

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент по управлению государственной собственностью Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: постановление Администрации Томской области «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2019 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Необходимость совершенствования механизма предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета, в том числе с учетом изменения бюджетного законодательства.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Проект подготовлен в целях обеспечения возможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета, совершенствования порядка принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций названным юридическим лицам в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета, изменения отдельных требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций таким юридическим лицам за счет средств областного бюджета, унификации областного регулирования отношений по предоставлению бюджетных инвестиций указанным юридическим лицам за счет средств областного бюджета.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проектом предлагается определить порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета и установить требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 22.07.2019 по 30.07.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: 2 предложения.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Горшкова Анна

Альбертовна, консультант правового комитета, номер телефона (382 2) 46 81 50, dugsto@gki.tomsk.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая/средняя/низкая: высокая степень регулирующего воздействия.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия:

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 21.08.2019 по 17.09.2019.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации устанавливается возможность предоставления бюджетных ассигнований в виде бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

Вместе с тем для предоставления таких бюджетных ассигнований за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации необходимо определить порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также установить требования к договорам, заключаемым в связи с предоставлением указанных бюджетных инвестиций.

Существующий в Томской области механизм предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета, не учитывает случаи предоставления таких бюджетных инвестиций в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридических лиц – получателей бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества.

Кроме того, установленные порядок предоставления рассматриваемых бюджетных инвестиций и требования к договорам, заключаемым в целях предоставления таких бюджетных инвестиций, не отвечают существующим потребностям Томской области и сложившейся социально-экономической ситуации.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

Первоначальная проблема, заключающаяся в отсутствии механизма предоставления бюджетных инвестиций в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридических лиц – получателей бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета, выявлена в августе 2018 года правовым подразделением Администрации Томской области по результатам экспертизы постановления Администрации Томской области от 23.12.2014 № 509а «Об утверждении требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением из областного бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, за исключением бюджетных

инвестиций в объекты капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества».

В свою очередь, такой механизм расходования средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации введен в Бюджетный кодекс Российской Федерации в начале 2018 года.

В целях исключения выявленного пробела разработчиком изучена федеральная и региональная практика регулирования отношений, связанных с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также собрано, проанализировано и обобщено мнение исполнительных органов государственной власти Томской области, к сфере деятельности которых относятся вопросы, необходимые для разработки рассматриваемого механизма.

По результатам проведенной работы выявлена проблема несовершенства существующего в Томской области механизма предоставления рассматриваемых бюджетных инвестиций. Данная проблема легла в основу подготовленного проекта правового акта.

Иные меры по решению указанной проблемы не применялись.

Деятельность по выявлению данной проблемы не повлекла дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

Юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, заинтересованные в предоставлении государственной финансовой поддержки при условии приобретения государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц; 1.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В настоящее время на территории Томской области:

1) отсутствует возможность получения бюджетных инвестиций юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридических лиц – получателей бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета;

2) ограничена возможность получения бюджетных инвестиций юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

3) ограничена возможность вхождения Томской области в юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями.

Дать количественную оценку перечисленных негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, не представляется возможным.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

К причинам возникновения проблемы можно отнести:

1) отсутствие правового регулирования отношений, связанных с предоставлением бюджетных инвестиций юридическими лицами, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными

предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ юридических лиц – получателей бюджетных инвестиций на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета;

2) изменение социально-экономической обстановки на территории Томской области;

3) установление приоритета государственной поддержки субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности.

Среди факторов, поддерживающих существование проблемы, можно выделить отсутствие инициативы субъектов предпринимательской, инвестиционной и иной экономической деятельности по получению государственной поддержки из областного бюджета в форме бюджетных инвестиций, предусмотренных статьей 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Поскольку Томская область является участником отношений по предоставлению бюджетных инвестиций и полномочия по определению порядка предоставления бюджетных инвестиций, по установлению требований к договорам, заключаемым в связи с предоставлением бюджетных инвестиций, возложены на субъект Российской Федерации, решение проблемы без участия государства в лице Томской области не представляется возможным.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Аналогичный предлагаемому проектом опыт правового регулирования отношений по предоставлению бюджетных инвестиций имеется в передовых субъектах Российской Федерации, в том числе в Московской области, Ленинградской области, а также в Алтайском крае.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
<p>Цель 1 Обеспечение возможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета</p>	<p>Через десять дней после дня его официального опубликования нормативного правового акта</p>	<p>Не требуется</p>

Цель 2 Совершенствование механизма предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета	Через десять дней после дня его официального опубликования нормативного правового акта	Не требуется
--	--	--------------

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов в по годам
Цель 1 Обеспечение возможности предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления вноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета	Принятие и официальное опубликование нормативного правового акта	Отсутствует	Не применимо
Цель 2 Совершенствование механизма предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета	Принятие и официальное опубликование нормативного правового акта	Отсутствует	Не применимо

3.2. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: отсутствуют.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствуют.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа: Юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, заинтересованные в предоставлении государственной финансовой поддержки при условии приобретения государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц	1

