



# АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.03.2017

№ 85а

О внесении изменений в постановление Администрации  
Томской области от 26.11.2014 № 433а

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации», в целях приведения в соответствие с Законом Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»

### ПОСТАНОВЛЯЮ:

Внести в постановление Администрации Томской области от 26.11.2014 № 433а «Об утверждении государственной программы «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» («Собрание законодательства Томской области», № 12/1 (113) от 15.12.2014) следующие изменения:

1. В преамбуле слова «и о внесении изменения в постановление Администрации Томской области от 22.06.2012 № 237а» исключить.

2. Государственную программу «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области», утвержденную указанным постановлением, изложить в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

И.о. временно исполняющего обязанности  
Губернатора Томской области



А.М.Феденёв



и их значения (с детализацией по годам реализации)	Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)									
	Доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств (%)	7,7	11,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0	7,0
Задачи государственной программы	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов. Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области. Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета. Задача 4. Повышение финансовой грамотности в Томской области. Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области									
Показатели задач государственной программы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов									
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области (%)	52	55	60	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5
	Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области									
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам,	80	80	85	85	90	90	90	90	

в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах (%)									
Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета									
Сред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации (ступени)	5	4	3	3	≤4	≤4	≤4	≤4	≤4
Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (%)	45	54	57	56	≤56	≤51	≤50	≤50	≤50
Задача 4. Повышение финансовой грамотности в Томской области									
Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%)	10	12	15	17	20	20	20	20	20
Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности (человек)	8 000	10 000	12 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области									
Доля обоснованных жалоб на действия/ бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным	10,6	0	5	4,8	4,6	4,4	4,2	4	4

	уполномоченным учреждением (%)								
Подпрограммы государственной программы	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области». Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области». Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета». Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области». Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области». Обеспечивающая подпрограмма								
Ведомственные целевые программы, входящие в состав государственной программы (далее – ВЦП)	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет». ВЦП 2 «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов». ВЦП 3 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов». ВЦП 4 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения». ВЦП 5 «Эффективное управление государственным долгом Томской области». ВЦП 6 «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области». ВЦП 7 «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»								
Сроки реализации государственной программы	2015 – 2020 годы								
Объем и источники финансирования государственной программы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	4 770 455,7	926 203,5	883 188,0	897 214,8	698 135,8	682 856,8	682 856,8	
	областной бюджет	50 053 345,2	5 575 008,1	6 309 042,1	6 810 297,6	7 823 575,2	11 767 711,1	11 767 711,1	
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-	
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-	
	всего по источникам	54 823 800,9	6 501 211,6	7 192 230,1	7 707 512,4	8 521 711,0	12 450 567,9	12 450 567,9	

## 1. Характеристика текущего состояния сферы реализации государственной программы

Государственная программа направлена на достижение цели Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2030 года, утвержденной постановлением Законодательной Думы Томской области от 26.03.2015 № 2580, «Эффективное управление регионом». Вместе с тем ответственное, эффективное и прозрачное управление региональными финансами, государственными закупками, а также грамотно выстроенные межбюджетные отношения с муниципальными образованияами Томской области являются одними из основных условий для достижения и других стратегических целей и задач социально-экономического развития Томской области, повышения качества жизни населения, устойчивого экономического роста, модернизации экономики Томской области, поскольку реализация соответствующих целей (задач) осуществляется в большей степени за счет средств областного бюджета; при достижении данных целей органами государственной власти Томской области осуществляются закупочные процедуры.

Наблюдавшееся в последние годы замедление темпов экономического развития повлияло на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов Томской области в 2013 году.

По итогам 2013 года рост расходов консолидированного бюджета (110,8%) значительно опередил рост доходов (102,1%). При этом темп роста расходов в отраслях социальной сферы составил от 103,1% (социальная политика) до 139,6% (культура). Удельный вес расходов на социально-культурную сферу в расходах консолидированного бюджета увеличился с 63% в 2012 году до 65% по итогам 2013 года. Среди регионов Сибирского федерального округа Томская область по расходам консолидированного бюджета на 1 жителя на социальную сферу (расходы на образование, культуру, здравоохранение, социальную политику, физическую культуру и спорт) занимает 5-е место, уступая лишь Республике Тыва, Красноярскому краю, Республике Алтай, Иркутской области. Данный показатель по Томской области составляет 37 тыс. рублей на 1 человека за 2013 год и превышает среднее значение по регионам Сибирского федерального округа на 3,4%.

Значительное увеличение социальных расходов при отсутствии роста собственных доходов привело в 2013 году к ухудшению финансовых показателей областного бюджета, существенному росту государственного долга и понижению международного рейтинга кредитоспособности Томской области на одну ступень до уровня «ВВ-».

Сложная экономическая ситуация в российской экономике повлияла на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов и в 2014 году.

Консолидированный бюджет Томской области исполнен с дефицитом в 6,0 млрд. рублей, областной бюджет – практически с предельным дефицитом в размере 5,4 млрд. рублей (14,6% к собственным доходам), обусловленным в первую очередь невыполнением плана по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета в сумме 3,5 млрд. рублей.

В результате принятия жестких мер по обеспечению сбалансированности областного бюджета, в том числе по оптимизации (сокращению) расходов,

областной бюджет в 2013 и 2014 годах исполнен без нарушений бюджетного законодательства по предельным объемам дефицита и государственного долга.

Вместе с тем дефицитное исполнение областного бюджета за последние годы (2012 – 2016 годы) привело к росту государственного долга Томской области с 6,9 млрд. рублей до 25,7 млрд. рублей, долговая нагрузка возросла с 25% до 56%. Областной бюджет на 2017 год также принят с дефицитом. Согласно Закону Томской области от 29 декабря 2016 года № 174-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» прогнозируемый дефицит областного бюджета в 2017 году составляет 2,5 млрд. рублей, в 2019 году – 0,5 млрд. рублей, в 2018 году запланирован профицит в размере 1,9 млрд. рублей.

Состояние местных бюджетов характеризуется структурной несбалансированностью доходных источников и расходных обязательств.

Зависимость местных бюджетов от финансовой помощи не сокращается, у 14 муниципальных образований она превышает 70% собственных доходов.

В 2013 году объем межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований составил 20,2 млрд. рублей или 102% к уровню 2012 года.

При этом в качестве финансовой помощи на решение вопросов местного значения в 2013 году из областного бюджета выделено 8,7 млрд. рублей.

В 2014 году на решение вопросов местного значения из областного бюджета выделено 11,7 млрд. рублей.

Сложившаяся в Томской области ситуация обуславливает необходимость выработки новых подходов по управлению региональными финансами, а также совершенствованию межбюджетных отношений.

Настоящая государственная программа направлена на повышение эффективности формирования и исполнения областного бюджета, повышение долговой устойчивости региональных финансов, а также на создание условий для сбалансированности местных бюджетов.

Кроме того, данной государственной программой регулируются вопросы, связанные с реализацией комплекса мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения Томской области. Данное направление управления региональными финансами является довольно новым, однако в настоящее время ему придается особое значение, в том числе на федеральном уровне.

В Томской области, как и в Российской Федерации в целом, наблюдается достаточно низкий уровень финансовой грамотности населения. Вместе с тем компетентное финансовое поведение жителей региона является одним из определяющих факторов эффективности социальной системы и развития финансового сектора экономики. Грамотное использование гражданами финансовых институтов также способствует росту благосостояния населения.

На эффективность работы органов государственной власти Томской области в части использования бюджетных средств в целом значительно влияет и уровень качества осуществления государственных закупок.

С 1 января 2014 года вступил в силу Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), который принципиально меняет подходы к осуществлению государственных закупок и предусматривает регулирование полного цикла

закупок, включая планирование закупок, осуществление закупочных процедур, а также последующее исполнение контрактов, содержательный аудит полученных по ним результатов, контроль в сфере закупок и осуществление постоянного мониторинга закупок.

Основными показателями, характеризующими сферу государственных закупок, являются:

доля средств, сэкономленных при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств. За 2012 – 2014 годы указанный показатель изменялся незначительно: в 2012 году – 8,0%, в 2013 году – 7,7% и в 2014 году – 11%;

доля обоснованных жалоб на действия/бездействие заказчика, уполномоченного органа, комиссии за 2012 – 2014 годы не превышала 20%: 2012 год – 1,28%, 2013 год – 10,6% и 2014 год – 8,9%.

Анализ сферы государственных закупок позволяет выделить следующие проблемы:

значительное расширение сферы регулирования Закона № 44-ФЗ (от планирования до аудита);

изменение подхода к осуществлению закупок на основании Закона № 44-ФЗ (увеличение способов закупок и усложнение порядка их проведения, введено ограничение применения таких упрощенных процедур закупок, как запрос котировок, закупка у единственного поставщика и т.д.);

наличие в Законе № 44-ФЗ противоречий и, как следствие, неоднозначность его применения.

Несмотря на ряд проблем, возникающих в связи с изменением законодательства в сфере государственных закупок, в 2016 году и последующих годах Департамент государственного заказа Томской области планирует достигнуть запланированные значения вышеуказанных показателей, характеризующих сферу государственных закупок.

