

**Сводный отчет
о результатах проведения оценки регулирующего воздействия
проекта нормативного правового акта**

1. Общая информация

1.1. Орган-разработчик: Департамент архитектуры и строительства Томской области

1.2. Вид и наименование проекта нормативного правового акта: проект закона Томской области «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области».

1.3. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта:
март – апрель 2016 года.

1.4. Краткое описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование:

В настоящее время регулирование вопросов подготовки документации по планировке территории для размещения объектов капитального строительства, в том числе, линейных объектов, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области отсутствует, что осложняет взаимодействие органов исполнительной власти Томской области, юридических лиц, с которыми заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, субъектов естественных монополий, юридических лиц при подготовке такой документации

В связи с этим, процедуры по принятию решений о подготовке документации по планировке территории, её согласовании и утверждении увеличиваются.

С целью сокращения сроков прохождения процедуры, в соответствии с пунктом 19 статьи 45 градостроительного кодекса Российской Федерации необходимо принятие закона Томской области.

1.5. Краткое описание целей предлагаемого правового регулирования:

Урегулирование вопросов по подготовке документации по планировке территории, в случае если решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

1.6. Краткое описание содержания предлагаемого правового регулирования:

Проект закона предусматривает порядок подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения, подготовка которой осуществляется как за счет средств бюджета Томской области, так и за счет средств физических и юридических лиц, в том числе, согласно части 8 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации за счет средств субъектов естественных монополий.

Предлагаемое правовое регулирование направлено на решение вопросов, связанных с установлением полномочий Администрации Томской области и уполномоченного органа в области градостроительной деятельности, определяет порядок принятия решения о подготовке документации по планировке территории, порядок ее согласования и утверждения.

1.7. Срок, в течение которого проводилось обсуждение идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования. с 11 января 2016 г. по 26 января 2016 года.

1.8. Количество замечаний и предложений, полученных в связи с проведением обсуждения идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования: не поступало.

1.9. Контактная информация исполнителя разработчика проекта нормативного правового акта (фамилия, имя, отчество, должность, телефон, адрес электронной почты).

Недоговоров Юрий Дмитриевич – председатель комитета по архитектуре и градостроительству Департамента архитектуры и строительства Томской области,

Тел.: 512-362 Адрес электронной почты: nedogovorov@ds.tomsk.gov/ru

Родченко Василий Николаевич – консультант комитета по архитектуре и градостроительству Департамента архитектуры и строительства Томской области.

Тел.: 512-970 Адрес электронной почты: rodchenko@ds.tomsk.gov/ru

2. Описание проблемы, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование.

2.1. Формулировка проблемы.

Постановлением Администрации Томской области от 08.07.2011 № 204а утверждена Схема территориального планирования Томской области (далее – СТП), на которой в соответствии с частью 3 статьи 14 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрадК РФ) отображаются планируемые для размещения объекты регионального значения, относящиеся к следующим областям:

- 1) транспорт (железнодорожный, водный, воздушный транспорт), автомобильные дороги регионального или межмуниципального значения;
- 2) предупреждение чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, стихийных бедствий, эпидемий и ликвидация их последствий;
- 3) образование;
- 4) здравоохранение;
- 5) физическая культура и спорт.

В соответствии с ГрадК РФ, строительство и реконструкция указанных объектов регионального значения без подготовки документации по планировке территории не допускается.

В СТП Томской области содержатся сведения о планируемом строительстве и реконструкции 18 объектов автомобильного транспорта регионального или межмуниципального значения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.1.1), 35 объектов электроснабжения регионального значения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.4.1), 2 объектов теплоснабжения и 7 объектов газоснабжения (СТП Томской области, Положение о территориальном планировании, Таблица 2.4.1).

Например, в соответствии с государственной программой «Развитие здравоохранения в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 09.12.2014 № 476а (в редакции постановления Администрации Томской области от 10.04.2015 № 139а) предусмотрено строительство и реконструкция 3 объектов здравоохранения регионального значения и разработка проекта планировки территории Северного медицинского городка (включая реконструкцию наружных коммуникаций и дорожного полотна в районе Томской областной клинической больницы (приложение 4 к государственной программе «Развитие здравоохранения в Томской области»).

Государственной программой «Развитие транспортной системы Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 484а до 2020 года предусмотрено строительство и реконструкция 18 автомобильных дорог регионального значения (раздел 1, часть 3 государственной программы «Развитие транспортной системы Томской области»).

