

АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ПО
ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ
С ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫМИ И
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫМИ
ОРГАНАМИ ВЛАСТИ

Ленина пл., д. 6, г. Томск, 634050
тел. (382 2) 510-877, тел/факс (382 2) 510-864
E-mail: law@tomsk.gov.ru

14.06.2017 № 28-258
на № 55-0530 от 01.06.2017

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области

И.В. Черданцевой

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»

Департамент по взаимодействию с законодательными и представительными органами власти Администрации Томской области (далее – **Департамент**), как уполномоченный орган в области оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, рассмотрел **проект постановления Администрации Томской области «О внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 №36а»** (далее – **проект акта**), подготовленный и направленный для подготовки настоящего заключения Департаментом по социально-экономическому развитию села Томской области (далее – **Разработчик**), и сообщает следующее.

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Томской области, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 14.03.2014 № 75а «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Томской области» (далее – **Порядок**), проект акта подлежит оценке регулирующего воздействия, поскольку содержит положения, устанавливающие новые или изменяющие ранее предусмотренные нормативными правовыми актами Томской области обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, а также устанавливающие или изменяющие ранее установленную ответственность за нарушение нормативных правовых актов Томской области, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности (пункт 3 Порядка).

Проект акта направлен Разработчиком для подготовки настоящего заключения впервые.

Степень регулирующего воздействия проекта акта: **средняя**.

В соответствии с пунктом 7 Порядка процедура проведения оценки регулирующего воздействия включает следующие этапы:

- 1) размещение уведомления об обсуждении идеи (концепции) предлагаемого правового регулирования;
- 2) разработка проекта акта, формирование сводного отчета о проведении оценки регулирующего воздействия (далее – **сводный отчет**) и их публичное обсуждение;

3) подготовка заключения Департаментом.

В соответствии с абзацем вторым пункта 6-1 Порядка в отношении проектов актов со средней степенью регулирующего воздействия оценка регулирующего воздействия проводится начиная с этапа разработки проекта акта, составления сводного отчета и их публичного обсуждения.

В целях реализации процедуры оценки регулирующего воздействия Разработчиком подготовлен текст проекта акта и сводный отчет, составленный по форме согласно приложению № 2 к Порядку. В период с 18 по 31 мая 2017 года были проведены публичные консультации посредством размещения проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов для участников публичных консультаций на официальном сайте Администрации Томской области в разделе «Открытый регион – Оценка регулирующего воздействия и экспертиза» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

С целью качественного анализа альтернативных вариантов решения существующей проблемы Разработчик в рамках публичных консультаций письменно известил о размещении проекта акта, сводного отчета и перечня вопросов на официальном сайте органы и организации, представляющие интересы субъектов предпринимательской деятельности, а именно: Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, Совет Томского регионального отделения Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Томское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

По итогам данного этапа по проекту акта поступило мнение только от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, который проект акта поддержал без замечаний и предложений, в этой связи **Сводка предложений по результатам проведения публичных консультаций** Разработчиком не формировалась.

Проблема, на решение которой направлено предлагаемое проектом акта правовое регулирование

Сельское хозяйство больше, чем любая другая отрасль, подвержено воздействию стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций, особенно сельское производство в Томской области в силу географического расположения региона с резко континентальным климатом. Воздействию могут быть подвергнуты как сельскохозяйственные культуры, так и животные.

Утрата (гибель) сельскохозяйственных животных может произойти в результате заразных болезней, массовых отравлений, пожара, засухи, града, сильных морозов, наводнения, удара молнии, действия электрического тока и др. В результате стихийных бедствий и чрезвычайных ситуаций сельскохозяйственные товаропроизводители практически ежегодно несут существенные убытки.

Одним из инструментов, который может служить эффективным рычагом стабилизации доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей, выступает сельскохозяйственное страхование.