Таким образом, для достижения цели государственной программы необходимо решить следующие задачи:

1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов.
2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области.
3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета.
4. Повышение финансовой грамотности в Томской области.
5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области.

2. Перечень  
показателей цели и задач государственной программы и сведения  
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель цели «Эффективное управление региональными финансами, государственными закупками и совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»									
1.	Рейтинг Томской области среди субъектов Российской Федерации по качеству управления региональными финансами (степень качества)	степень	–	Ежегодно	За отчетный период	В соответствии с порядком и индикаторами, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 03.12.2010 № 552 «О Порядке осуществления мониторинга и оценки качества управления региональными финансами»	Данные рейтинга качества управления региональными финансами на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»	Департамент финансов Томской области	Не позднее 20 рабочих дней со дня размещения рейтинга качества управления региональными финансами субъектов Российской Федерации на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации
2.	Доля средств, сэкономленных при осуществлении	процент	нет	Ежеквартально	За отчетный период	$(X - A) / X * 100\%$ , где: X – сумма начальных	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской	1 марта года, следующего за отчетным годом

закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области, в общем объеме средств						(максимальных) цен контрактов по закупкам, завершённым за период, руб.; А – общая цена контрактов по закупкам, завершённым за период, руб.		области	
Показатель задачи 1 «Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов»									
Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода		Дкпр = Рп/Ро * 100%, где: Дкпр – доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области; Рп – расходы консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, формируемые в рамках программ, утвержденных	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март отчетного финансового года

						в установленном порядке; Р <sub>о</sub> – общий объем расходов консолидированного бюджета Томской области			
Показатель задачи 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»									
	Доля ассигнований, выделяемых в виде субвенций, субсидий, дотаций местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований, предоставляемых в этих формах	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода	Дмбу=Рмбу/Рмб*100%, где: Дмбу – доля ассигнований, выделяемых в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам, в общем объеме ассигнований на указанные цели; Рмбу – ассигнования, выделяемые в виде финансовой помощи местным бюджетам по утвержденным методикам; Рмб – ассигнования, выделяемые в виде	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

						финансовой помощи местным бюджетам			
Показатель задачи 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»									
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации	ступени, в том числе промежуточные (с учетом знака «плюс» (+) или «минус» (-), цифры 1, 2, 3)	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Ррф - Рто, где: Ррф – долгосрочный кредитный рейтинг Российской Федерации по обязательствам в национальной валюте по международной шкале кредитных рейтингов; Рто – долгосрочный кредитный рейтинг Томской области по обязательствам в национальной валюте по международной шкале кредитных рейтингов	Уровни долгосрочного кредитного рейтинга, размещенные на официальных сайтах рейтинговых агентств, рейтинговых агентств Российской Федерации и Томскую область, в информационно-коммуникационной сети «Интернет»	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом
	Отношение объема государственного долга на конец года к годовому	процент	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	ГД/ (Д - БП), где: ГД – объем государственного долга Томской	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

	объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений					области; Д – годовой объем доходов областного бюджета; БП – годовой объем безвозмездных поступлений			
Показатель задачи 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области»									
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	Дж = Кож/Куо, где: Дж – доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности; Кож – количество осведомленных жителей; Куо – общее количество участников опроса	Данные социологического опроса	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом
	Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой	человек	–	Ежегодно	За отчетный период	Количество граждан, посетивших публичные мероприятия по финансовой	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

	грамотности					грамотности			
Показатель задачи 5 «Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области»									
	Доля обоснованных жалоб на действия/бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением	процент	нет	Ежеквартально	За отчетный период	Оуд / О x 100%, где: Оуд – число обоснованных жалоб в Федеральную антимонопольную службу, Арбитражный суд Томской области за период, ед.; О – общее число проведенных закупок за период, ед.	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской области	1 марта года, следующего за отчетным годом

## 3. Ресурсное обеспечение государственной программы

№ п/п	Наименование задачи государственной программы, подпрограммы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Соисполнитель
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Задача 1. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов							
1.1.	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»	всего	631 373,2	0,0	631 373,2	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	101 421,1	0,0	101 421,1	0,0	0,0	
		2016	45 306,5	0,0	45 306,5	0,0	0,0	
		2017	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	
		2018	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	
		2019	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	
		2020	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	
2.	Задача 2. Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области							
2.1.	Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	всего	26 733 082,3	4 770 455,7	21 962 626,6	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	4 316 652,6	926 203,5	3 390 449,1	0,0	0,0	
		2016	4 519 179,9	883 188,0	3 635 991,9	0,0	0,0	
		2017	5 011 932,1	897 214,8	4 114 717,3	0,0	0,0	
		2018	4 305 291,9	698 135,8	3 607 156,1	0,0	0,0	
		2019	4 290 012,9	682 856,8	3 607 156,1	0,0	0,0	
		2020	4 290 012,9	682 856,8	3 607 156,1	0,0	0,0	
3.	Задача 3. Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета							
3.1.	Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»	всего	16 403 054,2	0,0	16 403 054,2	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0	
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0	
		2017	2 415 263,3	0,0	2 415 263,3	0,0	0,0	
		2018	2 586 368,2	0,0	2 586 368,2	0,0	0,0	
		2019	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0	
		2020	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0	
4.	Задача 4. Повышение финансовой грамотности в Томской области							

4.1.	Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области»	всего	116 582,3	0,0	116 582,3	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0	
		2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	
		2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	
		2018	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	
		2019	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	
		2020	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	
5.	Задача 5. Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области							
	Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»	всего	96 197,50	0,0	96 197,50	0,0	0,0	Департамент государственного заказа Томской области
		2015	–	0,0	–	0,0	0,0	
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
		2017	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
		2018	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
		2019	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
		2020	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0	
6.	Обеспечивающая подпрограмма							
6.1.	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	704 563,5	0,0	704 563,5	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области, Департамент государственного заказа Томской области, Комитет государственного финансового контроля Томской области
		2015	96 742,0	0,0	96 742,0	0,0	0,0	
		2016	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
		2017	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
		2018	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
		2019	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
		2020	121 564,3	0,0	121 564,3	0,0	0,0	
6.2.	Условно утвержденные расходы	всего	10 138 947,9	0,0	10 138 947,9	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	
		2018	1 347 898,7	0,0	1 347 898,7	0,0	0,0	
		2019	4 395 524,6	0,0	4 395 524,6	0,0	0,0	
		2020	4 395 524,6	0,0	4 395 524,6	0,0	0,0	

Итого по государственной программе	всего	54 823 800,9	4 770 455,7	50 053 345,2	0,0	0,0
	2015	6 501 211,6	926 203,5	5 575 008,1	0,0	0,0
	2016	7 192 230,1	883 188,0	6 309 042,1	0,0	0,0
	2017	7 707 512,4	897 214,8	6 810 297,6	0,0	0,0
	2018	8 521 711,0	698 135,8	7 823 575,2	0,0	0,0
	2019	12 450 567,9	682 856,8	11 767 711,1	0,0	0,0
	2020	12 450 567,9	682 856,8	11 767 711,1	0,0	0,0

**Ресурсное обеспечение реализации государственной программы  
за счет средств областного бюджета и целевых межбюджетных  
трансфертов из федерального бюджета по главным  
распорядителям средств областного бюджета**

№ п/п	Наименование задачи, мероприятия государственной программы	Срок исполнения (год)	Объем финансирования за счет средств областного бюджета, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (тыс. рублей)	Участники – главные распорядители средств областного бюджета (ГРБС)		
				Департамент финансов Томской области	Департамент государствен- ного заказа Томской области	Комитет государ- ственного финансо- вого контроля Томской области
1	2	3	4	5	6	7
1.	Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»					
1.1.	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»					
	ВЦП «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет»	всего	275 711,1	275 711,1	0,0	0,0
		2015	53 121,1	53 121,1	0,0	0,0
		2016	43 834,0	43 834,0	0,0	0,0
		2017	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
		2018	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
		2019	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	44 689,0	44 689,0	0,0	0,0
1.2.	Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов					
	ВЦП «Содействие в обеспечении социально- экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов»	всего	346 750,0	346 750,0	0,0	0,0
		2015	46 750,0	46 750,0	0,0	0,0
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0
		2017	75 000,0	75 000,0	0,0	0,0
		2018	75 000,0	75 000,0	0,0	0,0
		2019	75 000,0	75 000,0	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	75 000,0	75 000,0	0,0	0,0
1.3.	Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов					
	ВЦП «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»	всего	8 912,1	8 912,1	0,0	0,0
		2015	1 550,0	1 550,0	0,0	0,0
		2016	1 472,5	1 472,5	0,0	0,0
		2017	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2018	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2019	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	1 472,4	1 472,4	0,0	0,0
	Итого	всего	631 373,2	631 373,2	0,0	0,0

