

7 ноября 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта закона Томской области
«О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке
инвестиционной деятельности в Томской области»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 16 сентября 2013 года № 706-ра (далее - Порядок), рассмотрел поступивший из Департамента инвестиций Томской области (далее – Разработчик) проект закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее – проект акта) и сообщает следующее.

I. Направленность проекта нормативного правового акта

Представленный проект акта направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия (подп. 3 и 2 пункта 2 приложения 2 к Порядку) - государственное регулирование инвестиционной деятельности (в части улучшения инвестиционного климата на территории Томской области и определения условий и порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности).

Согласно пояснительной записке к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование заключается в необходимости обеспечения исполнения на территории Томской области Указа Президента Российской Федерации от 10 сентября 2012 года № 1276 «Об оценке эффективности деятельности руководителей федеральных органов исполнительной власти и высших должностных лиц (руководителей высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности», Распоряжения Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2012 года № 2096-р, Перечня поручений Президента Российской Федерации от 31 января 2013 года № Пр-144ГС по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 27 декабря 2012 года.

В соответствии с указанными документами на территории каждого субъекта Российской Федерации должен быть внедрен Стандарт деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации по обеспечению благоприятного инвестиционного климата (утв. решением наблюдательного совета АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 3 мая 2013 года), в рамках которого в регионе должен действовать нормативный правовой акт о защите прав инвесторов и механизмах поддержки инвестиционной деятельности.

Предлагаемые проектом акта изменения также обусловлены мерами, направленными на повышение темпов и обеспечение устойчивости экономического роста, увеличения реальных доходов граждан Российской Федерации, указанными в пункте 1 Указа Президента Российской Федерации «О долгосрочной государственной экономической политике» от 7 мая 2012 года № 596.

Ожидаемые позитивные последствия введения нового правового регулирования заключаются в законодательном закреплении дополнительных способов защиты прав субъектов инвестиционной деятельности, а также расширение круга субъектов, имеющих право на получение государственной поддержки, что повысит инвестиционную привлекательность региона и будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в Томской области.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано на отсутствие альтернативных вариантов решения проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются субъекты инвестиционной деятельности (инвесторы) – юридические лица или несколько юридических лиц, участвующих в реализации одного инвестиционного проекта; индивидуальные предприниматели; объединения юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей, осуществляющих совместную инвестиционную деятельность без образования юридического лица; государственные органы; органы местного самоуправления; иностранные субъекты предпринимательской деятельности, которые осуществляют инвестиционную деятельность на территории Томской области (статья 1 Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (далее Закон № 29-ОЗ).

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются права и обязанности субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок полномочий органов государственной власти Томской области в отношении с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в статьи 1-1 и 2 Закона № 29-ОЗ.

Изменения в статье 1-1 Закона № 29-ОЗ связаны с законодательным закреплением дополнительных мер защиты органами государственной власти Томской области прав инвесторов посредством:

– досудебного рассмотрения спорных вопросов в ходе реализации инвестиционных проектов органами государственной власти Томской области в пределах своих полномочий (пункт 2);

– возможности обращения инвестора за защитой в порядке, установленном правовым актом Губернатора Томской области, регулирующим беспрепятственную стабильную прямую связь инвесторов (по специальному каналу прямой связи, созданному для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности вопросов) для оперативного решения возникающих в процессе инвестиционной деятельности проблем и вопросов (пункт 3).

Изменения в статье 2 Закона № 29-ОЗ закрепляют возможность получения государственной поддержки со стороны органов государственной власти Томской области субъектами инвестиционной деятельности, которые не только создают дополнительные рабочие места, но и сохраняют рабочие места на территории Томской области.

Проект закона не предполагает возложение на субъекты инвестиционной деятельности каких-либо дополнительных обязанностей и не изменяет их обязанности, предусмотренные Законом № 29-ОЗ.

Проектом акта не предусматриваются исключения применения норм по отношению к области регулирования.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта не выявлено рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования

Согласно пояснительной записке разработчика организация исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации данного закона, не потребует расходов областного бюджета.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является обоснованным.

Предусмотренное проектом акта новое правовое регулирование в части прав субъектов инвестиционной деятельности (инвесторов) не создает для них риски возникновения негативных последствий.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности субъектов предпринимательской деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, невозможности исполнения субъектами предпринимательской деятельности возложенных на них обязанностей вследствие противоречий и пробелов в правовом регулировании, отсутствия необходимых организационных и технических условий у исполнительных органов власти Томской области, или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджета Томской области.

В рамках предварительной оценки регулирующего воздействия, в соответствии с пунктами 12 и 13 Порядка Департаментом по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области публичные консультации по проекту акта не проводились.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В.Руколеева