Программа страхования животных с государственной поддержкой стартовала в 2013 году, в связи с вступлением в силу положений Федерального закона от 25 июля 2011 года № 260-ФЗ «О государственной поддержке в сфере сельскохозяйственного страхования и о внесении изменений в Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства» (далее – Федеральный закон № 260-ФЗ), касающихся оказания государственной

поддержки по договорам сельскохозяйственного страхования в отношении сельскохозяйственных животных.

По информации Разработчика, в Томской области застраховано в 2014 году 9 тыс. голов крупно – рогатого скота, 133 тыс. голов свиней и 2157 тыс. голов птицы (в 2015 году – 2275 тыс. голов птицы, в 2016 году – 2363 тыс. голов птицы и 12 тыс. голов свиней). Сельскохозяйственные товаропроизводители в 2014 году получили субсидию на возмещение части затрат на уплату страховых взносов по договорам страхования сельскохозяйственных животных из федерального бюджета 8,045 млн. рублей, из областного бюджета 1,837 млн. рублей (в 2015 году – из федерального бюджета 0,4 млн. рублей, из областного бюджета 0,02 млн. рублей, в 2016 году – из федерального бюджета 0,6 млн. рублей, из областного бюджета 0,03 млн. рублей). В 2014 году Разработчиком заключено 8 договоров страхования сельскохозяйственных животных с учетом государственной поддержки (в 2015 году – 1 договор, в 2016 году – 2 договора).

Из представленных данных видно, что страхование сельскохозяйственных животных не получило широкую популярность среди товаропроизводителей региона. И это объясняется отсутствием у фермеров финансовой возможности приобретения страховки, а также традиционным недоверием аграриев к страхованию по причине недобросовестности некоторых страховых компаний на рынке страхования.

Таким образом, основными **проблемами, на решение которых направлено предлагаемое правовое регулирование**, являются:

- низкая платежеспособность сельскохозяйственных товаропроизводителей;
- утрата доверия аграриев к страхованию как к инструменту защиты.

Среди **факторов**, усиливающих существование вышеуказанных проблем, Разработчик отметил несовершенный механизм распределения субсидий и негибкость условий государственной поддержки. Перечисленные факторы также не стимулируют сельских товаропроизводителей к заключению договоров сельскохозяйственного страхования.

Разработчик полагает, что наиболее эффективно указанные проблемы могут быть решены путем предоставления своевременной государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства, что позволит сельскохозяйственным предприятиям Томской области высвободившуюся часть собственных оборотных средств направить на производство, тем самым повысив конкурентоспособность производимой продукции.

В соответствии с существующими проблемами Разработчиком была выделена такая **цель предлагаемого правового регулирования**, как регламентация процедуры предоставления мер государственной поддержки сельскохозяйственного производства в Томской области на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства.

В качестве варианта достижения поставленной цели Разработчиком предлагается постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а «Об утверждении положений о предоставлении бюджетных средств на государственную поддержку сельскохозяйственного производства в Томской области и Порядка распределения средств между мероприятиями, направленными на развитие агропромышленного комплекса, источником финансового обеспечения которых является субсидия на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, а также Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов в сфере сельскохозяйственного производства в Томской

области» дополнить новым положением о предоставлении субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства (далее – Положение). Вариант решения проблемы, предложенный Разработчиком, является наиболее предпочтительным, поскольку в соответствии со статьей 5 Закона Томской области от 13 апреля 2006 года № 75-ОЗ «О государственной поддержке сельскохозяйственного производства в Томской области» (далее – Закон № 75-ОЗ) нормотворческие полномочия в сфере развития сельского хозяйства (в том числе установление порядка и условий предоставления государственной поддержки сельскохозяйственного производства) отнесены к компетенции Администрации Томской области. В этой связи такие варианты достижения поставленных целей, как замена правового регулирования информационными, организационными или иными способами, невмешательство и саморегулирование неприемлемы.