	по подпрограмме 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»	2015	101 421,1	101 421,1	0,0	0,0
		2016	45 306,5	45 306,5	0,0	0,0
		2017	121 161,4	121 161,4	0,0	0,0
		2018	121 161,4	121 161,4	0,0	0,0
		2019	121 161,4	121 161,4	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	121 161,4	121 161,4	0,0	0,0
2.	Подпрограмма 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»					
2.1.	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения					
	ВЦП «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»	всего	21 962 626,6	21 962 626,6	0,0	0,0
		2015	3 390 449,1	3 390 449,1	0,0	0,0
		2016	3 635 991,9	3 635 991,9	0,0	0,0
		2017	4 114 717,3	4 114 717,3	0,0	0,0
		2018	3 607 156,1	3 607 156,1	0,0	0,0
		2019	3 607 156,1	3 607 156,1	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	3 607 156,1	3 607 156,1	0,0	0,0
2.2.	Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты					
	Основное мероприятие «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»	всего	100 388,4	100 388,4	0,0	0,0
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0
		2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0
		2017	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0
		2018	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0
		2019	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0
2.3.	Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования					
	Основное мероприятие «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно- территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»	всего	4 670 067,3	4 670 067,3	0,0	0,0
		2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0
		2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0
		2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0
		2018	681 690,0	681 690,0	0,0	0,0
		2019	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0

	Итого по подпрограмме 2 «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»	всего	26 733 082,3	26 733 082,3	0,0	0,0
		2015	4 316 652,6	4 316 652,6	0,0	0,0
		2016	4 519 179,9	4 519 179,9	0,0	0,0
		2017 (прогноз)	5 011 932,1	5 011 932,1	0,0	0,0
		2018 (прогноз)	4 305 291,9	4 305 291,9	0,0	0,0
		2019 (прогноз)	4 290 012,9	4 290 012,9	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	4 290 012,9	4 290 012,9	0,0	0,0
3.	Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»					
3.1.	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области					
	ВЦП «Эффективное управление государственным долгом Томской области»	всего	16 403 054,2	16 403 054,2	0,0	0,0
		2015	1 967 078,2	1 967 078,2	0,0	0,0
		2016	2 468 588,1	2 468 588,1	0,0	0,0
		2017	2 415 263,3	2 415 263,3	0,0	0,0
		2018	2 586 368,2	2 586 368,2	0,0	0,0
		2019	3 482 878,2	3 482 878,2	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	3 482 878,2	3 482 878,2	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»	всего	16 403 054,2	16 403 054,2	0,0	0,0
		2015	1 967 078,2	1 967 078,2	0,0	0,0
		2016	2 468 588,1	2 468 588,1	0,0	0,0
		2017	2 415 263,3	2 415 263,3	0,0	0,0
		2018	2 586 368,2	2 586 368,2	0,0	0,0
		2019	3 482 878,2	3 482 878,2	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	3 482 878,2	3 482 878,2	0,0	0,0
4.	Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области»					
4.1.	Задача 1. Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области					
	ВЦП «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области»	всего	116 582,3	116 582,3	0,0	0,0
		2015	19 317,7	19 317,7	0,0	0,0
		2016	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2017	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2018	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
		2019	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
	Итого по подпрограмме 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области»	всего	116 582,3	116 582,3	0,0	0,0
		2015	19 317,7	19 317,7	0,0	0,0
		2016	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2017	18 351,8	18 351,8	0,0	0,0
		2018	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
		2019	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	20 187,0	20 187,0	0,0	0,0
5.	Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»					
5.1	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области					
	ВЦП «Оптимизация процесса определения поставщиков»	всего	96 197,50	0,0	96 197,50	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0

	(подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»	2017	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2018	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2019	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2020 (прогноз)	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
	Итого по подпрограмме 5 «Управление государственными закупками Томской области»	всего	96 197,50	0,0	96 197,50	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2017	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2018	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
		2019	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0
	2020 (прогноз)	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	
6.	Обеспечивающая подпрограмма					
6.1.	Финансовое обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области	всего	704 563,5	529 003,0	126 582,5	48 978,0
		2015	96 742,0	88 478,0	0,0	8 264,0
		2016	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
		2017	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
		2018	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
		2019	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
		2020 (прогноз)	121 564,3	88 105,0	25 316,5	8 142,8
6.2.	Условно утвержденные расходы	всего	10 138 947,9	10 138 947,9	0,0	0,0
		2015	0,0	0,0	0,0	0,0
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0
		2017	0,0	0,0	0,0	0,0
		2018	1 347 898,7	1 347 898,7	0,0	0,0
		2019	4 395 524,6	4 395 524,6	0,0	0,0
		2020 (прогноз)	4 395 524,6	4 395 524,6	0,0	0,0
	Итого по государственной программе	всего	54 823 800,9	54 552 042,9	222 780,0	48 978,0
		2015	6 501 211,6	6 492 947,6	0,0	8 264,0
		2016	7 192 230,1	7 139 531,3	44 556,0	8 142,8
		2017	7 707 512,4	7 654 813,6	44 556,0	8 142,8
		2018	8 521 711,0	8 469 012,2	44 556,0	8 142,8
		2019	12 450 567,9	12 397 869,1	44 556,0	8 142,8
		2020 (прогноз)	12 450 567,9	12 397 869,1	44 556,0	8 142,8

#### 4. Управление и контроль за реализацией государственной программы, в том числе анализ рисков реализации государственной программы

Государственная программа в целом реализуется в рамках текущей деятельности Департамента финансов Томской области и Департамента государственного заказа Томской области.

Департамент финансов Томской области осуществляет свои полномочия в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом Томской области от 11 октября 2007 года № 231-ОЗ «О бюджетном процессе в Томской области», Положением о Департаменте финансов Томской области, утвержденным постановлением Губернатора Томской области от 12.02.2008 № 16 «Об утверждении Положения о Департаменте финансов Томской области», и иными правовыми актами Российской Федерации и Томской области.

В процессе реализации государственной программы Департамент финансов Томской области взаимодействует с Министерством финансов Российской Федерации, исполнительными органами государственной власти Томской области, являющимися главными распорядителями средств областного бюджета, финансовыми органами муниципальных образований. Данное взаимодействие осуществляется в рамках действующего бюджетного законодательства.

Департамент государственного заказа Томской области осуществляет управление подпрограммой «Управление государственными закупками Томской области» и несет ответственность за достижение показателей в части эффективности системы государственных закупок.

Также важную роль в достижении показателей государственной программы играет Комитет государственного финансового контроля Томской области – исполнительный орган государственной власти Томской области, задачами деятельности которого является контроль за соблюдением бюджетного законодательства, а также предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области.

Контроль за реализацией государственной программы, в том числе за достижением ее показателей, осуществляет Департамент финансов Томской области.

Отчеты о реализации государственной программы формируются Департаментом финансов Томской области совместно с Департаментом государственного заказа Томской области и Комитетом государственного финансового контроля Томской области в порядке и сроки, установленные Порядком принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации, утвержденным постановлением Администрации Томской области от 03.04.2014 № 119а «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке государственных программ Томской области, их формирования и реализации».

Риски реализации государственной программы в целом складываются из совокупности рисков реализации ВЦП, входящих в состав подпрограмм настоящей государственной программы.

К общим для всех ВЦП рискам можно отнести следующие:

1. Ухудшение экономической ситуации в регионе.

Замедление темпов экономического развития негативно влияет на параметры как областного, так и консолидированного бюджетов и, соответственно, вынуждает пересматривать ряд мероприятий и показателей, запланированных в государственной программе. Например, в 2014 году в областном бюджете не было возможности предусмотреть фонд реформирования муниципальных финансов и фонд стимулирования муниципальных образований Томской области, в результате чего ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов» в 2014 году не реализовывалась.

2. Изменение федерального законодательства, регулирующего бюджетные правоотношения, в том числе в части выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, а также установление на федеральном уровне новых расходных обязательств субъектов Российской Федерации.

3. Изменение федерального законодательства в сфере государственных закупок.

Вышеуказанные изменения законодательства также влияют на параметры областного бюджета и могут привести к невыполнению запланированных показателей государственной программы.

Данные риски практически не поддаются управлению. Возможные варианты их минимизации заключаются в следующем:

в части, касающейся управления региональными финансами и совершенствования межбюджетных отношений, минимизация рисков заключается в реализации комплекса мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов (принятии мер по их оптимизации), укреплению финансовой дисциплины со стороны главных распорядителей средств областного бюджета и органов местного самоуправления, усилению контроля за соблюдением бюджетного законодательства;

в части, касающейся управления государственными закупками, минимизация рисков возможна путем:

своевременной актуализации правовых актов Томской области в сфере государственных закупок Томской области;

повышения эффективности мониторинга проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области.

