождения автобуса на каждой остановке.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства:

Установление **единых** правил функционирования и отбора операторов системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации и иностранных государствах: в настоящее время многие регионы Российской Федерации (Московская, Кемеровская, Нижегородская, Владимирская Комстромская области, Краснодарский край и т.д.) внедрили безналичную систему оплаты проезда.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Цель 1. Внедрение системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.</p> <p>Цель 2. Определение оператора системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.</p>	2020 год	Постоянный мониторинг в ходе работы

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
<p>Цель 1 Внедрение системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.</p> <p>Цель 2 Определение оператора системы обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.</p>	Количество операторов, отобранных для обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров.	Шт. Шт.	На каждое транспортное средство перевозчика 1

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная информация Департамента.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
<p>Группа 1: Юридические лица и индивидуальные предприниматели, участвующие в открытом конкурсе по отбору оператора системы обеспечения безналичной оплаты проезда и провоза багажа, учета проданных билетов совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок</p> <p>Группа 2: Перевозчики</p>	<p>Более 5</p> <p>Более 13</p>

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Предоставление возможности подключения перевозчиков к системе безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Текущее содержание системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Количественную оценку провести не представляется возможным.

Группа 2	Подключения к системе обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Приобретение оборудования для подключения к системе обеспечения безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учет проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок. Оплата банковского эквайринга.	Около 30 тыс. рублей на одно транспортное средство
----------	--	---	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке: увеличение пассажиропотока за счет улучшения качества услуг перевозчиков.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: не выявлено.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Принятие нормативного правового акта Томской области	Невмешательство
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде	Операторы системы - более 5 Перевозчики - более 13	Адресатов нет.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Операторы системы – невозможно рассчитать. Перевозчики 30 т.р. за 1 автобус	Расходов нет
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с	Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных	Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета,

введением предлагаемого правового регулирования	с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется	связанных с введением предлагаемого правового регулирования не потребуется
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Внедрение системы безналичной оплаты проезда пассажиров и провоза багажа, учета проданных билетов и совершенных поездок на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок.	Наличная оплата проезда
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Не выявлено	Не выявлено

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы:

Обеспечение возможности использования альтернативных способов оплаты проезда на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории Томской области.

Принятие Проекта не повлечет за собой увеличения расходов областного бюджета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области вступает в силу с 1 июля 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: необходимость отсутствует.

Начальника департамента



Ю.И. Баев