

17 декабря 2013 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, утвержденного распоряжением Администрации Томской области от 16 сентября 2013 года № 706-ра (далее - Порядок), провел оценку регулирующего воздействия поступившего из Департамента инвестиций Томской области (далее - Разработчик) проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а» и установил следующее.

I. Направленность проекта нормативного правового акта.

Представленный проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 19.11.2012 № 462а» (далее - проект акта) разработан в рамках реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-03 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» и направлен на регулирование отношений в сфере, установленной для проведения оценки регулирующего воздействия (подп. 3 пункта 2 приложения 2 к Порядку) - государственное регулирование инвестиционной деятельности (в части определения условий и порядка предоставления государственной поддержки инвестиционной деятельности).

Согласно пояснительной записке к проекту акта, проблема, на решение которой направлено предлагаемое регулирование заключается в необходимости приведения в соответствие с федеральным и региональным законодательством отдельных положений Постановления Администрации Томской области от 19 ноября 2012 года № 462а «Об утверждении порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области» (далее - Постановление № 462а), определяющего критерии отбора юридических лиц, имеющих право на получение субсидий (далее - инвестор), цели, условия и порядок предоставления субсидий из областного бюджета Инвесторам, реализующим крупные инвестиционные проекты на территории Томской области (далее - Инвестиционный проект), а также порядок возврата субсидий в случае нарушения условий, установленных при их предоставлении, и иные положения в соответствии с действующим законодательством.

Проект акта подготовлен в целях приведения его положений в соответствие с положениями статьи 78, статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьями 845, 846 Гражданского кодекса Российской Федерации, пунктом 3 Методики

проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, а также Постановления Губернатора Томской области от 20 сентября 2013 года № 118 «Об утверждении Положения о Комитете государственного финансового контроля Томской области», Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области» (в редакции от 28.11.2013) (далее – Закон № 29-ОЗ).

На необходимость внесения изменений в Постановление № 462а также было указано в письме прокуратуры Томской области «О государственном финансовом контроле» от 16 августа 2013 года № 7/2-04-2013 и в Экспертном заключении по результатам проведения правовой экспертизы Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Томской области от 12.09.2013 № 1592.

Согласно пояснительной записке принятие проекта акта будет способствовать созданию благоприятного инвестиционного климата в Томской области, а именно:

-исключению из Порядка положений, содержащих признаки коррупциогенных факторов;

-указанию конкретного органа исполнительной власти, уполномоченного на проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

Разработчиком в пояснительной записке к проекту акта указано на отсутствие альтернативных вариантов решения проблемы.

Основными группами участников общественных отношений, чьи интересы могут быть затронуты в результате принятия проекта акта, являются:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;

- субъекты инвестиционной деятельности - юридические лица, реализующие крупные инвестиционные проекты на территории Томской области (далее – Инвесторы), за исключением юридических лиц (инвесторов), реализующих инвестиционные проекты в сферах финансовых операций, торговли, консультационных и риелторских услуг, добычи углеводородного сырья, а также юридических лиц, имеющих задолженность по оплате уставного капитала (пункт 1 Порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области, утвержденного Постановлением № 462а).

II. Положения проекта нормативного правового акта, которыми изменяются содержание прав и обязанностей субъектов предпринимательской, инвестиционной деятельности, изменяется содержание или порядок реализации полномочий органов государственной власти Томской области в отношениях с субъектами предпринимательской, инвестиционной деятельности.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в Постановление № 462а, утверждающее Порядок предоставления субсидий на возмещение части затрат в связи

с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации крупных инвестиционных проектов на территории Томской области (далее – Порядок), в целях приведения его в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

Пункт 28 Порядка к постановлению № 462а изложен в новой редакции, предусматривающей обязанность получателя субсидии при наличии остатков осуществить возврат в областной бюджет неиспользованной части субсидии, в целях исключения противоречия пункта 28 Порядка 4 части 3 статьи 78, части 5 статьи 242 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на что было указано в экспертном заключении № 1592 от 12.09.2013 года Управления Минюста Российской Федерации по Томской области.

