

## **ЗАКОН ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

### **О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» и в Кодекс Томской области об административных правонарушениях**

#### **Статья 1**

Внести в Закон Томской области от 18 февраля 2013 № 24-ОЗ «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» (Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 27.02.2013, № 16 (192), постановление от 31.01.2013 № 892; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 19.03.2015, № 38 (214), 39 (215), постановление от 26.02.2015 № 2501) следующие изменения:

1) статью 2 дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Сведения о принятой и отгруженной древесине, заготовленной гражданами для собственных нужд, указываются отдельно в отчете о принятой и отгруженной древесине, который составляется в порядке, предусмотренном частью 5 настоящей статьи.»

2) Дополнить статьей 2-1 следующего содержания:

«Статья 2-1. Запрет на приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд

Юридические лица или индивидуальные предприниматели, осуществляющие прием и отгрузку древесины, не вправе приобретать в собственность либо принимать в пользование древесину, заготовленную гражданами для собственных нужд.»

3) в статье 3 часть 6 дополнить абзацем четвертым следующего содержания:

«При приеме древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, уполномоченным лицом в приемо-сдаточном акте после указания номера приемо-сдаточного акта производится надпись: «СН».»

4) приложение 1 к Закону изложить в следующей редакции:

Приложение 1  
к Закону Томской области  
«Об организации деятельности пунктов приема и  
отгрузки древесины на территории Томской области»

ОТЧЕТ О ПРИНЯТОЙ И ОТГРУЖЕННОЙ  
ДРЕВЕСИНЕ ЗА \_\_\_\_\_ 20\_\_ ГОДА  
(месяц)

Наименование юридического лица (фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя) \_\_\_\_\_

Адрес юридического лица (адрес места жительства индивидуального предпринимателя) \_\_\_\_\_  
ИНН \_\_\_\_\_

Адрес фактической деятельности пункта приема и отгрузки древесины \_\_\_\_\_

Наименование статьи		Вид древесины <1>	Порода древесины	Объем древесины
Остаток на начало месяца, в том числе древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд				
Принято в отчетном периоде, в том числе древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд				
Отгружено в отчетном периоде	на внутренний рынок,			
	в том числе древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд			
	на внешний рынок			
Остаток на конец месяца, в том числе древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд				

<1> Необработанные круглые лесоматериалы, дрова.

Печать и подпись руководителя юридического  
лица (индивидуального предпринимателя) \_\_\_\_\_

## Статья 2

Внести в Кодекс Томской области об административных правонарушениях от 26 декабря 2008 № 295-ОЗ (Официальные ведомости Государственной Думы Томской области, 2009, № 23 (145), постановление от 18.12.2008 № 1912; № 28 (150), постановления от 28.05.2009 № 2314, № 2316; № 29 (151), постановление от 25.06.2009 № 2412; № 31 (153), постановление от 27.08.2009 № 2583; № 32 (154), постановление от 22.10.2009 № 2656; 2010, № 36 (158), постановление от 25.02.2010 № 3013; № 37 (159), постановление от 25.03.2010 № 3103; № 38 (160), постановление от 29.04.2010 № 3161; № 40 (162), постановления от 24.06.2010 № 3350, № 3351; № 41 (163), постановление от 29.07.2010 № 3448; № 42 (164), постановления от 30.09.2010 № 3584, № 3585; № 44 (166), постановление от 25.11.2010 № 3877; Официальные ведомости Законодательной Думы Томской области, 2011, № 47 (169), постановления от 31.03.2011 № 4162, № 4163; № 48 (170), постановление от 28.04.2011 № 4319; № 49 (171), постановление от 31.05.2011 № 4392; № 52 (174), постановление от 29.09.2011 № 4688; № 53 (175), постановления от 27.10.2011 № 4828, № 4829; 2012, № 9 (185), постановление от 29.05.2012 № 314; № 11 (187), постановление от 26.07.2012 № 458; № 12 (188), постановление от 27.09.2012 № 563; 2013, № 16 (192); постановление от 31.01.2013 № 893; 2014, № 26 (202)-II, постановление от 19.12.2013 № 1702; 2014, № 31 (207), постановление от 29.05.2014 № 2054, № 33 (209), постановление от 31.07.2014 № 2177; 2015, № 37 (213)-II, постановление от 23.12.2014 № 2436; № 38 (214), № 39 (215), постановление от 26.02.2015 № 2501, № 44 (220), постановление от 27.08.2015 № 2811; 2016, № 51 (227), постановление от 22.04.2016 № 3214) следующие изменения:

