

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент инвестиций Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта:

Постановление Администрации Томской области «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее - проект постановления).

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

I квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

Проект постановления подготовлен в связи с протестом и.о. прокурора Томской области М.В. Дружинина от 17.04.2019 № 07-05-2019, поданным на постановление Администрации Томской области от 22.02.2008 № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» (далее – протест, постановление № 27а). В протесте предлагалось привести постановление № 27а в соответствие с требованиями актов более высокой юридической силы.

В настоящее время постановление № 27а содержит положения о порядке и условиях предоставления государственной поддержки в форме субсидий, что противоречит статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887 (далее - Общие требования). В связи с этим предлагается принять новый нормативный правовой акт, утверждающий порядок предоставления субсидий и исключающий ряд положений, содержащихся в постановлении № 27а.

В соответствии с письмом прокуратуры Томской области от 05.12.2019 № 07-08-2019 в проекте постановления изложен порядок проведения Департаментом инвестиций Томской области обязательных проверок соблюдения субъектами инвестиционной деятельности (инвесторами) условий, целей и порядка предоставления субсидий.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Настоящий проект постановления подготовлен в рамках реализации положений статьи 78 БК РФ, с учетом общих требований к нормативным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 06.09.2016 № 887, в целях:

- повышения эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной деятельности в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов,

винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области;

- в связи с необходимостью принятия отдельного регионального нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий и исключающего положения о процедурах предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности и заключения инвестиционного соглашения.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования.

Проектом постановления предлагается утвердить Порядок предоставления субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов (далее - Порядок).

Порядком устанавливаются:

- главный распорядитель, до которого в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации как до получателя бюджетных средств доводятся в установленном порядке лимиты бюджетных обязательств на предоставление субсидий на текущий финансовый год (Департамент инвестиций Томской области);

- категории и критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий;

- цели, условия и порядок предоставления субсидий;

- размеры субсидий и порядок расчета размеров субсидий в зависимости от целей их предоставления;

- исчерпывающий перечень необходимых документов, подлежащих представлению для получения субсидий в зависимости от целей их предоставления;

- основания для отказа в предоставлении субсидий;

- порядок и сроки представления отчетности;

- положения об обязательной проверке главным распорядителем бюджетных средств, предоставляющим субсидию, соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями;

- порядок возврата субсидий в бюджет в случае нарушения условий их предоставления;

- формы расчета субсидий (в зависимости от целей предоставления).

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования проводилось 26.04.2019 с участием представителей Администрации Томской области, Департамента инвестиций Томской области и прокуратуры Томской области в рамках рассмотрения протеста и.о. прокурора Томской области М.В. Дружинина от 17.04.2019 № 07-05-2019, поданного на постановление № 27а.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: нет.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта:

Козьминых Наталья Васильевна, председатель Комитета государственной поддержки инвестиционной деятельности и сопровождения инвестиционных проектов Департамента инвестиций Томской области.

Тел.: 8 (3822) 907-715, адрес электронной почты: kozminykhnv@tomsk.gov.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

В соответствии с подпунктом 1) пункта 6 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а, проект постановления отнесен к категории проектов актов, имеющих высокую степень регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения:

с 26 декабря 2019 года по 30 января 2020 года.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы изложена в пункте 1.4 настоящего сводного отчета.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

- необходимость принятия отдельного регионального нормативного правового акта о порядке предоставления субсидий, соответствующего Общим требованиям, статье 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации и исключающего ряд положений, содержащихся в постановлении № 27а (в том числе – о процедурах предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности и заключения инвестиционного соглашения);

- наличие субъектов инвестиционной деятельности, реализующих инвестиционные проекты на территории Томской области и претендующих на получение государственной поддержки в форме субсидий.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица, состоящие на учете в качестве налогоплательщиков в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области, которые соответствуют требованиям пункта 5 Порядка.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Негативные эффекты, возникающие в связи с несовершенным правовым регулированием, могут выражаться в снижении инвестиционной привлекательности региона, нерациональном, неэффективном использовании бюджетных средств.

Вероятность возникновения рисков невозможности решения проблемы предлагаемым способом правового регулирования отсутствует, поскольку порядок оказания государственной поддержки инвестиционной деятельности в форме предоставления субсидий определяется органами государственной власти.

Вероятность возникновения непредвиденных негативных последствий также отсутствует.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование, изложены в пункте 2.2 настоящего сводного отчета.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Формы государственной поддержки субъектов инвестиционной деятельности со стороны органов государственной власти Томской области, одной из которых является предоставление субсидий, установлены Законом Томской области № 29-ОЗ.

Отношения, возникающие в связи с предоставлением субсидий из областного бюджета субъектам инвестиционной деятельности, подлежат регулированию нормативным правовым актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации - постановлением Администрации Томской области (подпункт 2 пункта 2 статьи 78 БК РФ).