Проектом акта некоторые нормы Порядка к постановлению № 462а дополнены сроками для выполнения предусмотренных в них действий, поскольку в соответствии с подпунктом а) пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26 февраля 2010 года № 96, отсутствие сроков для выполнения действий, предусмотренных Порядком к постановлению № 462а, является коррупциогенным фактором для правоприменителя нормативного правового акта, в их числе:

- определен срок передачи Департаментом инвестиций Томской области экспертного заключения на рассмотрение Координационного совета по поддержке инвестиционной деятельности и предоставлению государственных гарантий, который не должен превышать 10 рабочих дней с даты подготовки экспертного заключения (абзац второй пункта 14 Порядка);

- срок уведомления заявителей о решении Совета о предоставлении (отказе в предоставлении) субсидии, который устанавливается в течение 10 рабочих дней с момента принятия решения о возможности (невозможности) предоставления субсидии и внесения (невнесения) инвестиционного проекта в Реестр инвестиционных проектов (абзац пятый пункта 15);

- уточнен также срок в части заключения с инвесторами инвестиционного заключения – 10 рабочих дней;

По этим же основаниям проектом акта предлагается дополнить Порядок к постановлению № 462а пунктом 19-1, закрепляющим обязанность Инвесторов по представлению документов, предусмотренных пунктами 18 и 19 Порядка к постановлению № 462а, ГРБС не позднее 20 числа месяца получения субсидии согласно Плану инвестиций и предоставления субсидий по реализации Инвестиционного проекта. Установление срока в данной норме также связано с тем, что представление Инвесторами документов за пределами установленного срока перечисления субсидии влечет невозможность перечисления субсидии ее получателю за соответствующий период и нарушение исполнения Плана инвестиций и предоставления субсидий, утверждаемого в соответствии с данным постановлением.

Из текста Порядка к постановлению № 462а (абзац десятый пункта 15) исключено противоречащее статьям 845, 846 и 854 Гражданского кодекса Российской

Федерации требование о заключении Получателем субсидии дополнительного соглашения к договору банковского счета о безакцептном списании денежных средств в пользу ГРСБ с Администрацией Томской области, не являющейся стороной данного договора.

В проекте акта учтены замечания Прокуратуры Томской области, изложенные в письме «О государственном финансовом контроле» от 16.08.2013 года № 7/2-04-2013, в части отсутствия указания в абзаце 1 пункта 25 Порядка к постановлению № 462а конкретного органа исполнительной власти Томской области, уполномоченного на проверку соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидии их получателями. Таким органом в абзаце 1 пункта 25 Порядка к постановлению № 462а проектом акта определен Комитет государственного финансового контроля Томской области, с учетом его функций, закрепленных в Положении о Комитете государственного финансового контроля Томской области, утвержденном постановлением Губернатора Томской области от 20.09.2013 № 118.

Проектом акта уточнен перечень показателей «Отчета о достижении показателей эффективности от реализации Инвестиционного проекта» (Приложение № 3 к Порядку к постановлению № 462а) в качестве гарантии бюджетной эффективности реализуемых инвестиционных проектов.

Согласно пояснительной записке в проекте акта введено условие допустимости отклонения от показателей, указанных в инвестиционном соглашении (за исключением показателя прироста налогов) не более чем на 10% в меньшую сторону (абзац 3 пункта 25 Порядка к постановлению № 462а), по аналогии с порядком предоставления субсидий, изложенным в постановлении Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов».

Проектом акта предлагается новая редакция пункта 26 Порядка к постановлению № 462а, предусматривающая основанием снижения размера субсидии на сумму уменьшения прироста налогов:

- перерасчет в период реализации Инвестиционного проекта и последующих трех лет после его завершения налога на прибыль организаций и (или) налога на имущество организаций, уплаченных в областной бюджет за налоговые периоды, в которых субсидии были предоставлены, если в результате такого перерасчета не выполняются показатели прироста налогов;

- возврат Инвесторами из областного бюджета суммы излишне уплаченного ими за налоговые периоды, в которых субсидии были предоставлены, и последующих трех лет, налога на прибыль и (или) налога на имущество организаций, если в результате такого возврата не выполняются показатели прироста налогов.

Проектом акта не предусматриваются исключения применения норм по отношению к области регулирования.

Разработчиком не предусматривается установление переходного периода для вступления в силу проекта акта или его отдельных положений, акт вступает в силу с момента его подписания.