По данным, представленным Разработчиком, предлагаемый проект акта затронет интересы более 3 сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области. Однако, считаем, что к указанному перечню участников предлагаемого правового регулирования также можно отнести:

- исполнительные органы государственной власти Томской области в регулируемой сфере деятельности;
- страховые компании, оказывающие услуги по сельскохозяйственному страхованию в области животноводства.

При подготовке проекта акта и сводного отчета немаловажное значение имеет тот факт, что Разработчиком был изучен региональный опыт. В частности, по данным Разработчика, нормативные правовые акты, регулирующие предоставление государственной поддержки в виде субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, приняты в Калужской, Новосибирской, Ивановской областях и Алтайском крае. Изучение опыта других регионов позволило Разработчику оценить альтернативные варианты решения существующей проблемы и выбрать предпочтительный вариант правового регулирования для Томской области.

Анализ предлагаемого правового регулирования

Проект акта подготовлен в соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ и во исполнение пункта 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса, приведенных в приложении № 9 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 14.07.2012 № 717 (в редакции постановления Правительства РФ от 31.03.2017 № 396). Указанным пунктом предусмотрено, что средства из бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов), источником финансового обеспечения которых являются субсидии, предоставляются по ставкам, определяемым органом, уполномоченным высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации (на территории Томской области таким органом является Разработчик) сельскохозяйственным товаропроизводителям, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в том числе в размере, рассчитанном в соответствии с Федеральным законом № 260-ФЗ, на возмещение части затрат

сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства и (или) животноводства, с учетом установленных планом сельскохозяйственного страхования на соответствующий год ставок для расчета размера субсидии.

Кроме того, проект акта подготовлен в целях реализации Закона № 75-ОЗ и подпрограммы «Развитие сельскохозяйственного производства в Томской области» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденной постановлением Администрации Томской области от 12.12.2014 № 485а.

В ходе оценки регулирующего воздействия Департаментом установлено, что проектом акта предлагается утвердить Положение, в котором определяются категории юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей - производителей товаров, работ и услуг, имеющих право на получение субсидий, а также условия и порядок предоставления таких субсидий.

Данный вид субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного и федерального бюджетов, предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям за счет средств федерального бюджета – в размере 50 процентов страховой премии, скорректированной на уровень софинансирования расходного обязательства Томской области на текущий год, а также за счет средств областного бюджета – в размере 5 процентов страховой премии.

В Положении определено, что субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставляются на случай утраты (гибели) сельскохозяйственных животных в результате воздействия следующих событий:

– заразные болезни животных, включенные в перечень, утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.06.2013 № 242 «Об утверждении перечня заразных болезней животных, используемого для сельскохозяйственного страхования с государственной поддержкой»;

– стихийные бедствия (удар молнии, землетрясение, пыльная буря, ураганный ветер, сильная метель, буран, наводнение, обвал, лавина, сель, оползень);

– нарушение электро-, тепло-, водоснабжения в результате стихийных бедствий, если условия содержания сельскохозяйственных животных предусматривают обязательное использование электрической, тепловой энергии, воды;

– пожар.

Кроме того, Департаментом установлено, что Разработчиком в пункте 6 сводного отчета не прописаны новые обязанности, ограничения, изменения существующих обязанностей и ограничений для потенциальных адресатов вводимого правового регулирования. Считаю, что предоставление документов, предусмотренных Положением, в целях получения субсидии, рассматривать как новое обязательство не приходится, поскольку предоставление обозначенных документов требуется от сельскохозяйственных товаропроизводителей лишь в том случае, если они пожелают воспользоваться правом на получение такой субсидии.

Разработчик в сводном отчете указывает, что дополнительных расходов областного бюджета, связанных с введением предлагаемого правового регулирования, не потребуется. Средства из областного бюджета потребуются лишь в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов». По информации, представленной Разработчиком, в 2017 году субсидии

на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, получают **более 3 получателей грантов** в размере 14,1 тыс. рублей.

