

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (3822) 510-877  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

02.06.2017 № 28-248

На 55-0508 от 26.05.2017

Уважаемая Ирина Васильевна!

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия (далее – ОРВ) проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), подготовил и направляет Вам заключение об ОРВ на проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача племенных свидетельств» (далее – проект акта), подготовленного Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик).

При подготовке данного заключения Департаментом выяснилось, что приказ Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.05.2017 № 67 «Об утверждении Порядка формирования, оформления и выдачи племенных свидетельств на племенную продукцию (материал) на территории Томской области», взятый за основу проекта акта, устанавливает новые обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, однако был принят без заключения об ОРВ. Таким образом, Разработчиком были нарушены положения Порядка в части принятия вышеуказанного приказа.

На основании изложенного, во избежание дальнейших нарушений Департамент просит неукоснительно соблюдать требования Порядка при проведении процедуры ОРВ проектов нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности.

Приложение: на 4 л. в 1 экз.

И.о. начальника Департамента



Е.В. Пашук

Наталья Викторовна Андреева  
8 (382-2) 510-940  
andreevanv@tomsk.gov.ru

АДМИНИСТРАЦИЯ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

**ДЕПАРТАМЕНТ  
ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ  
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ  
И ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ  
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ**

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050  
тел. (3822) 510-877  
E-mail: law@tomsk.gov.ru

Начальнику Департамента  
по социально-экономическому  
развитию села Томской области

И.В.Черданцевой

№ \_\_\_\_\_

На № 55-0508 от 26.05.2017

### **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

об оценке регулирующего воздействия на проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача племенных свидетельств»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – Департамент), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел проект приказа Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги «Выдача племенных свидетельств» (далее – проект акта), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – Разработчик), и сообщает следующее.

Проект акта направлен разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые. По данным, полученным Департаментом, предлагаемый проект акта затрагивает интересы следующих субъектов:

– собственники племенной продукции (материала) – крестьянские (фермерские) хозяйства и юридические лица, осуществляющие деятельность в области племенного животноводства (при наличии действующего свидетельства о регистрации племенного стада в государственном племенном регистре, выданного Министерством сельского хозяйства Российской Федерации) (по данным Разработчика в настоящее время на территории Томской области зарегистрированы 7 племенных организаций (5 – в области молочного скотоводства, 2 – в области мясного скотоводства));

– исполнительные органы государственной власти Томской области.

Подготовка заключения об оценке регулирующего воздействия по проекту акта проводится Департаментом *в упрощенном порядке*, так как в соответствии с абзацами девятым и десятым пункта 3 Порядка проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе

нормативных правовых актов в Томской области» (далее – Порядок), в отношении проектов административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности и устанавливающих новые или изменяющие действующие обязанности, запреты и ограничения субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, не применяется размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования, составление сводного отчета и публичное обсуждение проекта акта и сводного отчета.

Данный проект акта разработан на основании статей 12 – 14 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ), во исполнение статей 12 и 15 Федерального закона от 3 августа 1995 года № 123-ФЗ «О племенном животноводстве» (далее – Закон № 123-ФЗ), в соответствии со статьями 5 и 6 Закона Томской области от 6 июля 2001 года № 81-ОЗ «О племенном животноводстве в Томской области» (далее – Закон № 81-ОЗ), постановлением Администрации Томской области от 28.01.2011 № 18а «О Порядке разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг» (далее – Постановление № 18а), в целях реализации подпункта 16) пункта 9 Положения о Департаменте по социально-экономическому развитию села Томской области, утвержденного постановлением Губернатора Томской области от 19.10.2007 № 142 «Об утверждении Положения о Департаменте по социально-экономическому развитию села Томской области» (далее – Постановление № 142), согласно пункту 141 Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, утвержденного приложением № 1 к распоряжению Администрации Томской области от 16.05.2013 № 393-ра «Об утверждении Перечня государственных услуг, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Томской области, и дополнительного перечня услуг, оказываемых в Томской области областными государственными учреждениями Томской области, в которых размещается государственное задание (заказ), подлежащих включению в реестр государственных услуг Томской области и предоставляемых в электронной форме».

Согласно подпункту 9) пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» поддержка сельскохозяйственного производства относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Согласно статье 15 Закона № 123-ФЗ органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации создают государственные органы по управлению племенным животноводством на соответствующей территории.

В соответствии с абзацем девятым статьи 6 Закона № 81-ОЗ одним из основных направлений деятельности уполномоченного исполнительного органа государственной власти Томской области в сфере управления сельским хозяйством (которым согласно пункту 1 Положения о Департаменте по социально-экономическому развитию села

Томской области, утвержденного Постановлением № 142, является Разработчик) является обеспечение надлежащей экспертизы племенной продукции (материала), выдача племенных свидетельств.