В этой связи такие варианты достижения поставленной цели, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации.

Аналогичные порядки предоставления субсидий из областных, краевых, республиканских бюджетов приняты в большинстве субъектов Российской Федерации, например:

- постановление Правительства Тверской области от 06.10.2015 № 473-пп «О Порядке предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства для возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)»

- постановление Правительства Свердловской области от 24.10.2013 № 1293-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие промышленности и науки на территории Свердловской области до 2024 года» (Приложение № 18);

- постановление Совета министров Республики Крым от 22.05.2018 № 235 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Республики Крым юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, на реализацию мероприятий по созданию новых производств, модернизации производственных мощностей, повышению энергоэффективности производства в рамках Государственной программы Республики Крым «Развитие промышленного комплекса на 2018 - 2020 годы»;

- приказ Агентства инвестиций и предпринимательства Камчатского края от 14.03.2018 № 42-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)», и другие.

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

| Цели предполагаемого правового регулирования | Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования | Периодичность мониторинга достижения целей правового регулирования |
|--|--|--|
| Цель № 1 Повышение эффективности расходования бюджетных средств, направленных на предоставления субсидий субъектам инвестиционной | С даты официального опубликования | Не требуется |

| | | |
|--|-----------------------------------|---------------|
| деятельности в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Томской области | | |
| Цель № 2 Необходимость принятия отдельного регионального нормативного правового акта, регулирующего порядок предоставления субсидий и исключающего положения о процедурах предоставлении государственной поддержки инвестиционной деятельности и заключения инвестиционного соглашения. | С даты официального опубликования | Не требуется. |

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники расчетов: отсутствуют.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Количество участников группы |
|--|------------------------------|
| Субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) - юридические лица, состоящие на учете в качестве налогоплательщиков в территориальном органе федерального органа исполнительной власти по Томской области, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, реализующие инвестиционные проекты на территории Томской области, которые соответствуют требованиям пункта 5 Порядка. | Не менее 10 |

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Из проекта акта исключены положения, имеющиеся в постановлении № 27а, о предельном сроке предоставления субсидий по кредитам, целевым займам, лизингу, технологическому присоединению, который составляет пять лет, в целях расширения доступа к получению субсидии субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов), заключивших договоры со сроком действия более пяти лет на весь период действия таких договоров с сохранением предельной суммы получаемой субсидии не более 2500 тыс. рублей в год.

При этом предоставление данного вида субсидий при отсутствии предельного срока предоставления субсидий будет осуществляться в соответствии с пунктом 4 Порядка в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на текущий финансовый год и плановый период.

В связи с этим принятие проекта постановления не потребует дополнительных финансовых затрат из областного бюджета.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

| | | | |
|---|---|--|-----------------------------|
| Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик) | Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта) | Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Количественная оценка, руб. |
| Субъекты инвестиционной деятельности, указанные в пункте 2.3 настоящего Сводного отчета | <ul style="list-style-type: none"> - выполнение условий предоставления субсидий, определенных пунктом 6 Порядка; - представление документов, необходимых для получения субсидий, перечисленных в пунктах 21 - 35 Порядка (в зависимости от целей их предоставления); - представление отчетов о достижении показателя и результатов предоставления субсидии в соответствии с пунктами 38, 39 Порядка; - обязанность произвести возврат субсидии в случаях, установленных пунктом 45 Порядка, в срок и в порядке, установленном пунктом 46 Порядка. | Расходы и доходы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей, отсутствуют либо не поддаются количественной оценке. | - |

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке.

Выгоды: возможность реализации инвестиционных проектов на территории Томской области в условиях более благоприятного инвестиционного климата, повышение инвестиционной привлекательности и увеличение инвестиционной активности в регионе.

Издержки: не установлены.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования:

Риски наступления неблагоприятных последствий в связи с принятием проекта постановления отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

| | Вариант 1 | Вариант 2 |
|--|------------------------|---------------|
| 8.1. Содержание варианта решения проблемы | Принятие законопроекта | Не определено |
| 8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном | Не менее 10 | Не определено |

| | | |
|---|---|---------------|
| периоде (1 - 3 года) | | |
| 8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов регулирования, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Расходы субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) не изменятся | Не определено |
| 8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования | Дополнительных финансовых затрат из областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется | Не определено |
| 8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей регулирования (раздел 3 сводного отчета) посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования | Высокая | Не определено |
| 8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий | Риски отсутствуют | Не определено |

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного рассматриваемым проектом постановления, обоснованы, в связи с чем предпочтительным вариантом является принятие представленного проекта постановления.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы - указано в пункте 1.6 настоящего сводного отчета.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:

I квартал 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: есть (нет) (с обоснованием необходимости):

Отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.