

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
промышленности и развития
предпринимательства
Томской области

Н.А. Глебовичу

от 12.07.2016 № 28-263

на № 52-0452 от 27.06.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел поступивший 27 июня 2016 года проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а» (далее – проект акта), направленный для подготовки настоящего Заключение Департаментом промышленности и развития предпринимательства Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

По результатам рассмотрения проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку направлен на регулирование отношений в одной из сфер, установленных для проведения оценки регулирующего воздействия – установление правил и порядка предоставления государственной поддержки субъектам предпринимательской деятельности (абзац 3 пункта 5 Порядка).

Степень регулирующего воздействия проекта акта: низкая.

Проект акта подготовлен Разработчиком в рамках реализации Закона Томской области от 5 декабря 2008 № 249-03 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Томской области» и постановления Администрации Томской области от 12.12.2014 № 492а «Об утверждении государственной программы «Развитие предпринимательства в Томской области» и направлен на совершенствование направлен на совершенствование порядка предоставления субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования.

На территории Томской области ведут деятельность более 40 тысяч субъектов малого и среднего предпринимательства, значительная часть которых пользуется устаревшим оборудованием. В связи с чем, субъектам малого и среднего предпринимательства постоянно требуются средства для обновления устаревшего

оборудования. Несмотря на то, что приобретение оборудования в лизинг проще, чем получение кредитов (менее жесткие требования, выше вероятность положительного ответа), тем не менее, приобретение оборудования в лизинг также характеризуется рядом различных ограничений, в первую очередь, связанными с необходимостью внесения авансового платежа в размере от 20-30% и более от общей стоимости оборудования. Кроме того, значительным ограничением возможности приобретения основных средств в лизинг являются высокие ставки по договорам лизинга.

В 2011 году для решения указанной проблемы было принято постановление Администрации Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» (далее – Постановление № 170а).

Существование такого вида государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, как предоставление субсидий на возмещение части затрат субъектам малого и среднего предпринимательства по договорам лизинга оборудования частично решает указанную проблему и оказывает позитивное воздействие, так как появляется возможность компенсации части расходов, связанных с уплатой первого взноса (аванса) по договору лизинга оборудования, что позволяет субъектам малого и среднего предпринимательства снизить стоимость продукции, сохранив при этом её качество и конкурентоспособность.

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Общая сумма субсидий, млн. руб	4,5	5,7	18,3	10,9	17,1
Количество субъектов, получивших субсидию	5	8	11	8	6

Вместе с тем, в связи со снижением объема финансирования Томской области по данному мероприятию из федерального бюджета (в 2015 году – 16,1 млн. руб., а в 2016 году 12,0 млн. руб., что ниже уровня 2015 года на 25,5%), может произойти существенное уменьшение количества субъектов малого и среднего предпринимательства, которые получают господдержку в 2016 году, а именно не более 2 субъектов малого и среднего предпринимательства. Это может повлечь за собой сокращение числа субъектов малого и среднего предпринимательства, сокращение числа создаваемых рабочих мест в сфере малого и среднего предпринимательства, снижение оборота продукции и услуг, производимых субъектами малого и среднего предпринимательства, а также не позволит бизнесу запустить новое производство, расширить ассортимент продукции и провести модернизацию существующих фондов.

В этой связи, целями предлагаемого правового регулирования является совершенствование Положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования, утвержденного Постановлением № 170а (далее – Положение о предоставлении субсидий) для сохранения количества получателей поддержки на уровне 2014-2015 гг. В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается принять нормативный правовой акт, которым вносятся изменения в Положение о предоставлении субсидий с расширением категорий получателей субсидии, а также изменением максимального размера субсидии одному получателю поддержки.

В связи с тем, что данная государственная мера поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства со финансируется за счет средств федерального бюджета, то есть, разработана на основе нормативно-правовых актов Российской

Федерации, такие варианты достижения поставленных целей, как замена регулирования информационными, организационными или иными правовыми способами, невмешательство и саморегулирование, неприемлемы.

По результатам рассмотрения представленного проекта акта Департаментом установлено, что в соответствии с пунктом 7 Порядка Разработчиком реализованы следующие этапы процедуры проведения оценки регулирующего воздействия:

1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;

2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее - сводный отчет) и их публичное обсуждение.

