

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (3822) 510-877
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента
инвестиций Томской области

А.С. Федченко

от 13.12.16 № 28-428

На № 20-0680 от 02.12.2016

На № 20-0694 от 13.12.2016

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Заключение соглашений об осуществлении (ведении) технико-внедренческой или промышленно-производственной деятельности в особой экономической зоне технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, и дополнительных соглашений к ним»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Заключение соглашений об осуществлении (ведении) технико-внедренческой или промышленно-производственной деятельности в особой экономической зоне технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, и дополнительных соглашений к ним» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом инвестиций Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По данным, полученным Департаментом, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

- резиденты особой экономической зоны технико-внедренческого типа в г. Томске (67 компаний¹);
- юридические лица и индивидуальные предприниматели, намеревающиеся получить статус резидента;
- исполнительные органы государственной власти Томской области.

Подготовка заключение об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом *в упрощенном порядке*, так как в соответствии с абзацами 9 и 10 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных

¹ Россия. Особые экономические зоны. [Электронный ресурс], URL: <http://www.russez.ru/oez/innovation/tomsk/tomsk/>; Какой стала Особая экономическая зона «Томск» за 10 лет работы (26.04.2016). / Официальный сайт Департамента инвестиций Томской области. [Электронный ресурс], URL: <https://invest.tomsk.gov.ru/news/front/view/id/9766>

правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов Томской области» (далее – Порядок), в отношении проектов административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющих действующие обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не применяется размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составление сводного отчета и их публичное обсуждение.

Данный проект акта разработан в соответствии с частью 2 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 года № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» (далее – Закон № 116-ФЗ), во исполнение части 1 статьи 12, части 1 статьи 13 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 18 апреля 2016 года № 248 «О передаче Администрации Томской области отдельных полномочий по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска» (далее – Приказ № 248), во исполнение Соглашения о передаче полномочий по управлению особой экономической зоной Администрации Томской области от 05.09.2016 № С-573-АЦ/Д14 (далее – Соглашение), Распоряжения Администрации Томской области от 19.10.2016 № 746-ра «О разграничении полномочий по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска» (далее – Распоряжение № 746-ра), постановления Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг».

Проект акта устанавливает порядок предоставления Разработчиком государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги «Заключение соглашений об осуществлении (ведении) технико-внедренческой или промышленно-производственной деятельности в особой экономической зоне технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска, и дополнительных соглашений к ним».

В соответствии со статьей 1 Соглашения целью передачи полномочий по управлению особой экономической зоной (далее – ОЭЗ) Администрации Томской области является обеспечение развития и эффективного функционирования ОЭЗ технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска. При этом за Министерством экономического развития Российской Федерации сохраняется контрольная функция с правом досрочного (в соответствии с абзацем первым статьи 10 Соглашения, оно заключено сроком на 10 лет) отзыва полномочий (статья 9 Соглашения). Таким образом, Департамент считает *решение проблемы предложенным способом регулирования достаточным.*

В соответствии с пунктом 1 Приказа № 248 Администрации Томской области передается осуществление следующих полномочий по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска:

- 1) ведение реестра резидентов ОЭЗ;
- 2) выдача по требованиям резидентов ОЭЗ или по запросам заинтересованных лиц выписки из реестра резидентов ОЭЗ;

3) осуществление контроля за исполнением резидентом ОЭЗ соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой ОЭЗ в порядке, утвержденном Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 23.08.2016 № 530 «Об утверждении порядка осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне» (далее – Приказ № 530);

4) заключение соглашений об осуществлении технико-внедренческой или промышленно-производственной деятельности в порядке, установленном Законом № 116-ФЗ;

5) выполнение функций государственного заказчика по подготовке документации по планировке территории в границах ОЭЗ и созданию инженерной, транспортной, социальной, инновационной и иных инфраструктур этой зоны за счет средств федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета, если иное не установлено законодательством Российской Федерации;

6) обеспечение проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий.

Передача отдельных полномочий Администрации Томской области по управлению особой экономической зоной технико-внедренческого типа, созданной на территории г. Томска начинается с 2012 года (приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 апреля 2012 года № 241 «О передаче Администрации Томской области отдельных полномочий по управлению технико-внедренческой особой экономической зоной», далее – Приказ № 241), когда передаются полномочия по обеспечению проведения экспертизы проектной документации и экспертизы результатов инженерных изысканий объектов, расположенных на территории технико-внедренческой ОЭЗ в Томской области. Затем, те же полномочия передаются приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 20 февраля 2015 года № 92 «О передаче Администрации Томской области отдельного полномочия по управлению ОЭЗ технико-внедренческого типа». В рамках данного проекта акта перечень передаваемых полномочий на уровень субъекта Российской Федерации расширен.

