

Сводный отчет
о проведении оценки регулирующего воздействия

1. Общая информация.

1.1. Разработчик: Департамент охотничьего и рыбного хозяйства Томской области.

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: приказ Департамента охотничьего и рыбного хозяйства Томской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2020 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В сфере рыбопереработки Томской области в настоящее время работает только 1 предприятие, полностью оснащенное современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием, что явно недостаточно для региона, имеющего значительный водный фонд (2 место в СФО) и большие рыбопромысловые запасы. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Стимулирование создания новых рыбоперерабатывающих производств.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: с 09.12.2019 по 18.12.2019.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступили.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты): Милованова Ксения Владиславовна, председатель правового и кадрового обеспечения, (3822) 90-30-76, milovanova@green.tsu.ru.

1.10. Степень регулирующего воздействия проекта акта: высокая.

1.11. Обоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия.

Проект акта содержит положения, устанавливающие новые обязанности для субъектов предпринимательской деятельности при получении государственной поддержки, в частности, по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии.

1.12. Срок проведения публичных консультаций, в течение которого разработчиком проекта нормативного правового акта принимаются предложения: с 11.02.2020 по 10.03.2020.

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы:

В настоящее время в сфере рыбопереработки Томской области работает только 1 предприятие, полностью оснащенное современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием, что явно недостаточно для региона, имеющего значительный водный фонд (2 место в СФО) и большие рыбопромысловые запасы. В тоже время, на некоторых действующих рыбоперерабатывающих предприятиях высок уровень износа имеющихся основных производственных фондов, что не позволяет улучшать качество, расширять ассортимент рыбной продукции и углублять степень ее переработки.

Усиление конкуренции со стороны товаропроизводителей из других регионов России, в которых построены новые рыбоперерабатывающие заводы, а также со стороны иностранных предприятий требует от томских рыбопереработчиков расширять ассортимент производимой рыбной продукции, повышать ее качество и углублять уровень переработки. В связи с этим, без приобретения современного высокопроизводительного оборудования и создания новых производств томские рыбоперерабатывающие предприятия могут быть вытеснены с рынка конкурентами. В настоящее время потребительский спрос смещается в сторону рыбной продукции высокой степени готовности (филе, фарш, полуфабрикаты, кулинария, вакуумная упаковка и др.), для приготовления которой покупатели затрачивают меньше времени. Данная продукция имеет более высокую добавленную стоимость, рентабельность и географию продаж. Наладить в Томской области производство данной продукции без приобретения современного оборудования не возможно.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах:

Проблема в рыбопереработке возникла и была выявлена в 2013 году. Для ее решения была принята государственная программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области на период 2014-2020 годов», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.11.2013г. №507а, действовавшая в 2014 году.

С 2015 по 2019 годы действовала государственная программа «Развитие промышленного использования возобновляемых природных ресурсов Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 26.11.2014 № 432а.

Начиная с 2020 года действует государственная программа «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденная постановлением Администрации Томской области от 29.09.2019 № 338а.

В рамках данных госпрограмм в период 2014-2019гг. была оказана финансовая поддержка рыбоперерабатывающим предприятиям Томской области в размере более 100 млн.руб.

В результате поддержки предприятий в рамках реализации государственных программ сфера рыбопереработки в период с 2013 по 2019 годы вышла на положительную динамику развития. Объем переработки рыбо- и морепродуктов вырос в 3,1 раза (с 1364 тонн в 2013 году до 4209 тонн в 2019 году). Благодаря государственной поддержке активизировалась инвестиционная активность в рыбной отрасли – за период 2014-2019гг. инвестиции в сфере рыболовства и переработки составили 242 млн.руб. Также предприятия отрасли увеличили объемы производства и ежегодно наращивают налоговые платежи в консолидированный бюджет Томской области – по итогам 2019 года оценочная сумма уплаченных налогов составила 22 млн.руб., что на 8% выше уровня 2018г. и в 2,9 раза выше уровня 2013г. Большую часть налоговых платежей перечисляют именно предприятия рыбопереработки.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка:

1) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыболовства, для которых рыбоперерабатывающие предприятия являются основным рынком сбыта водных биоресурсов (косвенная заинтересованность) – 112;

2) предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки – 13.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

В качестве негативных эффектов выявленной проблемы можно выделить: отрицательная динамика экономических показателей рыбохозяйственного комплекса Томской области, снижение качества рыбной продукции, вытеснение местных предприятий с томского рынка, отсутствие

условий и предпосылок для устойчивого развития рыбной отрасли, недополучение предприятиями прибыли, недополучение налоговых сборов в консолидированный бюджет Томской области, создание рабочих мест в рыбной отрасли в других регионах России, в том числе в соседних.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

- недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием;
- недоступность банковских кредитов: высокие процентные ставки, отсутствие кредитной истории и необходимого объема залогового имущества, а также отсутствие других инструментов финансирования деятельности;
- недостаточный уровень государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства.

Недостаточность собственных финансовых средств для приобретения современного высокопроизводительного рыбоперерабатывающего оборудования и создания новых производств по глубокой переработке рыбного сырья. Недоступность и дороговизна кредитных банковских ресурсов для большинства предприятий рыбохозяйственного комплекса Томской области, а также отсутствие необходимого залогового обеспечения.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах.

Наличие нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной поддержки в рыбохозяйственном комплексе субъектов Российской Федерации, таких как: постановление Правительства Ленинградской области от 22.03.2013 № 74 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из областного бюджета Ленинградской области на государственную поддержку агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса в 2013 году»; постановление Правительства ЯНАО от 27.01.2011 № 18-П «О грантах Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа» (вместе с «Порядком предоставления грантов Губернатора Ямало-Ненецкого автономного округа сельскохозяйственным и рыбохозяйственным организациям агропромышленного комплекса Ямало-Ненецкого автономного округа в виде субсидии»); постановление Правительства Республики Бурятия от 05.04.2013 № 178 «Об утверждении порядков предоставления субсидий из республиканского бюджета на поддержку агропромышленного комплекса Республики Бурятия» (вместе с «Порядком предоставления субсидий на стимулирование технического перевооружения рыбохозяйственной отрасли»); постановление Правительства Мурманской области от 13.02.2009 № 66-ПП/3 «О государственной поддержке предприятий прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области» (вместе с "Порядком предоставления в 2009 году субсидий организациям прибрежного рыбохозяйственного комплекса Мурманской области на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2008 - 2009 годах на закупку сырья и вспомогательных материалов рыбных кормов, модернизацию производства, приобретение оборудования", "Порядком предоставления в 2009 году субсидий предприятиям береговой рыбопереработки Мурманской области на возмещение части затрат на уплату лизинговых платежей по договорам лизинга, заключенным в 2008 - 2009 годах с российскими лизинговыми компаниями на приобретение оборудования для рыбопереработки", "Порядком предоставления в 2009 году субсидий из областного бюджета на реализованную (отгруженную) в 2009 году продукцию из водных биологических ресурсов собственного производства"); постановление Администрации Псковской области от 02.04.2013 № 148 «О порядке предоставления из областного бюджета субсидий предприятиям рыбохозяйственного комплекса за добытые (выловленные) водные биологические ресурсы»; постановление Правительства Новосибирской области от 02.02.2015 № 37-п «О государственной программе Новосибирской области «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Новосибирской области на 2015-2020 годы»; постановление Правительства Омской области от 05.04.2017 № 94-п «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность в сфере рыбного хозяйства и аквакультуры (рыбоводства), и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Омской области».

2.8. Иная информация о проблеме: отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Стимулирование создания новых рыбоперерабатывающих производств	2020-2021 года	ежеквартально

3.1. Определение индикаторов для оценки достижения целей предлагаемого правового регулирования.

Цели предлагаемого правового регулирования (соответствует п. 3 настоящего сводного отчета)	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Стимулирование создания новых рыбоперерабатывающих производств	количество предприятий, осуществивших создание новых рыбоперерабатывающих производств	Ед.	2020г. – 2 2021г. – 2
	объем переработки рыбо- и морепродуктов	Тонн	2020г. – 4300 2021г. – 4400

3.2 Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов: ведомственная статистика и официальная статистическая информация.