## Подпрограмма 1 «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»

## Паспорт подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»

Наименование подпрограммы	Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области									
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области									
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области									
Цель подпрограммы	Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов									
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля расходов консолидированного бюджета Томской области, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Томской области (%)	52	55	60	96,5	96,5	96,5	96,5	96,5	
Задачи подпрограммы	<p>Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет».</p> <p>Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов.</p> <p>Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов</p>									
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения	–	70	80	90	95	95	95	95	

	бюджета на соответствующем уровне (%)								
	Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	-	-	-	5	5	5	5	5
Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов									
	Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов (единиц)	10	12	14	16	16	16	16	16
Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов									
	Доля государственных гражданских служащих Томской области, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов (%)	-	40	40	40	40	40	40	40
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет». ВЦП 2 «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов». ВЦП 3 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы								
Объем и источники	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	

финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-
	областной бюджет	631 373,2	101 421,1	45 306,5	121 161,4	121 161,4	121 161,4	121 161,4
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-
	всего по источникам	631 373,2	101 421,1	45 306,5	121 161,4	121 161,4	121 161,4	121 161,4

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Наличие эффективной системы управления региональными финансами является одним из основных аспектов, обеспечивающих достижение целей и задач социально-экономического развития Томской области.

В условиях снижения темпов экономического развития и в связи со значительным объемом социальных обязательств, финансируемых за счет средств областного бюджета, проблема повышения эффективности бюджетных расходов стоит особо остро.

Мероприятия, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов в Томской области, осуществляются на областном и муниципальном уровнях на протяжении нескольких лет.

В 2006 – 2008 годах в регионе реализовывалась Программа реформирования региональных финансов Томской области (утверждена распоряжением Главы Администрации (Губернатора) Томской области от 27.10.2005 № 627-р «Об утверждении Программы реформирования региональных финансов Томской области на 2006 – 2008 годы»).

В результате реализации вышеуказанной программы Томская область вошла в число регионов, которые одними из первых внедрили у себя механизмы:

- формирования государственных заданий;
- формирования перечня бюджетных услуг, оказываемых населению за счет средств регионального бюджета;
- оценки потребности в бюджетных услугах;
- формирования ведомственных целевых программ, в том числе и для деятельности, связанной с оказанием бюджетных услуг;
- стандартизации бюджетных услуг;
- стимулирования проведения бюджетной реформы муниципальными образованиями, входящими в состав региона и пр.

В августе 2011 года была утверждена Региональная программа повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 – 2013 годы (распоряжение Администрации Томской области от 11.08.2011 № 781-ра «Об утверждении Региональной программы повышения эффективности бюджетных расходов Томской области на 2011 – 2013 годы»).

В ходе реализации указанной региональной программы были решены следующие основные задачи:

- расширена сфера применения программно-целевого принципа организации деятельности исполнительных органов государственной власти Томской области;
- усовершенствованы механизмы оценки потребности в государственных услугах, оказываемых областными государственными учреждениями в качестве основных видов деятельности, и применения результатов оценки при планировании деятельности и планировании ассигнований;
- внедрены инструменты контроля за исполнением государственных заданий, стимулирования их надлежащего исполнения;
- разработана методика оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей средств областного бюджета, которая стала действенным механизмом усиления финансовой дисциплины, а также решен ряд других задач.

В 2014 – 2015 годах осуществлялась реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 481-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу». В 2016 году также реализовывался План мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год, утвержденный распоряжением Губернатора Томской области от 15.02.2016 № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год».

Несмотря на предпринимаемые меры вопрос эффективности бюджетных расходов по-прежнему требует пристального внимания. Основными причинами являются:

наличие пробелов и внутренних противоречий в сфере правового и методического обеспечения реализации соответствующих инструментов на федеральном уровне, в первую очередь отсутствие четких и понятных всем критериев оценки эффективности;

отсутствие заинтересованности со стороны главных распорядителей средств областного бюджета, областных государственных учреждений, муниципальных образований в принятии мер по повышению эффективности бюджетных расходов.

Частично данные проблемы решаются путем систематической работы по совершенствованию нормативного правового регулирования применения механизмов и инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, усиление финансовой дисциплины.

Кроме того, для повышения эффективности бюджетных расходов необходимо повысить прозрачность и обоснованность бюджетных расходов. Решение данной задачи невозможно без полной автоматизации всех стадий бюджетного процесса. Формирование государственных программ, обоснований бюджетных ассигнований, государственных заданий, отчетности должно осуществляться с помощью единых информационных систем.

Также необходимо совершенствовать профессиональные знания государственных гражданских служащих в части применения новых инструментов, направленных на повышение эффективности бюджетных расходов, повышать заинтересованность органов местного самоуправления к принятию соответствующих мер в отношении расходов местных бюджетов.

Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области» сформирована в целях дальнейшего совершенствования методов и инструментов, направленных на оптимизацию бюджетных расходов и повышение качества бюджетного планирования, исполнения областного и местных бюджетов.

Настоящая подпрограмма направлена на решение задачи государственной программы «Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных финансов».

Подпрограмма содержит три задачи:

развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»;  
содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов;

совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов.

Одним из важных направлений по повышению эффективности бюджетных расходов, а также обеспечению прозрачности и открытости бюджета и бюджетного процесса для общества является автоматизация всех стадий бюджетного процесса.

В настоящее время на федеральном уровне в рамках решения данной задачи ведутся работы по созданию единого портала бюджетной системы Российской Федерации – информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Концепция «Электронного бюджета» предполагает централизацию, стандартизацию и унификацию всего бюджетного процесса (планирование бюджета, его исполнение и отчетность) как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, одной из наиболее приоритетных задач, направленных на достижение цели подпрограммы, является создание необходимых условий для интеграции Томской области в систему «Электронный бюджет». Чтобы данная интеграция состоялась, необходимо, чтобы все стадии бюджетного процесса были автоматизированы и централизованы.

Решение данной задачи осуществляется в рамках реализации ВЦП «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет», разрабатываемой с 2013 года. Мероприятия данной ВЦП направлены на внедрение информационных технологий в процесс планирования, исполнения областного и местных бюджетов, формирования бюджетной отчетности.

Задача «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов» реализуется через одноименную ВЦП, мероприятия которой направлены на стимулирование органов местного самоуправления по проведению мероприятий, направленных на обеспечение социально-экономического развития муниципальных образований, повышение эффективности бюджетных расходов и использования муниципального имущества, развитие новых форм оказания и финансового обеспечения муниципальных услуг за счет выделения средств из областного фонда стимулирования муниципальных образований и областного фонда реформирования муниципальных финансов (статьи 10, 11 Закона Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области»). В связи со сложной экономической ситуацией в 2014, 2016 годах данные фонды в областном бюджете не предусматривались, в 2015 году средства фондов были оптимизированы в полном объеме.

Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих, а также муниципальных служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов является важным аспектом повышения

качества финансового менеджмента и, соответственно, эффективности планирования и расходования бюджетных средств.

Участие в обеспечении профессиональной подготовки, переподготовки и повышении квалификации муниципальных служащих предусматривается в ВЦП «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов» путем выделения на соответствующее направление средств областного фонда реформирования муниципальных финансов.

В рамках реализации задачи «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов» реализуется одноименная ВЦП, в которой предусмотрены мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации государственных гражданских служащих Департамента финансов Томской области, а также по участию данных государственных гражданских служащих в семинарах, конференциях и иных мероприятиях, направленных на совершенствование профессиональных знаний по соответствующей тематике.

2. Перечень  
показателей задач подпрограммы, а также сведения  
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»									
	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне	процент	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	$Daic = Si/Co * 100\%$ , где: Даис – доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области (далее – ГРБС и финансовые органы), использующих централизованную систему исполнения бюджета; Си – количество ГРБС и финансовых органов, осуществляющих исполнение бюджета с использованием	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом

						централизованной системы исполнения; Со – общее количество ГРБС и финансовых органов			
	Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет»	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Перечень информационных систем Департамента финансов Томской области	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом
Показатель задачи 2 «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов»									
	Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	$K_{MO} = \sum MP(ГО)_{(Г1, Г2, Г3)}$ , где: $K_{MO}$ – количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов; $MP(ГО)$ – муниципальный район, городской округ, наиболее полно использующий принципы	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

						бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов, где: Г1 – трехлетний бюджет; Г2 – перечень муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями; Г3 – проведение общественных слушаний по проекту бюджета муниципального района (городского округа) на очередной финансовый год, по отчету об исполнении бюджета за соответствующий финансовый год и т.д.			
Показатель задачи 3 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»									
	Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	$Дспк = \frac{Спк}{Со} * 100\%$ , где: Дспк – доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь года, следующего за отчетным годом

	повышения эффективности бюджетных расходов				знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; Спк – количество государственных гражданских служащих – сотрудников Департамента финансов Томской области, принявших участие в обучающих мероприятиях (курсы повышения квалификации, семинары, конференции, видеоконференции и т.п.) в сфере повышения эффективности бюджетных расходов; Со – общее количество государственных гражданских служащих – сотрудников Департамента финансов Томской области			
--	---	--	--	--	--	--	--	--