В настоящее время необходимо принятие решения о подготовке документации по планировке территории автомобильной дороги Томск-Каргала-Колпашево на участке км 9,2 – км 9,67 на территории МО «Город Томск» и МО «Томский район» Томской области (мостовой переход через р. Кисловка).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация документов территориального планирования осуществляется путем подготовки и утверждения документации по планировке территории.

В силу статьи 51 ГрадК РФ в отсутствие утвержденной документации по планировке территории, не допускается осуществлять строительство объектов капитального строительства (линейных объектов).

Таким образом, принятие предлагаемого правового регулирования вызвано необходимостью реализации Схемы территориального планирования Томской области в целях строительства (реконструкции) объектов регионального значения.

2.2. Информация о возникновении, выявлении проблемы и мерах, принятых ранее для ее решения, достигнутых результатах и затраченных ресурсах.

В настоящее время нормативные правовые акты о порядке подготовке документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Томской области, отсутствуют.

2.3. Социальные группы, заинтересованные в устранении проблемы, их количественная оценка.

- органы исполнительной власти Томской области;
- юридические лица, с которыми заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса;
- субъекты естественных монополий.

2.4. Характеристика негативных эффектов, возникающих в связи с наличием проблемы, их количественная оценка.

Отсутствие правового регулирования в части порядка принятия решения о подготовке документации по планировке территории, порядка её согласования и утверждения, создает трудности в реализации соответствующих положений действующего законодательства о градостроительной деятельности.

2.5. Причины возникновения проблемы и факторы, поддерживающие ее существование.

Отсутствие правового регулирования создает трудности в процедуре принятия решения о подготовке документации по планировке территории, ее согласования и утверждения.

2.6. Причины невозможности решения проблемы участниками соответствующих отношений самостоятельно, без вмешательства государства

В соответствии со статьей 7 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрадК РФ) к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности относится, в том числе, утверждение документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения в случаях, предусмотренных ГрадК РФ.

Случаи, при которых органы государственной власти субъектов Российской Федерации в области градостроительной деятельности принимают решение о подготовке и документации по планировке территории, подготовка самой документации, ее согласование и утверждение установлены статьей 45 ГрадК РФ.

В соответствии с пунктом 1 статьи 45 ГрадК РФ решения о подготовке документации по планировке территории принимаются органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 19 статьи 45 ГрадК РФ порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, устанавливается ГрадК РФ и законами субъектов Российской Федерации.

2.7. Опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации, иностранных государствах

Аналогичные региональные нормативные правовые акты приняты целым рядом субъектов Российской Федерации, в том числе:

Тюменской областью (постановление Правительства Тюменской области от 01.07.2013 № 244-п «Об утверждении порядка принятия решения о подготовке документации по планировке территории, ее проверки и согласования»);

Приморским краем (Закон Приморского края от 30.04.2015 № 610-КЗ «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Приморского края»);

Ленинградской областью (Закон Ленинградской области от 23.12.2013 № 100-ОЗ «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органа исполнительной власти Ленинградской области»);

Ханты-Мансийским автономным округом – Югрой:

Костромской, Московской, Свердловской, Челябинской областями, Красноярским и Хабаровским краями.

2.8. Иная информация о проблеме

Отсутствует.

3. Определение целей предлагаемого правового регулирования и индикаторов для оценки их достижения.

Цели предлагаемого правового регулирования	Сроки достижения целей предлагаемого правового регулирования	Периодичность мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования
Урегулирование вопросов по подготовке документации по планировке территории, в случае если решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.	Цель достигается при принятии нормативного акта, в процессе правоприменения	Не предусмотрен

Цели предлагаемого правового регулирования	Индикаторы достижения целей предлагаемого правового регулирования	Единица измерения индикаторов	Целевые значения индикаторов по годам
Урегулирование вопросов по подготовке документации по планировке территории, в случае если решение о подготовке документации по планировке территории принимается органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.	Количество документации по планировке территории, подготовленной в целях размещения объектов капитального строительства, в том числе линейных объектов регионального значения	проект	Невозможно определить

3.1. Методы расчета индикаторов достижения целей предлагаемого правового регулирования, источники информации для расчетов

Определяются на основании отчетных данных.