1) в статье 4.7:

а) абзац первый части 3 изложить в следующей редакции:

«3. Неисполнение требований Закона Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» о представлении в уполномоченный орган ежемесячного отчета о принятой и отгруженной древесине с копиями приемо-сдаточных актов, а равно представление в уполномоченный орган ежемесячного отчета о принятой и отгруженной древесине, содержащего недостоверные сведения о принятой и отгруженной древесине,-»;

б) дополнить частью 6 следующего содержания:

«6. Нарушение порядка приема или отгрузки древесины, предусмотренного статьей 3, статьей 4 Закона Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» (за исключением нарушений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи) –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.»;

2) дополнить статьей 4.8 следующего содержания:

«Статья 4.8 Нарушение требований, установленных Законом Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд»

Неисполнение обязанности об информировании органа, заключившего договор купли-продажи лесных насаждений, об обстоятельствах, предусмотренных частью 3 статьи 13 Закона Томской области «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд», а равно сообщение неполных или недостоверных сведений –

влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от пятисот до двух тысяч рублей.»;

3) дополнить статьей 4.9 следующего содержания:

«Статья 4.9 Приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд

Приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, совершенное лицом, не являющимся покупателем по договору купли – продажи лесных насаждений, –

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от пятидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей.»;

4) в пункте 3 части 1 статьи 14.1: слова «статьей 4.7;» заменить словами «статьями 4.7, 4.8, 4.9;»

5) в абзаце третьем части 1 статьи 14.2: слова «статьей 4.7» заменить словами «статьями 4.7, 4.8, 4.9»

### **Статья 3**

1. Статья 1, а также подпункты «а», «б» пункта 1 статьи 2 настоящего Закона вступают в силу через десять дней после дня его официального опубликования.

2. Пункты 2 – 5 статьи 2 настоящего Закона вступают в силу с 1 июня 2017 года.

Губернатор Томской области

С.А. Жвачкин

## **Пояснительная записка**

### **к проекту Закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» и в Кодекс Томской области об административных правонарушениях**

Проект закона Томской области «О внесении изменений в закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» и в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» (далее – законопроект) разработан в целях доработки с учетом практики применения, совершенствования порядка деятельности пунктов приема и отгрузки древесины.

Законопроектом предлагается внести изменения в Закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» №24-ОЗ (далее – Закон №24-ОЗ).

1. В 2015 – 2016 годах Департаментом совместно с органами прокуратуры с целью выявления нарушений лесного законодательства проведен ряд проверок в г.Томске, Томском, Зырянском, Асиновском, Шегарском, Первомайском районах Томской области. В ходе проверок установлены случаи отчуждения древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, что запрещено частью 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации. Отчуждение происходит в виде оплаты подрядчикам за услуги по заготовке этой древесины, а также с целью получения дохода от продажи на пилорамы (пункты приема и отгрузки древесины) заготовленной для собственных нужд деловой древесины хвойных пород и породы береза.

При проверках лесосек, выделенных гражданам для заготовки древесины для собственных нужд, нередко выявляются нарушения лесного законодательства (например, неочистка лесосек от порубочных остатков, оставление на лесосеке невывезенной в установленный срок древесины, захламление лесосеки бытовыми отходами). В лесничествах и в Департаменте отсутствуют сведения о лицах, заготавливавших древесину в лесосеках, что не позволяет привлечь их к ответственности за данные нарушения. Привлечение к ответственности граждан, которым непосредственно выделялась древесина для заготовки для собственных нужд (заключались договоры купли-продажи лесных насаждений), противоречит общеправовому принципу справедливости, поскольку указанные граждане фактически не совершали данных нарушений.

С целью пресечения указанных нарушений, а также контроля за оборотом древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, Департаментом подготовлен настоящий законопроект, а также законопроект об изменении в Закон Томской области от 09.08.2007 №165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» (далее – Закон №165-ОЗ), предусматривающий возложение на граждан обязанности об информировании Департамента либо лесничеств о лицах, с которыми они заключили договоры (в том числе устные) о заготовке древесины.

2. Законопроектом предусмотрен ряд дополнений, направленных на усиление контроля за оборотом древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Указание надписи «СН» (собственные нужды) на приемо-сдаточных актах устраним временные затраты на идентификацию приемо-сдаточных актов, оформленных в случае приема древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Указание в отчете о принятой и отгруженной древесине сведений о древесине, заготовленной гражданами для собственных нужд, позволит контролировать объемы

оборота указанной древесины на пунктах приема и отгрузки древесины. В целях реализации вводимой в Закон №24-ОЗ обязанности по указанию в отчетах сведений о принятой и отгруженной древесине, заготовленной гражданами для собственных нужд, уточнено приложение №1 к Закону №24-ОЗ. Кроме того, из приложения №1 к Закону №24-ОЗ исключена графа «Станция отгрузки» в связи с утратой практического значения.