3. Перечень  
ведомственных целевых программ, основных мероприятий  
и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»										
1.	Задача 1. Развитие в Томской области системы «Электронный бюджет»									
	ВЦП 1 «Создание условий для интеграции Томской области в информационную систему «Электронный бюджет»	всего	275 711,1	0,0	275 711,1	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	53 121,1	0,0	53 121,1	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	80
		2016	43 834,0	0,0	43 834,0	0,0	0,0		Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых	90

								органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	5
		2017	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем	5

									систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	
	2018	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0			Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
									Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	5
	2019	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0			Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских	95

								округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	5
		2020 (прогноз)	44 689,0	0,0	44 689,0	0,0	0,0	Доля главных распорядителей средств областного бюджета и финансовых органов муниципальных районов и городских округов Томской области, использующих централизованную систему исполнения бюджета на соответствующем уровне, %	95
								Количество информационных систем Томской области, интегрируемых	5

									в информационную систему «Электронный бюджет» (единиц)	
2.	Задача 2. Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов									
	ВЦП 2 «Содействие в обеспечении социально-экономического развития муниципальных образований и повышении эффективности расходов местных бюджетов»	всего	346 750,0	0,0	346 750,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	46 750,0	0,0	46 750,0	0,0	0,0		Количество муниципальных районов и городских округов, наиболее полно использующих принципы бюджетирования, ориентированного на результат, при формировании местных бюджетов, единиц	14
		2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0			16
		2017	75 000,0	0,0	75 000,0	0,0	0,0			16
		2018	75 000,0	0,0	75 000,0	0,0	0,0			16
		2019	75 000,0	0,0	75 000,0	0,0	0,0			16
		2020 (прогноз)	75 000,0	0,0	75 000,0	0,0	0,0			16
3.	Задача 3. Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов									
	ВЦП 3 «Совершенствование профессиональных знаний государственных гражданских служащих в сфере повышения эффективности бюджетных расходов»	всего	8 912,1	0,0	8 912,1	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	1 550,0	0,0	1 550,0	0,0	0,0		Доля государственных гражданских служащих, повысивших уровень профессиональных знаний в сфере повышения эффективности бюджетных расходов, %	40
		2016	1 472,5	0,0	1 472,5	0,0	0,0			40
		2017	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
		2018	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
		2019	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
		2020 (прогноз)	1 472,4	0,0	1 472,4	0,0	0,0			40
	Итого по подпрограмме	всего	631 373,2	0,0	631 373,2	0,0	0,0	X	X	
		2015	101 421,1	0,0	101 421,1	0,0	0,0	X	X	
		2016	45 306,5	0,0	45 306,5	0,0	0,0	X	X	
		2017	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	X	X	
		2018	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0	X	X	

		2019	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0		X	X
		2020 (прогноз)	121 161,4	0,0	121 161,4	0,0	0,0		X	X



	финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов) (%)								
Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты									
	Количество граждан, состоящих на воинском учете (человек)		50 519	50 519	50 519	48 068	48 068	48 068	48 068
Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования									
	Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования (единиц)	1	1	1	1	1	1	1	1
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	4 770 455,7	926 203,5	883 188,0	897 214,8	698 135,8	682 856,8	682 856,8	
	областной бюджет	21 962 626,6	3 390 449,1	3 635 991,9	4 114 717,3	3 607 156,1	3 607 156,1	3 607 156,1	
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–	–

	внебюджет- ные источники (по согласо- ванию) (прогноз)	-	-	-	-	-	-	-
	всего по источникам	26 733 082,3	4 316 652,6	4 519 179,9	5 011 932,1	4 305 291,9	4 290 012,9	4 290 012,9

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Межбюджетные отношения, складывающиеся между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области при предоставлении межбюджетных трансфертов, являются важной составной частью обеспечения устойчивости муниципальных финансов.

Порядок формирования межбюджетных отношений между Томской областью и муниципальными образованиями Томской области по вопросам предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета регулирует Закон Томской области от 13 августа 2007 года № 170-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Томской области».

Основной проблемой обеспечения сбалансированности местных бюджетов муниципальных образований Томской области является неравномерность размещения налогооблагаемой базы на территории региона, что не позволяет многим из них обеспечить предоставление гражданам муниципальных услуг на надлежащем уровне.

Кроме того, существенное влияние на формирование местных бюджетов оказывают географические, демографические, инфраструктурные и иные особенности.

Для решения проблемы обеспечения устойчивости муниципальных финансов в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области» решаются три задачи:

создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения;

обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования.

В рамках решения первой задачи реализуется ВЦП «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения», которая включает в себя мероприятия по предоставлению следующих межбюджетных трансфертов местным бюджетам:

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из областного фонда финансовой поддержки поселений;

субвенций бюджетам муниципальных районов на исполнение отдельных государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений Томской области;

дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

В рамках решения второй задачи реализуется основное мероприятие «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты», содержащее мероприятие по предоставлению субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Данная субвенция перечисляется из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для последующей передачи местным бюджетам в соответствии со статьей 8 Федерального закона от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе»; методика распределения данной субвенции между субъектами Российской Федерации утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29.04.2006 № 258.

Между муниципальными образованиями Томской области средства субвенции распределяются в соответствии с Законом Томской области от 29 декабря 2007 года № 308-ОЗ «Об утверждении Методики распределения субвенций, предоставляемых бюджетам поселений Томской области на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты».

В рамках решения третьей задачи реализуется основное мероприятие «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования», содержащее мероприятие по предоставлению дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований.

Данная дотация перечисляется в областной бюджет из федерального бюджета для дальнейшего перечисления бюджету закрытого административно-территориального образования Северск в соответствии со статьей 5.1 Закона Российской Федерации от 14 июля 1992 года № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании». Правила компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, а также методика расчета размера соответствующих дотаций утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232.

2. Перечень  
показателей задач подпрограммы, а также сведения  
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»									
	Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)	процент	–	Ежегодно	На начало отчетного периода	$BO_{гар} = D_i / D_{фп}$ , где: $BO_{гар}$ – минимально гарантированный уровень бюджетной обеспеченности муниципальных образований при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов); $D_i$ – суммарный объем средств, необходимый для доведения бюджетной обеспеченности до уровня, установленного в качестве критерия	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Январь отчетного финансового года

						выравнивания бюджетной обеспеченности; Дффп – объем фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов)			
Показатель задачи 2 «Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»									
	Количество граждан, состоящих на воинском учете	человек	–	Ежеквартально	За отчетный период	На основе данных, представленных военным комиссариатом Томской области, о количестве граждан, состоящих на военном учете на отчетную дату, в разрезе муниципальных образований Томской области, в которых отсутствуют военные комиссариаты	Отчет о расходовании субвенций, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (органов местного самоуправления) на выполнение полномочий по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	Департамент финансов Томской области	Месяц, следующий за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, январь)
Показатель задачи 3 «Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования»									

	Количество межбюджетных трансфертов, предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования	единиц	–	Ежеквартально	За отчетный период	В соответствии с Правилами компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 18.04.2005 № 232	Бюджетная отчетность	Департамент финансов Томской области	Месяц, следующий за отчетным периодом (апрель, июль, октябрь, январь)
--	---	--------	---	---------------	--------------------	---	----------------------	--------------------------------------	---

3. Перечень  
ведомственных целевых программ, основных мероприятий  
и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Совершенствование межбюджетных отношений в Томской области»										
1.	Задача 1. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения									
	ВЦП 1 «Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения»	всего	21 962 626,6	0,0	21 962 626,6	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	3 390 449,1	0,0	3 390 449,1	0,0	0,0		Минимально гарантированный уровень расчетной бюджетной обеспеченности при распределении областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов), %	не <90
		2016	3 635 991,9	0,0	3 635 991,9	0,0	0,0			не <90
		2017	4 114 717,3	0,0	4 114 717,3	0,0	0,0			не <90
		2018	3 607 156,1	0,0	3 607 156,1	0,0	0,0			не <90
		2019	3 607 156,1	0,0	3 607 156,1	0,0	0,0			не <90
	2020 (прогноз)	3 607 156,1	0,0	3 607 156,1	0,0	0,0	не <90			
2.	Задача 2. Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты									
	Основное мероприятие 1.	всего	100 388,4	100 388,4	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов	X	X
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0	0,0		Количество	50 519

	Обеспечение осуществления в муниципальных образованиях Томской области передаваемых Российской Федерацией органам местного самоуправления полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, в том числе:	2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0	0,0	Томской области	граждан, состоящих на воинском учете, человек	50 519
		2017 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			48 068
		2018 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			48 068
		2019 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			48 068
		2020 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			48 068
	Мероприятие 1. Предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	всего	100 388,4	100 388,4	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	18 187,2	18 187,2	0,0	0,0	0,0		Количество муниципальных районов (городских округов) – получателей субвенции, единиц	17
		2016	16 418,0	16 418,0	0,0	0,0	0,0			17
		2017 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			17
		2018 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			17
		2019 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			17
		2020 (прогноз)	16 445,8	16 445,8	0,0	0,0	0,0			17
3.	Задача 3. Обеспечение компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования									
	Основное мероприятие 2. Обеспечение компенсации	всего	4 670 067,3	4 670 067,3	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0	0,0		Количество межбюджетных трансфертов,	1
		2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0	0,0			1
		2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0	0,0			1

	дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, в том числе:	(прогноз)							предоставляемых на обеспечение дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования, единиц			
		2018	681 690,0	681 690,0	0,0	0,0	0,0			1		
		(прогноз)	2019	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0			0,0	1	
		(прогноз)	2020	666 411,0	666 411,0	0,0	0,0			0,0	1	
Мероприятие 1. Предоставление дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	всего	4 670 067,3	4 670 067,3	0,0	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	Х	Количество муниципальных районов (городских округов) – получателей дотации, единиц	Х		
		2015	908 016,3	908 016,3	0,0	0,0				0,0	1	
		2016	866 770,0	866 770,0	0,0	0,0				0,0	1	
		2017	880 769,0	880 769,0	0,0	0,0				0,0	1	
		(прогноз)	2018	681 690,0	681 690,0	0,0				0,0	0,0	1
		(прогноз)	2019	666 411,0	666 411,0	0,0				0,0	0,0	1
		(прогноз)	2020	666 411,0	666 411,0	0,0				0,0	0,0	1
Итого по подпрограмме	всего	26 733 082,3	4 770 455,7	21 962 626,6	0,0	0,0				Х		
		2015	4 316 652,6	926 203,5	3 390 449,1	0,0				0,0	Х	
		2016	4 519 179,9	883 188,0	3 635 991,9	0,0				0,0	Х	
		2017	5 011 932,1	897 214,8	4 114 717,3	0,0				0,0	Х	
		2018	4 305 291,9	698 135,8	3 607 156,1	0,0				0,0	Х	
		2019	4 290 012,9	682 856,8	3 607 156,1	0,0				0,0	Х	
		(прогноз)	2020	4 290 012,9	682 856,8	3 607 156,1				0,0	0,0	Х

## Подпрограмма 3 «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»

## Паспорт подпрограммы «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»

Наименование подпрограммы	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета								
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области								
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области								
Цель подпрограммы	Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Спред кредитного рейтинга Томской области к суверенному рейтингу Российской Федерации (ступени)	5	4	3	3	≤4	≤4	≤4	≤4
	Отношение объема государственного долга на конец года к годовому объему доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений (%)	45	54	57	56	≤56	≤51	≤50	≤50
Задачи подпрограммы	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области								
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Эффективное управление государственным долгом Томской области								
	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета (%)	1,6	2,2	3,5	2,7	≤7,5	≤7,5	≤7,5	≤7,5
Ведомственные целевые программы, входящие в состав	ВЦП 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»								

подпрограммы (далее – ВЦП)								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы							
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	областной бюджет	16 403 054,2	1 967 078,2	2 468 588,1	2 415 263,3	2 586 368,2	3 482 878,2	3 482 878,2
	местные бюджеты (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники (по согласованию) (прогноз)	–	–	–	–	–	–	–
	всего по источникам	16 403 054,2	1 967 078,2	2 468 588,1	2 415 263,3	2 586 368,2	3 482 878,2	3 482 878,2

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Решение задачи «Эффективное управление государственным долгом Томской области» осуществляется в рамках реализации одноименной ВЦП, разрабатываемой на протяжении нескольких лет и включающей в себя весь объем мероприятий и финансовых ресурсов, необходимых для достижения вышеуказанной задачи государственной программы.

В настоящее время в связи с сохранением инерционного тренда в экономике происходит сокращение темпов роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета.

Несмотря на оптимизацию расходов и принятие мер по мобилизации дополнительных доходов, областной бюджет в 2012 – 2016 годах исполнялся с дефицитом, основной источник финансирования которого – заимствования, что привело к росту государственного долга Томской области с 6,9 млрд. рублей в 2012 году до 25,7 млрд. рублей в 2016 году, соответственно долговая нагрузка возросла с 25% до 56%.

Рост объема государственного долга повлек за собой рост процентных платежей. На обслуживание государственного долга в 2016 году направлено 1,6 млрд. рублей, что в 5 раз больше, чем в 2012 году. В 2017 году соответствующие расходы запланированы в объеме 2,4 млрд. рублей. Увеличение этих расходов связано также с высокими процентными ставками на финансовых рынках.

Ухудшение условий привлечения кредитных ресурсов и повышение их стоимости в условиях финансовой нестабильности влечет необходимость не только безусловного соблюдения требований бюджетного законодательства в части параметров дефицита и государственного долга, но и повышения эффективности управления государственным долгом, которая включает в себя:

- своевременное и полное исполнение программы государственных внутренних заимствований Томской области с исключением рисков неисполнения финансовых обязательств областного бюджета;

- увеличение сроков заимствований и обеспечение равномерности графика погашения долговых обязательств по годам;

- оптимизацию структуры долгового портфеля областного бюджета с целью снижения расходов на обслуживание долга;

- повышение степени информационной открытости областного бюджета;

- использование для финансирования краткосрочных кассовых разрывов, возникающих в течение финансового года, такого инструмента, как бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

В текущих условиях эффективное управление государственным долгом является одним из основополагающих факторов обеспечения сбалансированности областного бюджета.

Несмотря на рост объема государственного долга, начиная с 2018 года планируется поэтапное сокращение уровня долговой нагрузки до 50% в 2019 – 2020 годах.

2. Перечень  
показателей задач подпрограммы, а также сведения  
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»									
	Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета	процент	–	Ежегодно	За отчетный период	$R_0/R*100\%$ , где: $R_0$ – объем расходов на обслуживание долга; $R$ – годовой объем расходов областного бюджета	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

3. Перечень  
ведомственных целевых программ, основных мероприятий  
и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Обеспечение долговой устойчивости областного бюджета»										
1.	Задача 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»									
	ВЦП 1 «Эффективное управление государственным долгом Томской области»	всего	16 403 054,2	0,0	16 403 054,2	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0		Отношение расходов на обслуживание долга к годовому объему расходов областного бюджета, %	3,5
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0			2,7
		2017	2 415 263,3	0,0	2 415 263,3	0,0	0,0			≤7,5
		2018	2 586 368,2	0,0	2 586 368,2	0,0	0,0			≤7,5
		2019	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0			≤7,5
		2020 (прогноз)	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0			≤7,5
	Итого по подпрограмме	всего	16 403 054,2	0,0	16 403 054,2	0,0	0,0	X	X	
		2015	1 967 078,2	0,0	1 967 078,2	0,0	0,0	X	X	
		2016	2 468 588,1	0,0	2 468 588,1	0,0	0,0	X	X	
		2017	2 415 263,3	0,0	2 415 263,3	0,0	0,0	X	X	
		2018	2 586 368,2	0,0	2 586 368,2	0,0	0,0	X	X	
		2019	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0	X	X	
		2020 (прогноз)	3 482 878,2	0,0	3 482 878,2	0,0	0,0	X	X	

## Подпрограмма 4 «Повышение финансовой грамотности в Томской области»

## Паспорт подпрограммы «Повышение финансовой грамотности в Томской области»

Наименование подпрограммы	Повышение финансовой грамотности в Томской области								
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент финансов Томской области								
Участники подпрограммы	Департамент финансов Томской области								
Цель подпрограммы	Повышение финансовой грамотности в Томской области								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Доля жителей Томской области, осведомленных о действующей в Томской области инфраструктуре повышения финансовой грамотности (%)	10	12	15	17	20	20	20	20
	Количество граждан, охваченных мероприятиями по повышению финансовой грамотности (человек)	8 000	10 000	12 000	15 000	15 000	15 000	15 000	15 000
Задачи подпрограммы	Задача 1. Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области								
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях (единиц)	0	1	6	7	7	7	7	7
ВЦП, входящие в состав	ВЦП 1 «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области»								

подпрограммы								
Сроки реализации подпрограммы	2015 – 2020 годы							
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	федеральный бюджет (по согласованию)	–	–	–	–	–	–	–
	областной бюджет	116 582,3	19 317,7	18 351,8	18 351,8	20 187,0	20 187,0	20 187,0
	местные бюджеты (по согласованию)	–	–	–	–	–	–	–
	внебюджетные источники (по согласованию)	–	–	–	–	–	–	–
	всего по источникам	116 582,3	19 317,7	18 351,8	18 351,8	20 187,0	20 187,0	20 187,0

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

Проблема недостаточной финансовой грамотности населения в последние годы стала актуальной как в России, так и в целом ряде развитых и развивающихся стран. Особенной остроты она достигла в условиях глобального финансового кризиса, с повышением долговой нагрузки домохозяйств, недостаточностью сбережений и неумением населения предпринять рациональные шаги по защите своих сбережений и улучшению финансового положения.

При этом для России характерно быстрое построение сложной финансовой системы, которая приводит к появлению на рынке разнообразных и не всегда простых для понимания финансовых продуктов и услуг. Это ставит перед населением задачи, к решению которых оно в большинстве своем недостаточно хорошо готово.