3.2. Оценка затрат на проведение мониторинга достижения целей предлагаемого правового регулирования

Отсутствует.

4. Качественная характеристика и оценка численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (их групп)

Группы потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования (краткое описание их качественных характеристик)	Количество участников группы
Органы исполнительной власти Томской области	Департамент по недропользованию и развитию нефтегазового комплекса; Департамент энергетики; Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи; Департамент здравоохранения; Департамент общего образования; Департамент по молодежной политике, физической культуре и спорту; Департамент профессионального образования.
Юридические лица, с которыми заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса	Определить невозможно, решение о подготовке документации по планировке территории и подготовка такой документации осуществляется в заявительном порядке
Предприятия и организации	ООО «Томскводоканал»; ОАО «Томскнефть»; АО «Томская генерация»; ООО «Горсети»; ОАО «Томск РТС»
Субъекты естественных монополий	ОАО «ТРК»; АО «Транснефть-Центральная Сибирь»; ООО «Газпром трансгаз Томск».

5. Сведения о дополнительных расходах (доходах) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования.

Реализация Закона посредством подготовки документации по планировке конкретной территории при необходимости размещения объекта регионального значения, осуществляемой на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, которые должны планироваться инициаторами проектов в рамках соответствующих государственных программ.

Расходы областного бюджета зависят от реализации «дорожных карт», социально-экономических программ Администрации Томской области <1>.

Перечень государственных программ Томской области и выборочные объекты капитального строительства регионального значения с указанием стоимости проектно-сметной документации, включая разработку документации по планировке территории, указаны в таблице.<1>

№ пп	Наименование программы	Ответственные исполнители программы	Стоимость ПСД, включая подготовку документации по планировке территории, тыс.руб.	Год освоения инвестиций
1.	Государственная программа «Развитие транспортной системы в Томской области»			
1.1.	Подъезд к терминалу аэропорта г. Томска с остановочными и		3506,3	2016

	парковочными площадками на участке км 19 - км 20,185 автомобильной дороги Томск - Аэропорт			
1.2.	Строительство мостового перехода через р. Сочига на автомобильной дороге Парабель - Новиково - Кедровый в Парабельском районе Томской области	Департамент транспорта, дорожной деятельности и связи Томской области	3554,8	2016
1.3.	Строительство мостового перехода через р. Корза на автомобильной дороге Парабель - Новиково - Кедровый в Парабельском районе Томской области		3077,3	2016
1.4.	Строительство мостового перехода через р. Вяловка на автомобильной дороге Парабель - Новиково - Кедровый в Парабельском районе		2494,6	2016
1.5.	Строительство мостового перехода через р. Вяловка на автомобильной дороге Парабель - Новиково - Кедровый в Парабельском районе		2494,6	2017
2.	Государственная программа «Развитие здравоохранения в Томской области»		Департамент здравоохранения Томской области	
2.1.	Строительство пристройки приемного покоя для ОГАУЗ "Больница скорой медицинской помощи" по адресу: г. Томск, ул. Рабочая, 21 (в том числе ПИР)	18600,0<2>		2016
2.2.	Разработка проекта планировки территории Северного медицинского городка (включая проекты реконструкции наружных коммуникаций и дорожного полотна в районе ОГАУЗ "Томская областная клиническая больница")	9321,1		2016
3.	Государственная программа "Повышение энергоэффективности в Томской области",	Департамент энергетики Администрации Томской области		
3.1.	Строительство и реконструкция объектов распределения газа, газопроводов-отводов, ГРС		800000,0<2>	2015-2020
3.2.	Газоснабжение с. Коломинские Гривы Чаинского района Томской области (I очередь)		50000,0<2>	2015-2020
3.3.	Межпоселковый газопровод от ГРС-2 до с. Семилужки Томского района Томской области		160000,0<2>	2015-2020

<1> Государственные программы Томской области в соответствии с Законом Томской области от 30.12.2014 № 193-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 и на плановый период 2016 и 2017 годов» (в редакции Закона Томской области от 29.12.2015 № 203-ОЗ).

<2>Стоимость строительства, включая разработку проектно-сметной документации.

Также, в Закон Томской области 193-ОЗ включены государственные программы, требующие строительство объектов капитального строительства регионального значения: «Развитие коммунальной и коммуникационной инфраструктуры в Томской области», «Развитие образования в Томской области», «Обеспечение доступности жилья и улучшение качества жилищных условий населения Томской области».

