

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО  
ГОСУДАРСТВЕННО-  
ПРАВОВЫМ ВОПРОСАМ И  
ЗАКОНОПРОЕКТНОЙ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (382 2) 510-519, тел/факс (382 2) 510-175  
E-mail: pr-radrs@tomsk.gov.ru

18.09.2019 № 26-1220

на № 55-1336 от 02.09.2019

И.о. начальника Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

Е.А.Булкиной

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве»

Департамент по государственно-правовым вопросам и законопроектной деятельности Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект постановления Администрации Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок проведения ОРВ), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка проведения ОРВ).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

В соответствии с пунктом 7 Порядка проведения ОРВ процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – сводный отчет) и их публичное обсуждение;



9947802

3) подготовка заключения Департаментом.

В целях реализации 1 этапа по обсуждению идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводились совещания Министерства сельского хозяйства Российской Федерации с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

Для реализации 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком был подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку проведения ОРВ. В период со 2 по 29 августа 2019 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном интернет-портале Администрации Томской области в разделе «Открытый регион» – «Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» – «Публичные консультации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Союз «Томская торгово-промышленная палата», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», сельскохозяйственные товаропроизводители Томской области.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которое было Разработчиком проанализировано и включено в Сводку предложений по результатам проведения публичных консультаций, размещенную в вышеуказанном разделе на официальном сайте (<https://tomsk.gov.ru/rating/front/view/id/624>).

### **Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование**

По информации, представленной Разработчиком в сводном отчете, в Томской области общая площадь сельскохозяйственных земель составляет около 2017 тыс. га, в том числе 1242 тыс. га площадь сельскохозяйственных угодий (пашня, сенокосы, пастбища, многолетние насаждения, залежь). На сегодняшний день не используется 670 700 га (53,9%) всех сельхозугодий Томской области. Общая площадь востребованных в сельскохозяйственном производстве земель сельскохозяйственного назначения в Томской области составляет 414 974 га.

В настоящее время большая часть земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в общей долевой собственности, которые используются сельскохозяйственными товаропроизводителями, не имеет кадастровых границ. В связи с этим, следует провести кадастровые работы, оформить и образовать в собственность или в аренду сельхозтоваропроизводителей значительную часть земель сельскохозяйственного назначения.

Решением указанной проблемы, по мнению Разработчика, станет предоставление субсидии на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве. Так, предоставление субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве, за 2018 год составила 80% от производимых затрат получателей субсидий (или в среднем 278 рублей за 1 га). При этом, оформлено в 2018 году земельных участков площадью 1 800 га, сумма субсидии 500 000 рублей.

Вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии проблем в области оформления прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве.

В качестве негативных эффектов, возникающих в связи с наличием вышеуказанных проблем, Разработчик отметил складывающуюся практику выбытия земель сельскохозяйственного назначения из сельскохозяйственного оборота или их нецелевого использования.

Факторами, поддерживающими существование вышеуказанной проблемы, по мнению Разработчика, является нежелание сельскохозяйственных товаропроизводителей осуществлять значительные финансовые затраты на оформление и образование земельных участков в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В соответствии с существующей проблемой Разработчиком была выделена такая цель предлагаемого правового регулирования, как совершенствование порядка и условий предоставления субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве.

В качестве варианта достижения поставленных целей Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым утверждается новый Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве.

Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие вопросы предоставления рассматриваемого вида государственной поддержки, приняты в Иркутской, Курской областях и Удмуртской республике. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения обозначенных им проблем и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

## Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен Разработчиком в целях реализации Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» и подпрограммы «Развития сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы Томской области «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной одноименным постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

Проектом акта предусмотрено утверждение Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве (далее – Порядок).