Кроме того, у значительной части населения отсутствуют традиции использования финансовых инструментов. Отсутствие у граждан финансовых знаний, навыков планирования личного бюджета, опыта анализа и обоснованного выбора финансовых услуг в условиях агрессивной рекламы таких услуг зачастую приводит к нерациональности финансового поведения, неоправданным рискам в надежде получения быстрого дополнительного заработка. Или напротив, столкнувшись с мошенническими действиями в финансовой сфере, население начинает занимать крайне консервативную позицию и неоправданно ограничивает свое взаимодействие с любыми финансовыми институтами, особенно негосударственными. Оба крайних варианта финансового поведения наносят вред как личным бюджетам граждан, так и экономике в целом, поскольку создают препятствия для улучшения материального положения населения, а также снижают возможности инвестиций в экономику.

Недостаточность уровня финансовых знаний населения подтверждается опросами<sup>1</sup>. Хотя за период с 2008 года оценка населением собственного уровня финансовой грамотности выросла (доля населения, считающего свои знания отличными, хорошими либо удовлетворительными, увеличилась с 46% до почти 70% опрошенных), однако оценка конкретных знаний показывает, что в действительности их уровень невысок:

недостаточно развито планирование личного бюджета: подобное планирование осуществляют около 44% опрошенных, при этом ежегодно эта доля сокращается – по-видимому, в связи с постепенным ростом доходов населения и снижением необходимости жестко экономить, считая «каждый рубль»;

крайне слабы знания относительно системы страхования вкладов (более 50% опрошенных не имеют о ней никакого представления);

еще не стало распространенной практикой сравнение финансовых услуг, предлагаемых в различных компаниях, – 66% стараются проводить подобные сравнения, а также предварительное ознакомление с текстом заключаемого договора (менее 40% опрошенных читают договор и уточняют непонятные моменты);

---

<sup>1</sup> Опрос Национального агентства финансовых исследований по Российской Федерации; опрос компанией Relation Consulting населения г. Томска

население преимущественно заблуждается относительно того, что является финансовой пирамидой, демонстрируя при этом избыточную настороженность относительно предлагаемых финансовых продуктов и услуг;

граждане недостаточно уверены в том, что спор с финансовой организацией по поводу финансовых услуг может быть разрешен быстро и справедливо (уверенных в быстром положительном исходе всего 15%).

Важной предпосылкой для развития культуры сбережения является рост доходов населения, позволяющий направлять личные средства не только на текущее потребление, но и на сбережение. В целом по Российской Федерации в течение уже более 10 лет наблюдается превышение совокупных доходов населения над его текущими расходами, при этом процент превышения колеблется от 25% до 30% .

По данным Росстата, объем денежных накоплений населения демонстрирует постепенный рост. Например, если в январе 2012 года общая сумма денежных накоплений населения Российской Федерации составляла 14 796,6 млрд. рублей, то в мае 2013 года – уже 18 023,7 млрд. рублей.

Глобальный финансовый кризис оказал негативное влияние на возможности населения сберегать и способы сбережения (население активнее стало приобретать валюту), однако уже в 2008 году доля средств, направленных на сбережение во вкладах и приобретение ценных бумаг, в общем объеме расходов превысила докризисный уровень, а в 2012 году стабилизировалась на докризисном уровне (немногим более 10% от общего объема денежных доходов).

Таким образом, предпосылки для активизации потребления населением финансовых услуг, а, следовательно, потребности в повышении финансовой грамотности будут нарастать.

Основными причинами проблемы недостаточной финансовой грамотности населения являются:

исторически сложившееся отсутствие культуры управления личными финансами, неумение пользоваться всем разнообразием предлагаемых на рынке финансовых инструментов;

недостаточность возможностей для обучения финансовой грамотности различных категорий населения, в том числе поддерживаемых со стороны государства (экспресс-курсов, теле- и радиопередач, тематических изданий), при недостаточном доверии граждан информации, получаемой от организаций, оказывающих финансовые услуги;

недостаточная мотивированность населения обучаться управлению личными финансами (опасение деятельности любых финансовых структур и т.п.);

недостаточная сеть организаций, оказывающих финансовые услуги, в небольших городах и в сельской местности.

Особого внимания требует молодежь (старшеклассники, учащиеся профессиональных организаций Томской области), а также взрослое население области со средним и низким уровнем дохода, которые в настоящее время либо в ближайшей перспективе станут активными пользователями финансовых услуг.

В случае, если проблема недостаточного уровня финансовой грамотности населения решаться не будет, в области будет наблюдаться отставание роста благосостояния населения и сравнительное замедление роста экономики, недостаточное развитие финансового сектора и нарастание финансовых потерь

населением в связи с нерациональными решениями при управлении личными бюджетами.

В целях решения задачи по повышению финансовой грамотности населения на территории Томской области между Администрацией Томской области, Министерством финансов Российской Федерации и Некоммерческим фондом реструктуризации предприятий и развития финансовых институтов заключен договор № 01-01-06/17-179 от 04.07.2014 о реализации Проекта «Содействие повышению уровня финансовой грамотности населения и развитию финансового образования в Российской Федерации» (далее – Проект).

Настоящая подпрограмма реализуется в рамках вышеуказанного Проекта посредством ведомственной целевой программы «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области», в которой предусмотрены следующие направления деятельности по повышению финансовой грамотности населения Томской области:

развитие Регионального центра финансовой грамотности, создание его представительств в муниципальных образованиях Томской области;

организация курсов повышения квалификации педагогических работников по вопросам финансовой грамотности;

организация и реализация информационной кампании, направленной на повышение финансовой грамотности населения: издание печатных СМИ, производство и прокат теле- и радиопрограмм, организация работы в сети Интернет и т.д.;

организация обучающих мероприятий для различных групп населения на территории Томской области (школьники, студенты, взрослое население) по различным финансовым тематикам;

организация уголков финансовой грамотности на базе детско-юношеских библиотек в муниципальных образованиях Томской области;

мониторинг уровня финансовой грамотности населения Томской области и состояния рынка финансовых услуг;

организация мероприятий, направленных на активизацию защиты прав потребителей на рынке финансовых услуг.

2. Перечень  
показателей задач подпрограммы, а также сведения  
о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи 1 «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области»									
	Количество работающих представительств центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях	единиц	–	Ежегодно	На конец отчетного периода	Мониторинг создания и функционирования представительств центра финансовой грамотности	Ведомственная статистика	Департамент финансов Томской области	Март года, следующего за отчетным годом

3. Перечень  
ведомственных целевых программ, основных мероприятий  
и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации (год)	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию) (прогноз)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию) (прогноз)	внебюджетных источников (по согласованию) (прогноз)		наименование и единица измерения	значения по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
Подпрограмма «Повышение финансовой грамотности в Томской области»										
1.	Задача 1 «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области»									
	ВЦП 1 «Создание и развитие системы эффективных и доступных инструментов повышения финансовой грамотности населения Томской области»	всего	116 582,3	0,0	116 582,3	0,0	0,0	Департамент финансов Томской области	X	X
		2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0		Количество работающих представителей центра финансовой грамотности на региональном и муниципальном уровнях	6
		2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0			7
		2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0			7
		2018	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0			7
		2019	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0			7
		2020 (прогноз)	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0			7
	Итого по подпрограмме	всего	116 582,3	0,0	116 582,3	0,0	0,0	X	X	
		2015	19 317,7	0,0	19 317,7	0,0	0,0	X	X	
		2016	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	X	X	
		2017	18 351,8	0,0	18 351,8	0,0	0,0	X	X	
		2018	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	X	X	
		2019	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	X	X	
		2020 (прогноз)	20 187,0	0,0	20 187,0	0,0	0,0	X	X	

## Подпрограмма 5 «Управление государственными закупками Томской области»

## Паспорт подпрограммы «Управление государственными закупками Томской области»

Наименование подпрограммы	Управление государственными закупками Томской области								
Соисполнитель государственной программы (ответственный за подпрограмму)	Департамент государственного заказа Томской области								
Участники подпрограммы	Департамент государственного заказа Томской области								
Цель подпрограммы	Повышение эффективности системы государственных закупок в Томской области								
Показатели цели подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели цели	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Доля обоснованных жалоб на действия/ бездействие уполномоченного учреждения по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением (%)	10,6	0,0	5	4,8	4,6	4,4	4,2	4,0
Задачи подпрограммы	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области								
Показатели задач подпрограммы и их значения (с детализацией по годам реализации)	Показатели задач	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
	Задача 1. Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномочен-	2,8	2,0	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5

	ным учреждением (ед.)								
ВЦП, входящие в состав подпрограммы	ВЦП 1 «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»								
Сроки реализации подпрограммы	2016 – 2020 годы								
Объем и источники финансирования подпрограммы (с детализацией по годам реализации, тыс. рублей)	Источники	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	
	федеральный бюджет (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	-
	областной бюджет	96 197,50	-	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5
	местные бюджеты (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	-
	внебюджетные источники (по согласованию)	-	-	-	-	-	-	-	-
	всего по источникам	96 197,50	-	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5	19 239,5

## 1. Характеристика сферы реализации подпрограммы, описание основных проблем в указанной сфере и прогноз ее развития

С 01.01.2014 вступил в силу Закон № 44-ФЗ.