3.3. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования: затраты не предвидятся.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Группа 1: предприниматели и юридические лица, осуществляющие деятельность в области рыбопереработки.	13

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования:

Дополнительные расходы: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, на реализацию государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области».

Дополнительные доходы: связаны с увеличением налогооблагаемой базы после создания новых рыбоперерабатывающих производств и увеличения объемов выпуска готовой рыбной продукции, имеющую более высокую добавленную стоимость.

6. Новые обязанности, запреты и ограничения, изменение существующих обязанностей, запретов и ограничений потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы (доходы).

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (соответствует пункту 4)	Новые обязанности, запреты и ограничения, изменения существующих обязанностей, запретов и ограничений, вводимые предлагаемым правовым регулированием (с указанием соответствующих положений проекта нормативного правового акта)	Описание расходов и возможных доходов, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Количественная оценка, руб.
Группа 1	Новые обязанности по предоставлению документов, соблюдению получателем субсидии условий, цели и порядка предоставления субсидии, основания, при которых возникает обязанность по возврату субсидии (пункты 4, 7, 11, 25, 27, 28, 32 Порядка).	Оценка дополнительных расходов: расходы на приобретение технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств (новые технические средства и оборудование). Оценка дополнительных доходов: субсидия из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат предприятия	Дополнительные расходы в 2020г. - 75 000 000,00 (сумма инвестиций) Дополнительные доходы в 2020г. – 60 000 000,00 (сумма субсидии)

6.1. Издержки и выгоды адресатов предлагаемого правового регулирования, не поддающиеся количественной оценке:

Издержки: затраты по оформлению и представлению документов, необходимых для участия в процедуре конкурсного отбора участников на получение субсидии.

Выгода: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы.

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования: риски невозможности исполнения приказа Департамента и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы.

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых	Установить Порядок предоставления юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий на возмещение фактически понесенных затрат в связи с

	рыбоперерабатывающих производств	производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области (субсидия на переработку рыбной продукции предоставляются по ставке за 1 тонну реализованной продукции)
8.2. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования среднесрочном периоде	Создание современных высокотехнологичных рыбоперерабатывающих производств. Увеличение объемов рыбопереработки, а также добычи водных биоресурсов. Расширение ассортимента и повышение качества продукции, углубление степени переработки рыбы. Расширение географии продаж и рынков сбыта томской рыбной продукции. Создание новых рабочих мест (в том числе новых рыболовецких бригад для осуществления промышленного рыболовства) и рост налоговых платежей в областной бюджет. Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 2 ежегодно на основе конкурсного отбора.	Увеличение объемов рыбопереработки, а также добычи водных биоресурсов. Рост прибыли и рентабельности продаж рыбоперерабатывающих предприятий. Рост налоговых платежей в областной бюджет. Количество субъектов (индивидуальных предпринимателей и юридических лиц), получивших поддержку - не менее 6 ежегодно.
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	Оценка дополнительных расходов: расходы на приобретение технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств (новые технические средства и оборудование) в 2020г. - не менее 75 млн.руб. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки предприятий, увеличение добавленной стоимости и прибыли за счет углубления степени переработки рыбы, субсидия из областного бюджета на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств	Оценка дополнительных расходов: расходы на производство и реализацию дополнительного объема рыбной продукции. Оценка дополнительных доходов: увеличение выручки и прибыли предприятий рыбной отрасли, субсидия из областного бюджета на возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) рыбной продукции на территории Томской области.
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение налоговой базы за счет расширения	Оценка расходов: в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Томской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Оценка доходов: увеличение