По мнению Разработчика, **риски наступления негативных последствий** с принятием правового акта или невозможности его исполнения отсутствуют. Однако полагаем, что риском для деятельности сельскохозяйственных товаропроизводителей может быть сокращение объема финансирования на указанный вид государственной поддержки, что, в свою очередь, приведет к риску непокрытия фермерами оставшейся части страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования.

По мнению Разработчика, предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховой премии, начисленной по договору сельскохозяйственного страхования в области животноводства, позволит поддержать финансовую устойчивость сельскохозяйственных товаропроизводителей Томской области в случае утраты (гибели) сельскохозяйственных животных.

Кроме того, полагаем, что принятие проекта акта позволит увеличить численность застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных, снизить финансовую нагрузку на сельскохозяйственного товаропроизводителя, а также позволит сельскохозяйственным предприятиям Томской области высвободившуюся часть собственных оборотных средств направить на собственное производство, тем самым повысив конкурентоспособность производимой продукции.

Необходимость распространения предлагаемого правового регулирования на ранее возникшие отношения Разработчиком не установлена.

В целях проведения последующей оценки фактического воздействия предлагаемого правового регулирования Разработчик для анализа достижения цели предлагаемого правового регулирования указал такой индикатор, как численность застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных (2017 год – 7,3 тыс. усл. голов, 2018 год – 7,7 тыс. усл. голов, 2019 год – 8,1 тыс. усл. голов). Считаем, что предложенный Разработчиком индикатор позволит в достаточном объеме по истечении определенного времени оценить эффективность предложенного правового регулирования.

Выводы по результатам оценки регулирующего воздействия проекта акта

По результатам оценки регулирующего воздействия считаем, что наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

Однако, проект акта содержит положение, предусматривающее ограничение для субъектов предпринимательской деятельности. В частности, в пункте 3 Положения в качестве событий, в результате которых может произойти утрата (гибель) сельскохозяйственных животных, не предусмотрены массовые отравления. При этом в части 2 статьи 8 Федерального закона № 260-ФЗ к событиям, в результате воздействия которых при страховании рисков утраты (гибели) сельскохозяйственных животных осуществляется оказание государственной поддержки, отнесены и массовые отравления животных. Таким образом, получается, что наступление страхового случая в связи с массовым отравлением сельскохозяйственных животных не будет подлежать субсидированию со стороны региона, что не соответствует вышеуказанному положению Федерального закона № 260-ФЗ.

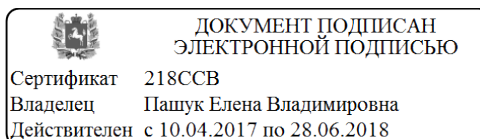
Кроме того, к проекту акта имеется замечание относительно предоставляемых документов в целях получения субсидии, а именно в подпункте 2) пункта 5 Положения предусмотрено, что для получения субсидии субъект предпринимательской деятельности предоставляет справку о размере целевых средств, составленную на основании договора страхования и платежного поручения или иного документа, подтверждающих уплату получателем субсидии 50 процентов страховой премии по форме, установленной Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (далее – Справка).

В приложении 9 к Приказу Минсельхоза России от 19.02.2015 № 64 «Об утверждении форм документов, предусмотренных Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на уплату страховых премий по договорам сельскохозяйственного страхования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2012 г. № 1371» утверждена форма Справки, а также установлено, что срок представления Справки определяет орган, уполномоченный высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Из представленной же редакции подпункта 2) пункта 5 Положения не представляется возможным установить срок представления указанной Справки и орган государственной власти, который определяет этот срок. Полагаем, что Разработчику необходимо доработать этот вопрос.

На основании вышеизложенного, Департамент делает вывод о полном соблюдении Разработчиком установленного порядка проведения оценки регулирующего воздействия в Томской области и о достаточности оснований для принятия решения о введении предлагаемого Разработчиком варианта правового регулирования при условии учета вышеуказанных замечаний.

И.о. начальника департамента



Е.В.Пашук