3. Введение запрета юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, осуществляющим прием и отгрузку древесины, на приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд, обусловлено отсутствием данного запрета в федеральном законодательстве и необходимостью введения в Кодекс Томской области об административных правонарушениях (далее – КоАП Томской области) ответственности за данное нарушение данного запрета.

Законопроектом предлагается внести изменения в КоАП Томской области.

1. Предлагается изменить диспозицию части 3 статьи 4.7 КоАП Томской области, указав в качестве альтернативного состава нарушения – предоставление отчета, содержащего недостоверные сведения о принятой и отгруженной древесине.

Внесение данного изменения обусловлено совершенствованием юридической техники формулировки состава правонарушения, предусмотренного частью 3 статьи 4.7.

2. Частью 6 статьи 4.7 КоАП Томской области предлагается ввести административную ответственность за прием или отгрузку древесины в нарушение порядка, предусмотренного статьей 3 и статьей 4 Закона №24-ОЗ (за исключением нарушений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи).

В настоящее время частью 2 статьи 4.7 КоАП Томской области предусмотрена ответственность за следующие нарушения порядка приема и отгрузки древесины, предусмотренного статьями 3 и 4 Закона №24-ОЗ: невнесение сведений или внесение недостоверных сведений в книгу учета приемо-сдаточных актов, в «Журнал регистрации отгружаемой древесины».

Возможно допустить следующие нарушения порядка приема и отгрузки древесины, предусмотренного статьями 3 и 4 Закона №24-ОЗ, требующие введения административной ответственности:

- прием и/или отгрузка древесины неуполномоченным лицом (нарушение части 5 статьи 3, части 1 статьи 4 Закона №24-ОЗ);

- прием древесины без составления приемо-сдаточного акта либо внесение в акт неполных или недостоверных сведений: неуказание сведений о виде, об объеме и породном составе древесины или неполное указание этих сведений (нарушение абзацев 1 и 2 части 6 статьи 3 Закона №24-ОЗ);

- прием или сдача древесины без предъявления лицом, сдающим древесину, заверенных копий документов, указанных в части 2 статьи 3 Закона №24-ОЗ; прием или сдача древесины без предъявления лицом, сдающим древесину, доверенности от собственника древесины на сдачу этой древесины (нарушение части 2 и части 4 статьи 2 Закона №24-ОЗ).

Общественная опасность и общественная вредоносность данных нарушений состоит в нарушении установленного Законом №24-ОЗ порядка деятельности пунктов, что может повлечь затруднения в сфере контроля за законностью оборота древесины, а также способствовать обороту незаконно заготовленной древесины. В ходе проверок выявлены случаи допущения перечисленных нарушений при приеме и отгрузке древесины, что свидетельствует о несоблюдении предусмотренного Законом №24-ОЗ порядка. Считаем, что степень общественной опасности данного деяния достаточно высока,

а последствия нарушения значительны для установления административной ответственности.

Альтернативные варианты понуждения лиц к соблюдению предусмотренного Законом №24-ОЗ порядка приема и отгрузки древесины отсутствуют, так как Законом №24-ОЗ не предусмотрены неблагоприятные последствия за нарушение данного порядка (например, прекращение действия свидетельства о регистрации пункта).

Поскольку нарушения, предусмотренные диспозицией части 6 статьи 4.7, могут быть совершены гражданами (например, при сдаче на пункт приема древесины), индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, то санкция предусматривает ответственность для всех перечисленных лиц.

3. Статьей 4.8. КоАП Томской области предлагается ввести административную ответственность покупателей по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязанности об информировании о лицах, осуществляющих заготовку древесины.

Данная обязанность предусмотрена законопроектом о внесении изменений в Закон №165-ОЗ (статья 13 дополняется частью 3) и введение ответственности за её нарушение будет способствовать обеспечению её исполнения.

Поскольку покупателями (а, следовательно, и субъектами данного нарушения) по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд могут являться только граждане, то санкция предусматривает ответственность только для граждан.