		производства (приобретенное технических средств и оборудования, дополнительная выручка, увеличение добавленной стоимости и прибыли, налоги на заработную плату).	налоговой базы за счет расширения производства (дополнительная выручка, увеличение прибыли предприятий рыбной отрасли).
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Оценка	Результатом предлагаемого правового регулирования будет являться создание новых рыбоперерабатывающих производств, оснащенных современным высокотехнологичным и высокопроизводительным оборудованием. Предполагается обеспечение долгосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области, создание условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса.	Результатом предлагаемого правового регулирования не будет являться создание новых рыбоперерабатывающих производств. Предполагается обеспечение краткосрочной положительной динамики экономических показателей производства рыбной продукции в Томской области. Однако это не приведет к созданию условий и предпосылок для устойчивого развития рыбохозяйственного комплекса в долгосрочной перспективе.
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий		Отсутствуют	Без приобретения современного высокотехнологичного, производительного и энергоэффективного оборудования томские рыбоперерабатывающие предприятия будут постепенно вытеснены с рынка конкурентами из других регионов России, в том числе из соседних регионов. Это приведет в дальнейшем к снижению объемов рыбопереработки и добычи водных биоресурсов, уменьшению налоговых поступлений в бюджет Томской области, сокращению количества рабочих мест в рыбной отрасли (в том числе в сфере рыбодобычи), росту социальной напряженности в основных рыбодобывающих районах области.

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы:

Недостаточность собственных финансовых ресурсов для создания новых рыбоперерабатывающих производств с современным высокопроизводительным оборудованием и недоступность банковских кредитов не позволяет предприятиям рыбохозяйственного комплекса Томской области самостоятельно решить выявленную проблему. В этих условиях государственная поддержка в форме субсидирования расходов на приобретение технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств (Вариант №1) становится действенным инструментом стимулирования инвестиционной деятельности в рыбной отрасли. Данный механизм государственной поддержки доказал свою высокую эффективность (п.2.2.).

Таким образом, предпочтительным вариантом решения выявленной проблемы является принятие правового акта, регламентирующего процедуру предоставления юридическим лицам (за

исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям за счет средств областного бюджета субсидий в области рыбохозяйственного комплекса Томской области на финансовое обеспечение затрат, связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств (Вариант №1).

Вариант №2 решения проблемы приведет к росту доходов и прибыли рыбоперерабатывающих предприятий Томской области, однако данный вариант не позволит стимулировать инвестиционную деятельность в рыбной отрасли, создать новые рыбоперерабатывающие производства и, в результате, достичь цели данного правового регулирования.

Предоставление субсидий позволит решить задачи подпрограммы «Развитие рыбохозяйственного комплекса Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства, рынков сырья и продовольствия в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 26.09.2019 № 338а.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы.

Предлагается установить Порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и индивидуальным предпринимателям, прошедшим государственную регистрацию и состоящим на учете в налоговом органе на территории Томской области, продолжительность деятельности которых на дату подачи заявки на участие в конкурсном отборе составляет не менее трех лет со дня государственной регистрации.

Субсидия предоставляется юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим деятельность по переработке и консервированию рыбы, ракообразных и моллюсков, на финансовое обеспечение 80 процентов затрат (но не более 35 млн. рублей в расчете на одного получателя субсидии в одном календарном году), связанных с приобретением технических средств и оборудования для создания новых рыбоперерабатывающих производств по следующим направлениям расходов:

1) приобретение нового погрузочно-разгрузочного и вентиляционного оборудования, оборудования для внутрицеховой транспортировки и хранения сырья и готовой продукции, оборудования производственной санитарии, включая расходы на его доставку, монтажные и пусконаладочные работы;

2) приобретение нового промышленного холодильного оборудования для хранения рыбного сырья и готовой продукции (кроме торгового холодильного оборудования), включая расходы на его доставку, монтажные и пусконаладочные работы;

3) приобретение новых автомобилей-рефрижераторов, новых автомобилей с установленным холодильным оборудованием, включая расходы на доставку оборудования, монтажные и пусконаладочные работы по установке холодильного оборудования на приобретенные автомобили.

Установить: условия предоставления субсидии; перечень необходимых документов для предоставления субсидии; случаи отказа в предоставлении субсидии; требования к отчетности; результат предоставления субсидии и показатели; случаи возврата субсидии.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта: 2 квартал 2020 года.

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования: нет.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения: нет.

Начальник департамента



В.В.Сиротин