Все передаваемые в соответствии с пунктом 1 Приказа № 248 полномочия могут вводить избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствовать их введению, а также положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета субъекта Российской Федерации в случае, если нормативные правовые акты Томской области, регламентирующие реализацию указанных полномочий, будут содержать положения, отличные от положений федеральных нормативных актов, которые регламентировали данные полномочия до их передачи на уровень субъекта Российской Федерации.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком, Департаментом сделаны следующие выводы.

1. Проект акта полностью соответствует нормам главы 3 Закона № 210-ФЗ в части соблюдения требований к структуре административных регламентов (статья 12 Закона №

210-ФЗ), к разработке проектов административных регламентов (статья 13 Закона № 210-ФЗ), к стандарту предоставления государственной услуги (статья 14 Закона № 210-ФЗ).

2. Положения пунктов 19 (исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги) и 21 (исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления государственной услуги) Приложения 1 проекта акта полностью соответствует нормам статьи 13 Закона № 116-ФЗ.

3. Сроки, указанные в проекте акта также соответствуют положениям Закона № 116-ФЗ.

Кроме того, обращаем внимание Разработчика на следующие недочеты:

1) Абзац третий пункта 4 и абзац пятый пункта 15 Приложения 1 проекта акта содержат адрес официального сайта, однако для некоторых субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности подключение *https* может быть недоступно, поэтому Департамент рекомендует дополнить данный пункт текстом: можно войти по обычному протоколу *http*.

2) Во исполнение пункта 4 Распоряжения № 746-ра Разработчик должен был обеспечить внесение изменений в Положение о Департаменте инвестиций Томской области (Постановление Губернатора Томской области от 27.12.2012 № 190 (ред. от 04.05.2016) «Об утверждении Положения о Департаменте инвестиций Томской области», далее – Постановление № 190) в части наделения полномочиями согласно пункту 1 Распоряжения № 746-ра. Кроме того, в соответствии с подпунктом 8) пункта 18 Приложения 1 проекта акта предоставление государственной услуги осуществляется в соответствии с Постановлением № 190. На момент подготовки данного заключения изменения внесены не были. Рекомендуем Разработчику учесть данное замечание.

3) Следует отметить, что в пункте 3) статьи второй Соглашения идет отсылка к утратившему силу приказу Минэкономразвития России, а именно: Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 16.03.2009 № 82 (ред. от 16.11.2010) «Об утверждении Порядка осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне». В настоящее время действует Приказ № 530. Рекомендуем Разработчику рассмотреть возможность учета данного замечания.

4) В соответствии с абзацем 9 и 12 подпункта 4) пункта 36 Приложения 1 проекта акта сотрудник Разработчика, ответственный за уведомление, не позднее чем через 15 рабочих дней с даты подачи заявки на основании полученных заключений по результатам рассмотрения заявки и бизнес-плана от управляющей компании, Департамента по инновационной деятельности Администрации Томской области, Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области направляет заявителю решение Разработчика о принятии заявки на заключение Соглашения и бизнес-плана к рассмотрению в случае, если в соответствии с бизнес-планом предусмотрен объем инвестиций в размере менее чем тридцать миллионов рублей и не требуется предоставление земельного участка. Возникает неясность: то есть если заключения получены по результатам рассмотрения заявки и бизнес-плана от управляющей компании, Департамента по инновационной деятельности Администрации Томской области, Департамента промышленности и развития предпринимательства Томской области, то зачем в соответствии с абзацем вторым, третьим и восьмым подпункта 5) пункта 36 Приложения 1 проекта акта сотрудник Разработчика,

ответственный за уведомление, в течение двух рабочих дней с даты направления заявителю уведомления направляет копию заявки и бизнес-плана в управляющую компанию и в Департамент по инновационной деятельности Администрации Томской области. Департамент рекомендует Разработчику устранить донный пробел.

5) Содержание блок-схемы (Приложение № 3) не соответствует положениям подпункта 5) пункта 36 Приложения 1 проекта акта в части направления копии заявки и бизнес-плана Департаменту промышленности и развития предпринимательства Томской области, что может вызвать разночтения у субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности. Рекомендуем Разработчику устранить донный недочет.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Проект акта не содержит положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов инвестиционной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов областного бюджета.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области, и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования.

И.о. начальника Департамента



М.Л.Нагорнова