В настоящее время в целях реализации положений Закона № 44-ФЗ осуществляется формирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в регионах Сибирского федерального округа и Российской Федерации в целом.

Для решения этой задачи в Томской области принята Концепция перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Томской области (одобрена распоряжением Губернатора Томской области от 24.10.2013 № 396-р), в рамках которой установлен перечень мероприятий перехода к контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд.

В целях оптимизации закупочной деятельности в Томской области существует централизация закупок, которая осуществляется через уполномоченный орган и уполномоченное учреждение, согласно постановлению Администрации Томской области от 14.01.2014 № 1а «О мерах по реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – постановление № 1а).

Постановлением № 1а органом, уполномоченным на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для исполнительных органов государственной власти Томской области, областных государственных казенных и бюджетных учреждений, является Департамент государственного заказа Томской области (далее – Департамент).

Часть полномочий Департамента по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков Томской области осуществляет подведомственное Департаменту уполномоченное учреждение – Областное государственное казенное учреждение «Центр государственных закупок Томской области», что позволяет обеспечить эффективную систему закупок для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области.

Закон № 44-ФЗ ограничивает возможность проведения упрощенных способов закупки – запрос котировок (не более 10 процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика) у единственного поставщика (не более 2 млн. рублей или 5 процентов объема средств, предусмотренных на все закупки заказчика), а также предусматривает новые способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – конкурс с ограниченным участием, двухэтапный конкурс, закрытый конкурс с ограниченным участием, закрытый двухэтапный конкурс, запрос предложений. Таким образом, Закон № 44-ФЗ предоставляет приоритет конкурентным способам закупок.

В связи с этим подготовка и проведение закупок (открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, электронного аукциона, запроса предложений на основании пункта 6 и пункта 8 части 2 статьи 83 Закона № 44-ФЗ) уполномоченным учреждением повысит эффективность осуществления административно-управленческих процессов исполнительных органов государственной власти Томской области, позволит контролировать издержки их основной деятельности, повысит эффективность закупочной деятельности, сократит затраты и число административного и управленческого персонала, что приведет к экономии бюджетных средств Томской области.

2. Перечень показателей задач подпрограммы, а также сведения о порядке сбора информации по показателям и методике их расчета

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Пункт Федерального плана статистических работ	Периодичность сбора данных	Временные характеристики показателя	Алгоритм формирования (формула) расчета показателя	Метод сбора информации	Ответственный за сбор данных по показателю	Дата получения фактического значения показателя
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Показатель задачи подпрограммы «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»									
	Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением	ед.	нет	Ежеквартально	За отчетный период	Количество участников, принявших участие в закупках за период, участников/ количество закупок, проведенных уполномоченным учреждением за период, шт.	Ведомственная статистика	Департамент государственного заказа Томской области	1 марта года, следующего за отчетным годом

3. Перечень ведомственных целевых программ, основных мероприятий и ресурсное обеспечение реализации подпрограммы

№ п/п	Наименование подпрограммы, задачи подпрограммы, ВЦП (основного мероприятия) государственной программы	Срок реализации	Объем финансирования (тыс. рублей)	В том числе за счет средств:				Участник/ участник мероприятия	Показатели конечного результата ВЦП (основного мероприятия), показатели непосредственного результата мероприятий, входящих в состав основного мероприятия, по годам реализации	
				федерального бюджета (по согласованию)	областного бюджета	местных бюджетов (по согласованию)	внебюджетных источников (по согласованию)		наименование и единица измерения	значение по годам реализации
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	Подпрограмма «Управление государственными закупками Томской области»									
1.	Задача подпрограммы «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»									
	ВЦП «Оптимизация процесса определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в рамках централизации закупок Томской области»	всего	96 197,50	0,0	96 197,50	0,0	0,0	Департамент государственного заказа Томской области	X	X
		2015 год	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0		Среднее количество участников закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд и нужд бюджетных учреждений Томской области на одну закупку по закупкам, проведенным уполномоченным учреждением, ед.	2,5
		2016 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5
		2017 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5
		2018 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5
		2019 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5
		2020 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0			2,5

Итого по подпрограмме	всего	96 197,50	0,0	96 197,50	0,0	0,0		X	X
	2015 год	–	0,0	–	0,0	0,0		X	X
	2016 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		X	X
	2017 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		X	X
	2018 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		X	X
	2019 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		X	X
	2020 год	19 239,5	0,0	19 239,5	0,0	0,0		X	X

## Обеспечивающая подпрограмма

## Перечень мероприятий и ресурсное обеспечение реализации обеспечивающей подпрограммы

№ п/п	Наименование ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Распределение объема финансирования обеспечивающей подпрограммы по задачам деятельности ответственного исполнителя, соисполнителя, участника	Всего	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
1.	Ответственный исполнитель (соисполнитель) Департамент финансов Томской области	Задача 1. Обеспечение сбалансированности и устойчивости региональных финансов при формировании и исполнении областного бюджета							
		Показатель задачи 1. Доля просроченной кредиторской задолженности в расходах консолидированного бюджета Томской области (%)	X	0	0	0	0	0	0
		Задача 2. Эффективное управление государственным долгом							
		Показатель задачи 2	Реализуется в рамках подпрограммы «Повышение долговой устойчивости областного бюджета»						
		Задача 3. Создание условий для обеспечения равных финансовых возможностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения							
		Показатель задачи 3	Реализуется в рамках подпрограммы «Совершенствование межбюджетных отношений»						
		Задача 4. Внедрение механизмов, направленных на повышение эффективности и прозрачности региональных и муниципальных финансов							
		Показатель задачи 4	Реализуется в рамках подпрограммы «Повышение эффективности бюджетных расходов Томской области»						
	Объем финансирования, всего, тыс. рублей	529 003,0	88 478,0	88 105,0	88 105,0	88 105,0	88 105,0	88 105,0	
	условно утвержденные расходы	10 138 947,9	0,0	0,0	0,0	1 347 898,7	4 395 524,6	4 395 524,6	
2.	Соисполнитель Департамент государственного заказа Томской области	Задача 1. Внедрение и реализация контрактной системы в сфере закупок на территории Томской области							
		Показатель задачи 1	Реализуется в рамках подпрограммы «Управление государственными закупками Томской области»						
		Задача 2. Обеспечение баланса экономических интересов потребителей и поставщиков топливно-энергетических ресурсов путем предоставления государственной поддержки							
		Показатель задачи 2. Обеспеченность на территории отдельных районов Томской области соблюдения баланса	X	–	100	100	100	100	100

		экономических интересов потребителей и энергоснабжающих организаций, осуществляющих электроснабжение от дизельных электростанций и теплоснабжение от нефтяных и мазутных котельных (%)							
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	126 582,5	0,0	25 316,5	25 316,5	25 316,5	25 316,5	25 316,5
3.	Участник Комитет государственного финансового контроля Томской области (далее – Комитет)	Задача 1. Осуществление в пределах компетенции контроля за соблюдением бюджетного законодательства							
		Показатель задачи 1. Доля актов проверок, составленных по результатам контрольных мероприятий в соответствии с планом, утвержденным Губернатором Томской области (весь период), %	X	100	100	100	100	100	100
		Задача 2. Предупреждение (профилактика) и пресечение нарушений в финансово-бюджетной сфере на территории Томской области							
		Показатель задачи 2. Наличие локального правового акта Комитета по осуществлению производства по делам об административных правонарушениях в порядке, установленном законодательством (да/нет)	X	да	да	да	да	да	да
		Объем финансирования, всего, тыс. рублей	48 978,0	8 264,0	8 142,8	8 142,8	8 142,8	8 142,8	8 142,8
Итого объем финансирования по обеспечивающей подпрограмме, тыс. рублей			10 843 511,4	96 742,0	121 564,3	121 564,3	1 469 463,0	4 517 088,9	4 517 088,9

## Информация о мерах государственного регулирования

№ п/п	Наименование меры (бюджетные, налоговые, тарифные, иные)	Содержание меры	Срок реализации	Социально-экономический эффект, ожидаемый от применения меры	Ответственный
1.	Бюджетные	Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 27.12.2013 № 481-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу»	2014 – 2015 годы	Оптимизация расходов областного бюджета, повышение качества оказания государственных услуг (работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета	Департамент финансов Томской области
2	Бюджетные	Реализация Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год, утвержденного распоряжением Губернатора Томской области от 15.02.2016 № 44-р «Об утверждении Плана мероприятий по повышению эффективности (в том числе оптимизации) бюджетных расходов и совершенствованию долговой политики Томской области на 2016 год»	2016 год	Оптимизация расходов областного бюджета, повышение качества оказания государственных услуг (работ), финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, совершенствование долговой политики, повышение прозрачности бюджетного процесса	Департамент финансов Томской области

