

Уведомление  
об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования

Настоящим Департамент архитектуры и строительства Томской области извещает о начале обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования и сборе предложений заинтересованных лиц.

Предложения принимаются по адресу: 634050, г. Томск, пр. Ленина, 78, каб. 25, 31, Департамент архитектуры и строительства Томской области, а также по адресу электронной почты: [ds@ds.tomsk.gov.ru](mailto:ds@ds.tomsk.gov.ru). Сроки приема предложений: с 11.01.2016 по 26.01.2016 года.

Место размещения уведомления об обсуждении идеи (концепции) подготовки проекта нормативного правового акта в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (полный электронный адрес): <http://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5>.

Все поступившие предложения будут рассмотрены. Сводка предложений будет размещена на сайте: <http://tomsk.gov.ru/rating/front/index/type/5> не позднее 10.02.2016.

1. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

На Схеме территориального планирования Томской области, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а (далее - СТП Томской области), в соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрадК РФ) отображаются планируемые для размещения объекты регионального значения, относящиеся к следующим областям:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт.

В соответствии с ГрадК РФ, строительство и реконструкция указанных объектов регионального значения без подготовки документации по планировке территории не допускается.

В СТП Томской области содержатся сведения о планируемом строительстве и реконструкции 18 объектов автомобильного транспорта регионального или межмуниципального значения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.1.1), 35 объектов электроснабжения регионального значения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.4.1), 2 объектов теплоснабжения и 7 объектов газоснабжения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.4.1).

Например, в соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 09.12.2014 № 476а (в редакции постановления Администрации Томской области от 10.04.2015 № 139а) предусмотрено строительство и реконструкция 3 объектов здравоохранения регионального значения и разработка проекта планировки территории Северного медицинского городка (включая реконструкцию наружных коммуникаций и дорожного полотна в районе Томской областной клинической больницы (приложение 4 к государственной программе «Развитие здравоохранения в Томской области»)).

Государственной программой «Развитие транспортной системы Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а до 2020 года предусмотрено строительство и реконструкция 18 автомобильных дорог регионального

значения (раздел 1, часть 3 государственной программы «Развитие транспортной системы Томской области»).

В настоящее время необходимо принятие решения о подготовке документации по планировке территории автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 9,2 – км 9,67 на территории МО «Город Томск» и МО «Томский район» Томской области (мостовой переход через р. Кисловка).

Таким образом, необходимость принятия предлагаемого правового регулирования вызвана необходимостью реализации Схемы территориального планирования Томской области в целях строительства (реконструкции) объектов регионального значения.

## 2. Цели предлагаемого правового регулирования:

Урегулирование вопросов по подготовке документации по планировке территории, в случае если решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

3. Действующие нормативные правовые акты, поручения, другие решения, из которых вытекает необходимость разработки предлагаемого правового регулирования в данной области: статьи 7, 26, 45 и 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 ГрадК РФ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится, в том числе, утверждение документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения в случаях, предусмотренных ГрадК РФ.

Случаи, при которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности принимают решение о подготовке и документации по планировке территории, подготовка самой документации, ее согласование и утверждение установлены статьей 45 ГрадК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 ГрадК РФ решения о подготовке документации по планировке территории принимаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 19 статьи 45 ГрадК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается ГрадК РФ и законами субъектов Российской Федерации.

Постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а утверждена Схема территориального планирования Томской области.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация документов территориального планирования осуществляется, в том числе, путем подготовки и утверждения документации по планировке территории.

В силу статьи 51 ГрадК РФ при отсутствии утвержденной документации по планировке территории, не допускается осуществлять строительство объектов капитального строительства (линейных объектов).

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопросов, связанных с установлением полномочий Администрации Томской области и уполномоченного органа в области градостроительной деятельности, определяет порядок принятия решения о подготовке документации по планировке территории, порядок ее согласования и утверждения.

## 4. Планируемый срок вступления в силу предлагаемого правового регулирования: апрель 2016 года.

## 5. Сведения о необходимости или отсутствии необходимости установления переходного периода: переходный период не требуется.