Ранее предоставление государственной поддержки с целью оформления прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве осуществлялось в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской области». Однако в связи с неоднократным количеством изменений, вносимых в указанное постановление, его чтение и применение стало затруднительным, поэтому по информации Разработчика, назрела необходимость подготовки и принятия нового Порядка.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что утверждаемым Порядком определяются правила предоставления из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве, критерии отбора получателей указанной государственной поддержки, цели, условия и порядок предоставления субсидий, а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных финансовых затрат, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2018 года № 151-ОЗ «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области» для предоставления субсидии на финансовое обеспечение затрат на поддержку кадров агропромышленного комплекса. Так, в 2019 году субсидии на возмещение части затрат по оформлению прав на объекты недвижимости, используемые в сельскохозяйственном производстве, получают более 2 получателей субсидий на сумму более 50 тыс. рублей.

Предлагаемое правовое регулирование не повлечет за собой существенных расходов у субъектов предпринимательской деятельности, за исключением времени на подготовку и предоставления документов, необходимых для получения рассматриваемой меры государственной поддержки.

По информации Разработчика, исходя из расчета, что среднемесячная заработная плата работников организаций агропромышленного комплекса Томской области за 2018 год составила 31201,20 руб. (данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области), среднее количество рабочих часов в месяце – 168 часов, а на подготовку и предоставление

документов для получения субсидии может быть затрачено в среднем 16 человеко-часов, затраты заявителя ориентировочно составят 2971,50 рублей. Принимая во внимание, что подготовка и предоставление документов, необходимых для получения субсидии, будет осуществляться сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках осуществления их текущих обязанностей, следовательно, указанные затраты для субъектов предпринимательской деятельности не будут избыточны.

Для проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик в целях достижения предлагаемого правового регулирования указан такой индикатор, как площадь земельных участков и объектов недвижимости, используемых в сельскохозяйственном производстве, оформленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в собственность или аренду (на срок более 1 года), заявленных для возмещения части затрат на проведение кадастровых работ в текущем году (2019 – 0,5 тыс. га, 2020 – 0,5 тыс. га). Полагаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Между тем к проекту акта имеются следующие замечания:

1. В пункте 8 Порядка определено, что для получения субсидий получатели субсидий предоставляют Разработчику *не позднее 1 декабря текущего года* заявление по соответствующей форме с приложением необходимых для получения субсидии документов.

При этом в пункте 16 Порядка предусмотрено, что субсидии предоставляются по затратам, произведенным получателями субсидий с 1 июня 2016 года по *30 ноября текущего года*.

Из содержания данных норм следует, что срок предоставления документов, необходимых для получения субсидии, не согласуется с конечной датой периода, в котором производятся затраты, что ущемляет права потенциальных получателей своевременно представить необходимые документы для получения субсидии.

Предлагаем Разработчику скорректировать указанные сроки.

2. В пункте 11 Порядка определено, что Разработчик в течение 15 рабочих дней со дня регистрации заявления рассматривает представленные документы и принимает решение о предоставлении субсидии или об отказе в предоставлении субсидии.

В данной норме не определен документ, которым будет оформляться решение о предоставлении субсидии, что в соответствии с подпунктом 4) пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (далее – Методика), утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (далее – Постановление № 96), что свидетельствует о таком коррупциогенном факторе как юридико-лингвистическая неопределенность.

Предлагаем Разработчику определить документ, которым будет оформляться решение о предоставлении субсидии.

3. В пункте 25 Порядка предлагаем Разработчику скорректировать формулу, определяющую объем средств, подлежащих возврату в областной бюджет, поскольку показатели «т» и «п» определяют количество показателей результативности, а исходя из пункта 20 Порядка показатель результативности всегда будет один – площадь земельных участков и объектов недвижимости, используемых в сельскохозяйственном производстве, оформленных сельскохозяйственными

товаропроизводителями в собственность или аренду (на срок более 1 года), заявленных для возмещения части затрат на проведение кадастровых работ в текущем году.

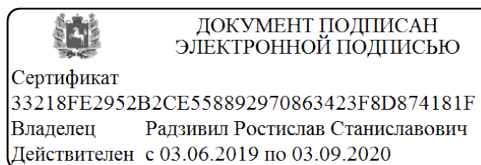
### **Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта**

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования *при условии учета замечаний, изложенных в настоящем заключении.*

Начальник департамента



Р.С.Радзивил