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования: не определены.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, заинтересованные в предоставлении государственной финансовой поддержки при условии приобретения государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц	<p>Включение в договор, заключаемый в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, новых положений о(об):</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) показателях результативности предоставления бюджетных инвестиций и их плановых значениях; 2) порядке и сроках представления юридическим лицом отчетности о достижении плановых значений показателей результативности; 3) обязанностях юридического лица применять при составлении сметной документации сметные нормативы, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, провести государственную экспертизу проектной документации, провести проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства. <p>Определение положений, включаемых в:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) договор, заключаемый в связи с предоставлением бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления вноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов 	Отсутствуют	Не определено

	<p>недвижимого имущества за счет средств областного бюджета;</p> <p>2) договор, заключаемый между юридическим лицом, не являющимся государственным или муниципальным учреждением и государственным или муниципальным унитарным предприятием, и его дочерним обществом в случае предоставления бюджетных инвестиций в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета.</p> <p>Установление новых условий, необходимых для принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций:</p> <p>1) наличие подготовленного в установленном законодательством Российской Федерации порядке обоснования предоставления бюджетных инвестиций и результатов его технологического и ценового аудита, а также утвержденного задания на проектирование в случае, если подготовка такого обоснования в соответствии с законодательством Российской Федерации является обязательной;</p> <p>2) требование к значению фактической и прогнозной среднемесячной начисленной заработной платы работников юридического лица в период предоставления бюджетных инвестиций юридическому лицу в зависимости от принадлежности такого юридического лица к категории малых, средних или крупных предприятий.</p> <p>Определение нового основания для отказа в допуске к отбору объектов инвестиционной деятельности, состоящего в представлении документов и сведений, содержащихся в предложении юридического лица по объектам инвестиционной деятельности, в нарушение установленного срока.</p>		
--	---	--	--

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Адресаты предлагаемого правового регулирования понесут экономические издержки, связанные с необходимостью подготовки обоснования предоставления бюджетных инвестиций и проведения технологического и ценового аудита такого обоснования.

Вместе с тем обязанность осуществления таких процедур установлена абзацем третьим пункта 1 статьи 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в связи с чем требование о

подготовки указанного обоснования и представления результатов такого аудита подлежит обязательному включению в проект нормативного правового акта.

Наряду с понесенными издержками адресаты предлагаемого правового регулирования смогут получить бюджетные инвестиции за счет средств областного бюджета для предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы их дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования.

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта нормативного правового акта отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2	Вариант 3	Вариант 4
8.1. Содержание варианта решения проблемы	Принятие проекта нормативного правового акта	Внесение изменений в постановление Администрации Томской области от 23.12.2014 № 509а и от 23.12.2015 № 472а	Принятие нового постановления Администрации Томской области, определяющего порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, в целях предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы дочерних обществ указанных юридических лиц на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности	Невмешательство

			таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества за счет средств областного бюджета, внесение изменений в постановления Администрации Томской области от 23.12.2014 № 509а и от 23.12.2015 № 472а	
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Юридические лица, не являющиеся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, заинтересованные в предоставлении государственной финансовой поддержки при условии приобретения государственной собственности на эквивалентную часть уставных (складочных) капиталов указанных юридических лиц. Динамику численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования определить не представляется возможным			Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования отсутствуют, дополнительные доходы указанных лиц не определены			Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Дополнительные расходы и доходы областного бюджета не определены			Не определено
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования посредством применения	Данный вариант предлагаемого правового регулирования позволит достичь целей предлагаемого	Данный вариант предлагаемого правового регулирования не позволит достичь целей предлагаемого правового регулирования		

рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	правового регулирования			
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий выявлены	Отсутствие единого подхода к предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, нарушение требований Закона Томской области от 07.03.2002 № 9-ОЗ «О нормативных правовых актах Томской области»	Отсутствие единого подхода к предоставлению бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственным и муниципальными учреждениями и государственным и муниципальными унитарными предприятиями	Нарушение бюджетного законодательства, сложности при предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными унитарными предприятиями

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Выбранный вариант решения проблемы (вариант 1) позволит:

1) создать единый «работающий» механизм предоставления бюджетных инвестиций, предусмотренных статьями 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на территории Томской области;

2) урегулировать процедуру предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам за счет средств областного бюджета для предоставления взноса в уставные (складочные) капиталы их дочерних обществ на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности таких дочерних обществ, и (или) на приобретение такими дочерними обществами объектов недвижимого имущества;

3) сделать процедуру предоставления бюджетных инвестиций, предусмотренных статьями 80 Бюджетного кодекса Российской Федерации, за счет средств областного бюджета более наглядной и открытой на всех этапах прохождения этой процедуры.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы представлено в пункте 1.6 сводного отчета.

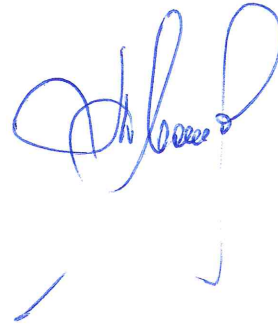
9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 4 квартал 2019 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник Департамента по управлению
государственной собственностью Томской области



Т.А. Исакова