Проект акта устанавливает порядок предоставления Разработчиком государственной услуги и стандарт предоставления государственной услуги «Выдача племенных свидетельств», а также сроки и последовательность административных процедур (действий) при предоставлении Разработчиком услуги по выдаче по требованию собственника племенной продукции или материала (крестьянского (фермерского) хозяйства и юридического лица, осуществляющих деятельность в области племенного животноводства, или их представителя) племенного свидетельства, как документа, подтверждающего происхождение, продуктивность и иные качества племенного животного, происхождение и качество семени и эмбриона (абзац четырнадцатый статьи 2 Закона № 123-ФЗ), а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Разработчика, их должностными лицами, взаимодействия Разработчика с заявителями, иными исполнительными органами государственной власти, организациями при предоставлении государственной услуги.

Таким образом, Департамент считает *решение проблемы предоставления государственной услуги «Выдача племенных свидетельств» предложенным способом регулирования достаточным.*

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта акта с учетом информации, представленной Разработчиком, Департаментом сделаны следующие выводы.

1. Проект акта полностью соответствует положениям главы 3 Закона № 210-ФЗ в части соблюдения требований к структуре административных регламентов (статья 12 Закона № 210-ФЗ), к разработке проектов административных регламентов (статья 13 Закона № 210-ФЗ), к стандарту предоставления государственной услуги (статья 14 Закона № 210-ФЗ).

2. Полномочие по предоставлению государственной услуги «Выдача племенных свидетельств» закреплено в абзаце девятом статьи 6 Закона № 81-ОЗ и предусмотрено подпунктом 16) пункта 9 Положения о Департаменте по социально-экономическому развитию села Томской области, утвержденного Постановлением № 142.

Вместе с тем обращаем внимание Разработчика на следующие **замечания**:

1) В пункте 5 Административного регламента указано, что государственную услугу по выдаче племенных свидетельств осуществляет Разработчик.

При этом указано, что Разработчик при исполнении государственной услуги осуществляет взаимодействие с ОГБУ «Аграрный центр Томской области», вид организации – региональный информационно-селекционный центр по племенному животноводству (далее – РИСЦ).

Таким образом, государственную услугу заявитель получает только от Разработчика, не вступая во взаимодействие с ОГБУ «Аграрный центр Томской области», вид организации – региональный информационно-селекционный центр по племенному животноводству (далее – РИСЦ).

В этой связи, считаем, что обязанность, закрепленная в абзаце втором пункта 9 Административного регламента, предусматривающем, что для получения государственной услуги заявитель подает копию запроса, заполненную по одной из

установленных форм, избыточна, поскольку создает для заявителя определенные организационные издержки.

Полагаем, что Разработчику необходимо исключить такой документ как «копия запроса» из вышеуказанного пункта, подпункта 2) пункта 27 Административного регламента, а также из текста форм, закрепленных в Приложении № 2 и Приложении № 3 к Административному регламенту.

2) В соответствии с пунктом 5 Порядка разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг в Томской области, утвержденного Постановлением № 18а, не допускается дублирование в административном регламенте норм иных нормативных правовых актов. В необходимых случаях в тексте административного регламента к указанным нормативным правовым актам делаются отсылки.

В пункте 8 Административного регламента в перечне нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением государственной услуги, также указано, что государственная услуга осуществляется в соответствии, в том числе, с приказом Департамента по социально-экономическому развитию села Томской области от 05.05.2017 № 67 «Об утверждении Порядка формирования, оформления и выдачи племенных свидетельств на племенную продукцию (материал) на территории Томской области» (далее – Приказ № 67).

В проекте акта дублируются нормы, содержащиеся в приложениях №№ 1, 2, 4, 5, 6 к Приказу № 67. Помимо этого, в тексте проекта акта (раздел 3 Административного регламента) дублируется отдельная информация по процедуре формирования, оформления и выдачи племенных свидетельств, закрепленная в тексте Приказа № 67.

3) В тексте проекта акта содержатся технические недочеты, а именно:

– указанный в Приложении № 1 к проекту акта адрес сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://agro.tomsk.ru>), является порталом АПК и природных ресурсов Томской области, а не сайтом Разработчика (<http://dep.agro.tomsk.ru>, либо <https://depagro.tomsk.gov.ru>);

– в Приложении № 6 и в пунктах 26 – 28 Административного регламента сроки рассмотрения запроса заявителя и сроки письменного уведомления о причине отказа не соответствуют срокам, закрепленным в Приказе № 67.

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным. Полагаем, что проект акта может быть принят при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника Департамента

Е.В.Пашук