## 6. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
6.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Принятие нормативного правового акта Томской области, определяющего порядок подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органов исполнительной власти Томской области	Невмешательство
6.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Органы государственной власти Томской области, естественные монополии, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении объектов капитального строительства регионального значения, в целях реализации Схемы территориального планирования Томской области, реализации программ естественных монополий	В связи с отсутствием документации по планировке территории не будет осуществляться строительство объектов капитального строительства на территории ТО
6.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	В соответствии с пунктом 8 статьи 45 ГрадК РФ подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающая размещение объектов регионального значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств. Количество потенциальных адресатов зависит от количества объектов, в том числе регионального значения, находящихся в эксплуатации негосударственными предприятиями (например, АО Транснефть-Центральная Сибирь», ОАО «Томскнефть», ОАО «ТРК», ООО «Газпром трансгаз Томск», ООО «Газпромнефть-Восток» и пр.)	Не определено
6.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	Расходы областного бюджета зависят от реализации «дорожных карт», государственных программ Томской области.	Не определено

	<p>Реализация предлагаемого нормативного правового акта посредством подготовки документации по планировке конкретной территории при необходимости размещения объекта регионального значения, осуществляемой на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, которые должны планироваться инициаторами проектов в рамках соответствующих государственных программ.</p> <p>Порядок расчета объема капитальных вложений на подготовку документации по планировке территорий устанавливается Департаментом архитектуры и строительства Томской области.</p> <p>Расчет объема капитальных вложений возможно производить одним из следующих методов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);</li> <li>2) нормативным методом;</li> <li>3) тарифным методом;</li> <li>4) проектно-сметным методом;</li> <li>5) затратным методом.</li> </ol>	
<p>6.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования</p>	<p>Принятие предлагаемого нормативного правового акта позволит упорядочить процедуру подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органов исполнительной власти Томской области с целью соблюдения законодательства о градостроительной деятельности</p>	<p>Не определено</p>
<p>6.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий</p>	<p>Риски неблагоприятных процессов отсутствуют</p>	<p>Не определено</p>

6.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта предлагаемого правового регулирования выявленной проблемы:

Отказ от принятия предлагаемого нормативного правового акта будет способствовать сохранению правовой неопределённости при принятии решений о подготовке документации по планировке территории (не определен орган исполнительной власти Томской области на принятие такого решения), а также орган Администрации Томской области, уполномоченный на утверждение документации по планировке территории при размещении объектов регионального значения.

Это может привести к увеличению сроков прохождения данной процедуры, проблемам финансирования подготовки документации по планировке территории из бюджета Томской области, а также срыва сроков строительства, реконструкции и ввода объектов регионального значения в эксплуатацию, финансируемых из бюджета Томской области.

Таким образом, альтернативных вариантов рассматриваемого регулирования не имеется.

7. Иная информация по решению разработчика, относящаяся к сведениям о подготовке идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования:

Аналогичные региональные нормативные правовые акты приняты целым рядом субъектов Российской Федерации, в том числе Тюменской областью (постановление Правительства Тюменской области от 01.07.2013 № 244-п «Об утверждении порядка принятия решения о подготовке документации по планировке территории, ее проверки и согласования»), Приморским краем (Закон Приморского края от 30.04.2015 № 610-КЗ «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Приморского края»), Ленинградской областью (Закон Ленинградской области от 23.12.2013 № 100-ОЗ «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Ленинградской области»), а также Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой, Костромской, Московской, Свердловской, Челябинской областями, Красноярским и Хабаровским краями.

## ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ УЧАСТНИКОВ ПУБЛИЧНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

1. Актуальна ли проблема, описанная разработчиком в уведомлении? Позволит ли принятие данного проекта решить проблему?
2. Каких положительных эффектов следует ожидать в случае принятия данного проекта?
3. Какие риски и негативные последствия для бизнеса могут возникнуть в случае принятия данного проекта? По возможности, приведите числовые данные. Согласны ли Вы с выводами разработчика, изложенными в уведомлении?
4. Существуют ли менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы? Если да, опишите их.
5. Содержит ли проект закона нормы, противоречащие действующему законодательству? Если да, укажите их.
6. При наличии дополнительных замечаний и предложений опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.
7. Содержит ли проект закона нормы, невыполнимые на практике? Если да, укажите их.
8. Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта закона? Если да, укажите, каким он должен быть, либо какую дату вступления в силу проекта акта следует предусмотреть.
9. Содержит ли проект закона нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно? Если да, укажите их.