III. Возможные последствия введения нового правового регулирования.

Согласно пояснительной записке организация исполнения и исполнение полномочий, необходимых для реализации предлагаемого проектом акта регулирования, не потребует расходов областного бюджета.

Разработчиком указано, что расходы инвесторов на осуществление деятельности, связанные с необходимостью соблюдения обязанностей, предусмотренных проектом акта, не изменятся.

В пояснительной записке Разработчиком указано на отсутствие рисков, препятствующих достижению целей правового регулирования.

В то же время в проекте акта предусмотрено внесение изменений в абзац 3 пункта 25 Порядка к постановлению № 462а, к числу оснований возврата субсидий (перечисленных Получателю субсидии за весь период реализации Инвестиционного проекта) отнесено установление факта «невыполнения Инвестором более чем на 10% в меньшую сторону одного из показателей, указанных в Инвестиционном соглашении (за исключением показателя прироста налогов)».

Данные изменения Разработчик рассматривает, как способ фиксации условий Инвестиционного соглашения. Считаем указанную позицию Разработчика ошибочной, поскольку пункт 25 Порядка к постановлению № 462а регулирует вопросы возврата субсидии в полном объеме, а не условия Инвестиционного соглашения.

Из абзаца 8 пункта 15 Порядка к постановлению № 462а следует, что к числу условий Инвестиционного соглашения, заключаемого при принятии решения о выдаче субсидии, следует отнести и показатели, характеризующие получение экономического и иного полезного эффекта для Томской области, а именно: сумму затрат Инвесторов, на реализацию инвестиционного проекта; объем производимой продукции; численность работников списочного состава; прирост налога на имущество организаций и налога на прибыль организаций, уплаченных в областной бюджет.

Изменяя пункт 25 Порядка Разработчик не вносит поправок в пункт 15 Порядка, которым закрепляются условия Инвестиционного соглашения, что является не верным. Закрепление в пункте 15 Порядка возможности изменения на 10 % установленных показателей (за исключением показателя прироста налогов) не потребует внесения изменений в пункт 25.

В предложенной проектом акта редакции вопреки требованиям пункта 3 статьи 8-1 Закона № 29-ОЗ (в редакции закона о внесении изменений в Закон № 29-ОЗ, принятого Законодательной Думой Томской области 28.11.2013) отсутствуют положения, определяющие случаи и порядок изменения Инвестиционного соглашения.

Ссылка Разработчика на Порядок предоставления субсидий, изложенный в постановлении Администрации Томской области от 22 февраля 2008 года № 27а «О предоставлении субсидий в целях возмещения части затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг в рамках реализации инвестиционных проектов» является необоснованной, поскольку в данном случае условие допустимости отклонения не более чем на 10% одного из показателей, указанных в Инвестиционном соглашении (за исключением показателя

прироста налогов), закреплено в самом тексте Инвестиционного соглашения (п.2.3. Приложения 2 к порядку). То есть имеет место ситуация, когда при отклонении показателей не требуется изменение условий Инвестиционного соглашения, они в нем уже оговорены. Постановление № 462а не имеет приложений, содержащих текст и условия Инвестиционного соглашения, заключаемого Инвесторами, реализующими крупные инвестиционные проекты на территории Томской области.

Таким образом, предлагаем, например, пункт 15 Порядка дополнить положениями, определяющими случаи и порядок изменения инвестиционного соглашения, в которых при необходимости отдельно оговорить случаи, когда невыполнение Инвесторами (получателями субсидии) показателей инвестиционного соглашения не более чем на 10% не является нарушением условий Инвестиционного соглашения и основанием для расторжения Инвестиционного соглашения.

Условие о возможности отклонения от показателей, указанных в инвестиционном соглашении (за исключением показателя прироста налогов) не более чем на 10% рекомендуем включить в текст Инвестиционного соглашения.

Кроме того, рекомендуем согласовать с Департаментом экономики Администрации Томской области и Департаментом финансов Томской области редакцию пункта 26 проекта акта с целью недопущения негативных последствий для областного бюджета.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, учитывая изменения в законодательстве Российской Федерации в процессе реализации Закона Томской области от 18 марта 2003 года № 29-ОЗ «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Томской области, является своевременным и обоснованным при условии доработки проекта акта по условиям невыполнения показателей Инвестиционного соглашения.

Начальник Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области

А.В.Руколеева