6. Изменение обязанностей (ограничений) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования и связанные с ними дополнительные расходы.

Не предполагается

7. Оценка рисков неблагоприятных последствий применения предлагаемого правового регулирования

Риски невозможности исполнения нормативно-правового акта и наступления непредвиденных негативных последствий в связи с его принятием отсутствуют.

8. Сравнение возможных вариантов решения проблемы

	Вариант 1	Вариант 2
8.1. Содержание варианта решения выявленной проблемы	Принятие закона Томской области «О порядке подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органов исполнительной власти Томской области»	Не определено
8.2. Качественная характеристика и оценка динамики численности потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования в среднесрочном периоде (1 - 3 года)	Органы государственной власти Томской области, естественные монополии, физические и юридические лица, заинтересованные в размещении объектов капитального строительства регионального значения, в целях реализации Схемы территориального планирования Томской области, реализации программ естественных монополий	Не определено
8.3. Оценка дополнительных расходов (доходов) потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования, связанных с его введением	В соответствии с пунктом 8 статьи 45 ГрадК РФ подготовка документации по планировке территории, в том числе предусматривающая размещение объектов регионального значения, может осуществляться физическими или юридическими лицами за счет их средств.	Не определено
8.4. Оценка расходов (доходов) областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования	<p>Расходы областного бюджета зависят от реализации «дорожных карт», социально-экономических программ Администрации Томской области.</p> <p>Реализация Закона посредством подготовки документации по планировке конкретной территории при необходимости размещения объекта регионального значения, осуществляемой на основании решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области, потребует расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета, которые должны планироваться инициаторами проектов в рамках соответствующих государственных программ.</p> <p>Порядок расчета объема капитальных вложений на подготовку документации по планировке территорий устанавливается Департаментом архитектуры и строительства Томской области.</p> <p>Расчет объема капитальных вложений возможно производить одним из следующих методов:</p>	Не определено

	1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка); 2) нормативным методом; 3) тарифным методом; 4) проектно-сметным методом; затратным методом.	
8.5. Оценка возможности достижения заявленных целей предлагаемого правового регулирования посредством применения рассматриваемых вариантов предлагаемого правового регулирования	Принятие проекта закона позволит упорядочить процедуру подготовки документации по планировке территории, осуществляемой на основании решений органов исполнительной власти Томской области с целью соблюдения законодательства о градостроительной деятельности.	Не определено
8.6. Оценка рисков неблагоприятных последствий	Риски неблагоприятных последствий отсутствуют	Не определено

8.7. Обоснование выбора предпочтительного варианта решения выявленной проблемы.

Отказ от принятия проекта закона будет способствовать сохранению правовой неопределённости при подготовке документации по планировке территории при размещении объектов регионального значения.

Таким образом, альтернативных вариантов рассматриваемого регулирования не имеется.

8.8. Детальное описание предлагаемого варианта решения проблемы

Проект закона состоит из девяти статей.

Статья 1 определяет предмет регулирования проекта закона.

Статья 2 устанавливает полномочия Администрации Томской области по утверждению документации по планировке территории и об определении состава и содержания проектов планировки территорий.

Статьей 3 проекта закона определяется орган исполнительной власти Томской области, уполномоченный на принятие решений о подготовке документации по планировке территории – Департамент архитектуры и строительства Томской области и основные функции уполномоченного органа.

Статьей 4 определена процедура принятия решения о подготовке документации по планировке территории с указанием:

- случаев, при которых принимается решение о подготовке документации по планировке территории;
- порядка подачи заявления инициатором подготовки документации по планировке территории и формы документов;
- сроков рассмотрения заявления, направления мотивированного запроса в орган местного самоуправления муниципального образования Томской области и получения ответа;
- сроков направления ответа инициатору подготовки документации по планировке территории;
- содержания решения Уполномоченного органа о подготовке документации по планировке территории.

Статьей 5 проекта закона определен порядок подготовки документации по планировке территории, подготовка которой осуществляется на основании решений уполномоченного органа исполнительной власти Томской области.

В соответствии с частью 3 статьи 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации проектом закона установлено, что основанием для подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения является отображение их в Схеме территориального планирования Томской области и включение этих объектов в программы,

утвержденные Администрацией Томской области и реализуемые за счет средств бюджета Томской области, а также нормативные правовые акты Томской области, решения главных распорядителей средств бюджета Томской области, инвестиционные программы субъектов естественных монополий.