Общественная опасность и общественная вредоносность данного нарушения состоит в нарушении установленного Законом №165-ОЗ порядка заготовки древесины для собственных нужд, что может способствовать уходу от ответственности лиц, осуществлявших заготовку древесины и допустивших при этом нарушения лесного законодательства. Считаем, что степень общественной опасности данного деяния достаточно высока, а последствия нарушения значительны для установления административной ответственности.

Альтернативные варианты понуждения лиц к соблюдению предусмотренной Законом №165-ОЗ обязанности отсутствуют, так как указанным Законом не предусмотрены неблагоприятные последствия за нарушение данной обязанности (например, прекращение либо расторжение договора купли-продажи древесины для собственных нужд).

4. Статьей 4.9. КоАП Томской области предлагается ввести административную ответственность за приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Предполагается, что субъектом нарушения может являться лицо, не являющееся покупателем по договору купли – продажи лесных насаждений, заключаемому на основании Закона Томской области №165-ОЗ.

Один из способов выявления данного нарушения – осуществление контроля за исполнением покупателем обязанности, предусмотренной подпунктом «л» пункта 15 раздела IV Типового договора купли-продажи лесных насаждений, утвержденного постановлением Правительства России от 31.10.2015 №1178 (соблюдать требования, установленные [частью 4.1 статьи 30](#) Лесного кодекса Российской Федерации).

Во избежание привлечения к ответственности лиц, добровольно заблуждавшихся в происхождении приобретаемой древесины, надлежит подробно выяснять обстоятельства приобретения или принятия в пользование древесины, имелись ли основания полагать, что приобретаемая (принимаемая) древесина заготовлена гражданином для собственных нужд

и передается иному лицу в собственность либо пользование в нарушение запрета, установленного частью 4.1 статьи 30 Лесного кодекса Российской Федерации.

Наиболее типичные случаи нарушений, предусмотренных данной статьей:

- оплата за работы и услуги (подрядчику за заготовку древесины, за сельхозработы и т.д.);
- сбыт заготовленной древесины иным лицам либо на пункт приема и отгрузки древесины с целью получения дохода;
- дарение, обмен на иные вещи;
- передача во временное пользование.

Общественная опасность и общественная вредоносность данного нарушения состоит в нарушении установленного лесным законодательством Российской Федерации порядка сделок с древесиной, что может способствовать незаконному обороту древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд. Считаем, что степень общественной опасности данного деяния достаточно высока, а последствия нарушения значительны для установления административной ответственности. Введение ответственности за данное нарушение устранил либо значительно снизит экономическую привлекательность незаконных сделок с древесиной, заготовленной для собственных нужд.

Имеющийся вариант понуждения лиц к соблюдению предусмотренного запрета (взыскание договорной неустойки за нарушение подпункта «л» пункта 15 Типового договора купли-продажи лесных насаждений) на наш взгляд недостаточен, так как данное нарушение в отдельных районах Томской области носит массовый характер вследствие наличия спроса на незаконно заготовленную древесину и рынка её сбыта.

Введение ответственности за нарушение, предусмотренное статьей 4.9 КоАП Томской области, обуславливается необходимостью обеспечения исполнения вводимого статьей 2-1 Закона №24-ОЗ запрета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим прием и отгрузку древесины, на приобретение в собственность либо принятие в пользование древесины, заготовленной гражданами для собственных нужд.

Поскольку нарушения, предусмотренные диспозицией статьи 4.9, могут быть совершены гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, то санкция предусматривает ответственность для всех перечисленных лиц.

5. Законопроектом предлагается передать право составления протоколов об административных правонарушениях и право рассмотрения дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 4.8 и 4.9 КоАП Томской области, Департаменту лесного хозяйства Томской области, для чего в статьи 14.1 и 14.2 КоАП Томской области предлагается внести соответствующие изменения.

6. Отсрочка до 1 июня 2017 года вступления в силу положений законопроекта, устанавливающих ответственность за нарушение статей 4.8 и 4.9 КоАП Томской области, необходима для выработки практики применения новелл Законов №24-ОЗ и №165-ОЗ о запрете приобретения в собственность древесины, заготовленной для собственных нужд, и об обязанности извещать о лице, осуществляющем заготовку древесины.

Принятие и реализация законопроекта не потребует дополнительных расходов, покрываемых за счет средств областного бюджета.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**правовых актов Томской области, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» и в Кодекс Томской области об административных правонарушениях»**

Принятие Закона Томской области «О внесении изменений в Закон Томской области «Об организации деятельности пунктов приема и отгрузки древесины на территории Томской области» и в Кодекс Томской области об административных правонарушениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения дополнения или принятия других нормативных правовых актов Томской области.