Обсуждение идеи предлагаемого правового регулирования Разработчиком проводилось в рамках совещания Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области с Томской торгово-промышленной палатой. По итогам данного этапа все замечания и предложения, касающиеся уточнения содержания существующей проблемы, а также определения возможных вариантов ее решения Разработчиком были приняты к сведению.

В рамках 2 этапа Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составляемый по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В ходе проведения 2 этапа процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком в период с 6 по 16 июня 2016 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета, перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион - Оценка регулирующего воздействия» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках 2 этапа письменно известил о размещении проекта акта и сводного отчета на официальные органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности.

По результатам публичных консультаций по проекту акта в адрес Разработчика поступили замечания и предложений по проекту акта от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые были учтены Разработчиком в сводке предложений по результатам проведения публичных консультаций.

Проектом акта предусмотрено внесение изменений в действующее Постановление № 170а, утверждающее Положения о предоставлении субсидий, а именно:

- уменьшен максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства до 3 млн. рублей (до внесения изменений в Постановление № 170а максимальный размер субсидии одному субъекту малого и среднего предпринимательства составлял 7 млн. рублей). В первую очередь, это связано с тем, что в 2016 году в целом объем финансирования данного мероприятия снизился на 18,1% и тем самым возник серьезный риск снижения количества субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей субсидии;

- изменены требования к оборудованию, а именно, исключены все транспортные средства. Данное изменение произведено по причине того, что основной целью данного мероприятия является техническое оснащение производства, которое подразумевает, прежде всего, повышение производительности (выработки). Кроме того, может возникнуть риск, что приобретенные транспортные средства не будут задействованы в процессе производства, а быть использованы в личных целях;

- расширен перечень видов экономической деятельности, учитываемых при предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования, добавлен такой вид деятельности как:

деятельность по предоставлению прочих персональных услуг;

- уточнен порядок возврата субсидии в случае нарушения условий, установленных при ее предоставлении.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта, прежде всего, затрагивает интересы следующих субъектов:

- субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие свою деятельность на территории Томской области (около 40 тыс. субъектов);

- исполнительные органы государственной власти Томской области.

Кроме того, считаем, что к указанному перечню участников предполагаемого правового регулирования также можно отнести лизинговые организации, осуществляющие деятельность на территории Томской области.

При подготовке проекта акта и сводного отчета большое значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен опыт решения аналогичных проблем в других субъектах Российской Федерации. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг), приняты в Пензенской и Ульяновской областях.

По данным Разработчика проекта акта актуализация нормативного правового акта Томской области от 09.06.2011 № 170а «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат по договорам лизинга оборудования» позволит в полной мере реализовать поддержку субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение части затрат, связанных с приобретением оборудования по договорам лизинга, и в 2016 году субсидию смогут получить не менее 6 субъектов малого и среднего предпринимательства Томской области на общую сумму 14 млн. руб. (в случае невмешательства – поддержку получают лишь 2-3 субъекта малого и среднего предпринимательства). Вместе с тем, государственная поддержка, предоставляемая как из регионального, так и из федерального бюджетов являются одним из главных факторов, позволяющих развивать производственную деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства.

Риски наступления негативных последствий с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности и ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования рекомендуем Разработчику осуществлять анализ деятельности данного регулирования по следующим индикаторам:

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства, получивших установленный вид государственной поддержки;

- объем финансовых средств, направленных на реализацию данного вида государственной поддержки;

- объем финансовых средств, возвращенных в связи с нарушением условий предоставления субсидии;

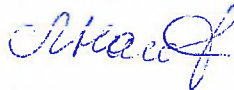
- количество созданных рабочих мест субъектами малого и среднего предпринимательства после получения государственной поддержки (в рамках реализации бизнес-проекта);

- динамика среднемесячной заработной платы на одного сотрудника в период реализации бизнес-проекта и по его завершению.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблем и целесообразность их решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента
по взаимодействию с законодательными
и представительными органами власти
Администрации Томской области



М.Л. Нагорнова