Подготовка документации по планировке территории осуществляется Департаментом архитектуры и строительства Томской области, в пределах своей компетенции, самостоятельно, либо иными лицами, привлекаемыми на основании государственного контракта, заключенного в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд, либо физическими или юридическими лицами, заинтересованными в подготовке документации по планировке территории.

Проект закона предусматривает порядок подготовки документации по планировке территории для размещения объектов регионального значения, подготовка которой осуществляется как за счет средств бюджета Томской области, так и за счет средств физических и юридических лиц, в том числе, согласно части 8 статьи 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации за счет средств субъектов естественных монополий.

Порядок расчета объема бюджетных ассигнований на подготовку Документации устанавливается Уполномоченным органом путем внесения изменений в приказ Департамента архитектуры и строительства Томской области от 02.04.2015 № 11-п «Об определении объемов капитальных вложений на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства и бюджетных ассигнований на проектно-изыскательские работы, капитальные ремонты при планировании бюджета на 2016 год и плановый период 2017-2018 годов».

В случае, если в отношении земельных участков заключены договоры аренды земельных участков для их комплексного освоения в целях жилищного строительства и об освоении территории в целях строительства жилья экономического класса, подготовка Документации в границах таких земельных участков осуществляется лицами, с которыми заключены соответствующие договоры.

Порядок подготовки документации по планировке территории, предусмотренный проектом закона, соответствует процедуре подготовки документации по планировке территории, установленной в статье 45 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Статья 6 определяет порядок и сроки согласования проекта документации по планировке территории с органами государственной власти, органами исполнительной власти Томской области и органами местного самоуправления.

Согласование проекта Документации организует Департамент архитектуры и строительства Томской области.

Статья 7 устанавливает порядок и сроки подготовки проекта решения об утверждении документации по планировке территории, опубликования утвержденной документации по планировке территории, возможности оспорить утвержденную документацию в судебном порядке.

Документация утверждается решением Администрации Томской области в форме постановления.

Статья 8 определяет, что состав и содержание проектов планировки территорий устанавливается нормативным правовым актом Администрации Томской области.

В соответствии с частью 8 статьи 42 Градостроительного кодекса Российской Федерации состав и содержание проектов планировки территории, подготовка которых осуществляется на основании документов территориального планирования субъекта Российской Федерации, документов территориального планирования муниципального образования, устанавливаются Градостроительным кодексом Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Предлагается состав и содержание проектов планировки территорий установить постановлением Администрации Томской области «О составе и содержании проектов планировки территорий, подготовка которых осуществляется на основании Схемы территориального планирования Томской области и документов территориального планирования муниципальных образований Томской области».

Проект соответствующего постановления Администрации Томской области подготовлен Департаментом архитектуры и строительства Томской области.

Статья 9 устанавливает, что закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

9. Оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу нормативного правового акта либо необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения.

9.1. Предполагаемая дата вступления в силу нормативного правового акта

Вступает в силу со дня его официального опубликования

9.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого правового регулирования

Необходимость отсутствует.

9.3. Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения

Необходимость отсутствует.

Перечень вопросов для обсуждения в ходе публичных консультаций

1. Актуальна ли проблема, описанная разработчиком в сводном отчете? Позволит ли принятие данного проекта решить проблему?

2. Каких положительных эффектов следует ожидать в случае принятия данного проекта?

3. Какие риски и негативные последствия для бизнеса могут возникнуть в случае принятия данного проекта? По возможности, приведите числовые данные. Согласны ли Вы с выводами разработчика, изложенными в сводном отчете?

4. Существуют ли менее затратные и (или) более эффективные способы решения проблемы? Если да, опишите их.

5. Содержит ли проект закона нормы, противоречащие действующему законодательству? Если да, укажите их.

6. При наличии дополнительных замечаний и предложений опишите их в произвольной форме и/или приложите к Вашему письму соответствующие материалы.

7. Содержит ли проект закона нормы, невыполнимые на практике? Если да, укажите их.

8. Требуется ли переходный период для вступления в силу проекта закона? Если да, укажите, каким он должен быть, либо какую дату вступления в силу проекта акта следует предусмотреть.

9. Содержит ли проект закона нормы, положения и термины, позволяющие их толковать неоднозначно? Если да, укажите их.